

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/30-1179/2019

19 ноября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 19.11.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «АТЛАНТИКПРО» на положения документации при проведении электронного аукциона на строительство объекта «Строительство клуба в с. Порецкое, ул. Преображенская, д. 46, Суздальского района Владимирской области» (№ закупки 0128200000119007098), в присутствии: представителя заказчика – муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческий методический культурно-досуговый центр»: (доверенность от 15.11.2019 № 01-18/48); представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган): (доверенность от 08.10.2019 № 98); Заявитель - ООО «АТЛАНТИКПРО», надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие законного представителя.

18.11.2019 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 19.11.2019 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/30-1179/2019 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «АТЛАНТИКПРО» (далее – заявитель, общество) на положения документации электронного аукциона на строительство

объекта «Строительство клуба в с. Порецкое, ул. Преображенская, д. 46, Суздальского района Владимирской области» (№ закупки 0128200000119007098).

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок, имеет признаки ограничения конкуренции, неправильного определения требований к участникам закупки, что нарушает основополагающие принципы Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013г. №44-ФЗ, а именно:

Статья 30 Закона о контрактной системе описывает условия участия субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организации в закупках. При этом делается существенная оговорка о том, что начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В извещении № 0128200000119007098 с начальной (максимальной) ценой контракта 32 163 260,00 руб. установлено требование нарушающее пункт 1 статьи 30 Закона о контрактной системе - к участию в закупке допускаются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Уполномоченный орган Владимирской области отмечает, что предметом данной закупки является строительство объекта капитального строительства. Начальная максимальная цена контракта 32 163 260, 00 рублей.

В соответствии с ч. 4 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки Заказчиком установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Аналогичное ограничение установлено Заказчиком в п. 52 информационной карты к электронному аукциону.

Таким образом, участниками данной закупки могут являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Вместе с тем, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает двадцать миллионов рублей.

Уполномоченный орган Владимирской области отмечает, что в п. 23.2 документации электронного аукциона, указано, что по данной закупке объем финансирования в 2019 году составляет 9 669 828,00 рублей, в 2020 составляет 22 493 432,00 рублей.

Уполномоченный орган Владимирской области отношения к оформлению и утверждению аукционной документации не имеет и полагает, что в данном случае Заказчик должен был осуществить данную закупку с учетом п. 2 ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Нарушений законодательства при проведении электронного аукциона №0128200000119007098 со стороны уполномоченного органа Владимирской области не допущено.

Представители заказчика выразили мнение о необоснованности жалобы и пояснили следующее.

В пункте 52 документации и извещении электронного аукциона Заказчиком установлено ограничение' участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с

частью 4 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе- закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Требования, установленные в документации электронного аукциона, не повлияли на результат определения подрядчика. На участие в электронном аукционе поступило 5 заявок потенциальных участников.

Запросов о предоставлении разъяснений положений документации в адрес заказчика не поступало.

Заявитель в жалобе не обосновал, каким образом установление ограничений в документации нарушает его права на участие в данной закупке.

Согласно данным Реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «АтлантикПро» относится к категории «Микропредприятие».

На основании изложенного, МБУК «Межпоселенческий методический культурно досуговый центр» просит отказать ООО «АтлантикПро» в удовлетворении жалобы.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

06.11.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение и документация об электронном аукционе на право заключить контракт на строительство объекта «Строительство клуба в с. Порецкое, ул. Преображенская, д. 46, Суздальского района Владимирской области».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 32 163 260,00 рублей.

Время окончания подачи заявок 15.11.2019 в 09.00

Дата проведения аукциона 15.11.2019

На участие в электронном аукционе поступило 5 заявок потенциальных участников.

В извещении о проведении указанного электронного аукциона установлены ограничения и запреты к участникам закупки: «Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций».

Аналогичное ограничение установлено Заказчиком в п. 52 информационной карты к электронному аукциону.

Таким образом, участниками данной закупки могут являться только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает двадцать миллионов рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта данной закупки составляет 32 163 260,00 рублей, то есть превышает предельное значение цены установленной в п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В этой связи, муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческий методический культурно-досуговый центр» нарушил требования п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, установив возможность участия в данном аукционе лишь для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Таким образом, следует вывод о том, что аукционная документация разработана с нарушениями требований пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а довод заявителя находит свое подтверждение.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АТЛАНТИКПРО» на положения документации при проведении электронного аукциона на строительство объекта «Строительство клуба в с. Порецкое, ул. Преображенская, д. 46, Суздальского района Владимирской области» (№ закупки 0128200000119007098) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.