



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

20.08.2014 № 30041/06-03

На № _____ от _____

36
Департамент здравоохранения и
фармации Ярославской области
150000, г.Ярославль,
ул.Советская, д.11/9

Территориальный фонд
обязательного медицинского
страхования по Ярославской
области

150054, г.Ярославль,
ул.Чкалова, д.2

ООО "РГС-Медицина"

121309, г. Москва, ул. Новозаводская,
23/8, корп.1

Филиал ООО "РГС-Медицина"
"Росгосстрах-Ярославль-
Медицина"

150003, г. Ярославль, пр-т Октября, д.
10

Ярославская областная
организация профессионального
союза работников здравоохранения
РФ

150014 г. Ярославль, ул.Свободы, дом
87А

ООО «Эксперт-Услуги»

150040, г.Ярославль, ул.Чайковского,
д.53А

Решение

по делу № 06-03/40-14

06 августа 2014 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 20.08.2014)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного
законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющая обязанности
заместителя руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии:

08991

главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист 2 разряда Коженков Е.В. при участии:

от Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области — Комовой Е.И., председателя планово-экономического комитета (по доверенности); Кукушкиной Л.Н., главного внештатного специалиста департамента по скорой медицинской помощи (по доверенности);

от Территориального фонда обязательного медицинского страхования по Ярославской области - Сазоновой Г.А., начальника юридического отдела (по доверенности);

от Филиала ООО "РГС-Медицина — "Росгосстрах-Ярославль-Медицина" — Плесковой Е.М., специалиста-представителя отдела защиты прав застрахованных и экспертного контроля качества медицинской и лекарственной помощи (по доверенности);

от Ярославской областной организации профессионального союза работников здравоохранения РФ - Хановой Е.А., заместителя председателя (по доверенности);

от ООО «Эксперт-Услуги» - представитель на заседание Комиссии не явился, явку своих представителей не обеспечил (документы, подтверждающие надлежащее извещение о месте и времени рассмотрения дела находятся в материалах),

рассмотрев на заседании Комиссии 30.07.2014 года (в заседании комиссии был объявлен перерыв до 06.08.2014 — после перерыва представители на заседание комиссии не явились, были проинформированы о дате и времени заседания в установленном порядке) дело № 06-03/40-14, возбужденное в отношении Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области, ООО "РГС-Медицина" в лице филиала "Росгосстрах-Ярославль-Медицина", Ярославской областной организации профессионального союза работников здравоохранения РФ (далее также — ответчики) по признакам нарушения пунктов 3, 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»(далее — Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а :

настоящее дело возбуждено на основании заявления ООО «Эксперт-Услуги» и полученных антимонопольным органом сведений о факте принятия ответчиками решения об отказе в выделении объемов финансирования медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее также — ОМС) на территории Ярославской области в 2014 году: ООО «Эксперт-Услуги», ОАО «Санаторий «Красный холм», ООО «Медицинские инновации», ООО «Медицинский инновационный комплекс МедИнКом», и в отказе во включении названных медицинских организаций в «Финансовый план медицинских организаций по видам медицинской помощи в пределах средств, предусмотренных бюджетом территориального фонда ОМС Ярославской области, на 2014 год» (Приложение

№18 к Тарифному соглашению на 2014 год) при заключении «Тарифного соглашения на 2014 год об установлении тарифов на оплату медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями по территориальной программе обязательного медицинского страхования на территории Ярославской области» от 01.01.2014.

Представители Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области (далее - Департамент) нарушения антимонопольного законодательства не признали и пояснили, что в соответствии с пунктом 8 Приложения № 1 к Правилам обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28.11.2011 № 158н, Комиссия по разработке территориальной программы ОМС распределяет объемы медицинской помощи между медицинскими организациями по предложениям, поступившим от органа исполнительной власти субъекта РФ в области охраны здоровья граждан, страховых медицинских организаций, территориального фонда ОМС. От медицинских организаций ОАО «Санаторий «Красный холм», ООО «Медицинские инновации», ООО «Медицинский инновационный комплекс МедИнКом» предложений по определению объемов медицинской помощи не поступало. В связи с отсутствием дополнительной потребности в медицинских услугах, оказываемых данными организациями, было принято решение не устанавливать им объемы медицинской помощи, подлежащей оплате за счет средств ОМС на 2014 год. От медицинской организации ООО «Эксперт-Услуги» 18.11.2013 поступило предложение по определению объемов медицинской помощи на 2014 год. Но в связи с превышением фактически сложившегося норматива объемов по скорой медицинской помощи и необходимостью приведения данного показателя к федеральному нормативу было принято решение об отказе ООО «Эксперт-Услуги» в выделении объемов медицинской помощи на 2014 год, также было решено в случае возникновения необходимости обеспечения доступности услуг скорой медицинской помощи привлечь ООО «Эксперт-Услуги» к оказанию услуг, подлежащих оплате за счет средств ОМС.

Представитель Территориального фонда обязательного медицинского страхования по Ярославской области (далее — Территориальный фонд) поддержал позицию Департамента, пояснил, что при выделении объемов медицинской помощи определяющими являются критерии, установленные в пункте 8 Приложения №1 к Правилам обязательного медицинского страхования. Поскольку порядок применения данных критериев распределения объемов медицинской помощи между медицинскими организациями в настоящее время на законодательном уровне не урегулирован, при их применении учитывались следующие принципы:

1. необходимость оказания населению качественной и доступной медицинской помощи;
2. сложившийся механизм оказания услуг медицинскими организациями, выполнение ими нормативов объемов медицинской помощи.

Согласно пояснениям представителя Территориального фонда, распределяются только те объемы медицинской помощи, которые не

обеспечиваются либо не обеспечиваются на должном уровне действующей системой здравоохранения. Подробно правовая позиция Территориального фонда изложена в письмах от 27.05.2014 № 2200, от 23.06.2014 № 2438, приобщенных к материалам дела.

Представители Филиала ООО "РГС-Медицина — "Росгосстрах-Ярославль-Медицина", Ярославской областной организации профессионального союза работников здравоохранения РФ поддержали позицию Департамента и Территориального фонда. Представитель филиала ООО "РГС-Медицина — "Росгосстрах-Ярославль-Медицина" пояснил, что отказ в утверждении объемов медицинской помощи в рамках системы ОМС в отношении ОАО «Санаторий «Красный холм» обусловлен тем, что услуги восстановительной медицины не подлежат оплате за счет средств ОМС.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона Российской Федерации от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» утверждено положение о том, что медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования (ОМС) оказывают медицинские учреждения любой предусмотренной законодательством организационно-правовой формы (в том числе индивидуальные предприниматели, занимающиеся частной медицинской практикой), имеющие право на осуществление медицинской деятельности и включенные в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

Частью 2 статьи 15 названного закона установлено, что медицинская организация включается в реестр медицинских организаций на основании уведомления, направляемого ею в территориальный фонд до 1 сентября года, предшествующего году, в котором медицинская организация намерена осуществлять деятельность в сфере обязательного медицинского страхования. Территориальный фонд не вправе отказать медицинской организации во включении в реестр медицинских организаций.

Письмом Территориального фонда от 26.08.2013 за № 54 в адрес ООО «Эксперт-услуги» данная медицинская организация была проинформирована о том, что внесена в реестр медицинских организаций, намеренных осуществлять деятельность в сфере ОМС в 2014 году с присвоением реестрового номера 760054.

В разделе VIII Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Ярославской области бесплатной медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной Постановлением Правительства области от 26.12.2013 № 1732-п (далее - Территориальная программа), утвержден закрытый перечень медицинских организаций Ярославской области, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС (далее — Перечень), в числе которых указана медицинская организация ООО «Эксперт-Услуги», а также ОАО «Санаторий «Красный холм», ООО «Медицинские инновации», ООО «Медицинский инновационный комплекс МедИнКом».

В соответствии с частью 5 статьи 15 Закона об обязательном медицинском страховании медицинская организация осуществляет свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на основании договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, в

соответствии с которым медицинская организация обязуется оказать медицинскую помощь застрахованному лицу в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, а страховая медицинская организация обязуется оплатить медицинскую помощь, оказанную в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования (часть 2 статьи 39 Закона об обязательном медицинском страховании). Частью 1 статьи 39 названного закона установлено, что договор на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию заключается между медицинской организацией, включенной в реестр медицинских организаций, которые участвуют в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования и которым решением комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования **установлен объем предоставления медицинской помощи, подлежащий оплате за счет средств обязательного медицинского страхования**, и страховой медицинской организацией, участвующей в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

Таким образом, деятельность медицинских организаций по реализации (введению в оборот) медицинских услуг как товара, в том числе в рамках обязательного медицинского страхования, является лицензируемой экономической деятельностью, осуществляемой на возмездной основе с заключением договоров, оплачиваемой страховыми медицинскими организациями за счет средств, выделяемых в рамках соответствующих программ обязательного медицинского страхования.

Департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ярославской области, филиалом ООО "РГС-Медицина" - "Росгосстрах-Ярославль-Медицина", Ярославской региональной общественной организацией "Ассоциация медицинских работников", Ярославской областной организацией профессионального союза работников здравоохранения РФ 01.01.2014 было заключено Тарифное соглашение на 2014 год об установлении тарифов на оплату медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями по территориальной программе обязательного медицинского страхования на территории Ярославской области (далее — Тарифное соглашение). Предметом настоящего Соглашения является согласование Сторонами:

1.1. Положения о порядке оплаты медицинских услуг в системе обязательного медицинского страхования Ярославской области.

1.2. Тарифов на оплату медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования:

1.4. Дифференцированных подушевых нормативов финансирования медицинских организаций;

1.5. Объемов финансирования медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Ярославской области в 2014 году, по видам медицинской помощи (приложение 18).

Анализ Приложения 18 к Тарифному соглашению на 2014 год, содержащего утвержденный «Финансовый план медицинских организаций по видам медицинской помощи в пределах средств, предусмотренных бюджетом территориального фонда ОМС Ярославской области, на 2014 год», свидетельствует о недопуске ряда медицинских организаций, находящихся в Перечне Территориальной программы, к участию в финансировании и об отказе таким образом в предоставлении объемов медицинской помощи, подлежащей оплате за счет средств обязательного медицинского страхования, на 2014 год. Так не участвуют в финансировании согласно Финансовому плану Тарифного соглашения следующие организации: ОАО «Санаторий «Красный холм», ООО «Медицинские инновации», ООО «Медицинский инновационный комплекс МедИнКом», ООО «Эксперт-услуги».

В рамках рассмотрения данного дела сторонами соглашения были предоставлены документы и даны соответствующие пояснения в обоснование правомерности отказа в выделении объемов финансирования данным медицинским организациям. Так Комиссией Ярославского УФАС признан обоснованным отказ в выделении объемов финансирования ОАО «Санаторий «Красный холм» в связи с тем, что услуги восстановительной медицины не подлежат оплате за счет средств ОМС (раздел III Территориальной программы).

Согласно пояснениям представителя Территориального фонда, одним из оснований отказа в выделении объемов финансирования медицинским организациям ООО «Медицинские инновации», ООО «Медицинский инновационный комплекс МедИнКом» явилось отсутствие с их стороны заявок на распределение объемов медицинской помощи, что может свидетельствовать об отсутствии с их стороны намерений осуществлять услуги в рамках ОМС.

Финансирование выполнения заданий по обеспечению государственных гарантий бесплатного оказания населению области медицинской помощи за счет средств бюджетов всех уровней и средств ОМС осуществляются в соответствии с Положением о разработке и финансировании выполнения заданий по обеспечению государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи и контроле за их реализацией, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2003 г. № 255 (абзац 4 пункта 1 Территориальной программы). В соответствии с пунктом 6 названного Положения организации здравоохранения, расположенные на территории субъекта Российской Федерации, направляют предложения по разработке заданий в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения и органы местного самоуправления в сфере здравоохранения. В связи с отсутствием предложений со стороны ООО «Медицинские инновации», ООО «Медицинский инновационный комплекс МедИнКом» у Департамента имелось основание для невключения их в Финансовый план.

Вместе с тем в материалы дела представлена заявка ООО «Эксперт-услуги» от 13.11.2013 № 97/13, направленная на имя руководителя Департамента, о включении ООО «Эксперт-услуги» в перечень Тарифного соглашения с предоставлением следующих объемов оказания медицинской помощи: 5000 вызовов скорой медицинской помощи; 1000 терапевтических приемов. Несмотря

на наличие заявки, свидетельствующей о намерении организации, включенной в реестр медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, оказывать услуги за счет средств ОМС, ООО «Эксперт-услуги» не было включено в финансовый план Тарифного соглашения. Согласно ответу Департамента на заявку ООО «Эксперт-услуги» (письмо от 30.12.2013 № их19-6800/13), основанием для отказа в предоставлении ООО «Эксперт-Услуги» объемов медицинской помощи на 2014 год, подлежащей оплате за счет средств обязательного медицинского страхования, явилось превышение фактически сложившихся территориальных объемов скорой и амбулаторно-поликлинической помощи по профилю «Терапия» и необходимость приведения данных показателей к федеральным нормативам. Также Департаментом указано, что согласно части 10 статьи 36 Закона об обязательном медицинском страховании, пункту 8 Приложения 1 к Правилам обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28.11.2011 № 158н (далее — Правила ОМС) полномочиями по распределению объемов медицинской помощи между медицинскими организациями наделена Комиссия по разработке территориальной программы ОМС (далее — Комиссия).

Указанная Комиссия создана распоряжением губернатора Ярославской области от 29.03.2012 № 129-р в соответствии с пунктом 9 статьи 36 Закона об обязательном медицинском страховании. Проведенный антимонопольным органом анализ действующего законодательства с целью уточнения полномочий комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования позволил прийти к следующим выводам. Комиссия создается для разработки **проекта** Территориальной программы (часть 9 статьи 36 Закона об обязательном медицинском страховании). Полномочиями по разработке иных правовых актов, заключению соглашений, в том числе Тарифного соглашения Комиссия не наделена. Территориальная программа обязательного медицинского страхования (пункт 7) наряду с прочими нормативными показателями содержит перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы, в том числе территориальной программы ОМС, в соответствии с реестром медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС на территории Ярославской области. Объемы предоставления медицинской помощи, установленные территориальной программой, **распределяются** решением комиссии, между указанными медицинскими организациями, исходя из количества, пола и возраста застрахованных лиц, количества прикрепленных застрахованных лиц к медицинским организациям, оказывающим амбулаторно-поликлиническую помощь, а также потребности застрахованных лиц в медицинской помощи (часть 10 статьи 36 Закона об обязательном медицинском страховании).

В соответствии с пунктом 8 Приложения 1 к Правилам ОМС Комиссия на заседаниях по представленным секретарем Комиссии предложениям, поступившим от органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области охраны здоровья граждан, страховых медицинских организаций, медицинских организаций, территориального фонда, распределяет объемы медицинской помощи между медицинскими организациями, имеющими право на осуществление

медицинской деятельности на территории Российской Федерации, на основе установленных территориальной программой объемов предоставления медицинской помощи по видам медицинской помощи, условиям предоставления медицинской помощи, с учетом

- показателей потребления медицинской помощи по данным персонафицированного учета сведений о медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам,
- количества прикрепленных застрахованных лиц к медицинским организациям, оказывающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях,
- численности и половозрастной структуры застрахованных лиц.

Иные критерии распределения объемов медицинской помощи между медицинскими организациями действующим законодательством не установлены, как и основания для отказа в выделении объема медицинской помощи организации, включенной в реестр медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

ООО «Эксперт-Услуги» функционирует на товарном рынке предоставления услуг скорой медицинской помощи. С 01.01.2013 служба скорой медицинской помощи работает в условиях обязательного медицинского страхования. В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и приказом Минздравсоцразвития России от 26.04.2012 № 406н «Об утверждении порядка выбора гражданином медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» прикрепление граждан на медицинское обслуживание осуществляется только при оказании им первичной медико-санитарной помощи. Оказание скорой медицинской помощи осуществляется вне зависимости от прикрепления пациентов к медицинской организации, следовательно, применение критерия по количеству прикрепленных к медицинскому учреждению лиц неприемлемо при распределении объемов скорой медицинской помощи. В соответствии с «Утвержденной стоимостью Территориальной программы по условиям ее предоставления на 2014 год», представленной в разделе X Территориальной программы, норматив объема скорой медицинской помощи установлен в размере 0,318 вызова на 1 жителя. Согласно пояснениям Департамента ежегодно фактические нормативы объемов по скорой медицинской помощи значительно превышают федеральные. С целью приведения их в соответствие с федеральными нормативами Комиссией было принято решение об отказе в предоставлении ООО «Эксперт-Услуги» объемов медицинской помощи на 2014 год (пункт 4 Протокола заседания комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования № 8 от 04.12.2013).

Данное решение Комиссии, по мнению Ярославского УФАС, противоречит принятому этой же Комиссией решению о включении данной организации в Перечень Территориальной программы, что уже подразумевает наделение ее какими-либо объемами медицинской помощи и является **обязательным условием возможности участия медицинского учреждения в реализации**

Территориальной программы. Принятое комиссией решение не является предметом оценки антимонопольного органа, однако оно нашло отражение в утверждении сторонами Тарифного соглашения Финансового плана (приложение 18), в котором не установлены объемы финансирования указанной организации частной системы здравоохранения. В соответствии с частью 2 статьи 30 Закона об обязательном медицинском страховании тарифное соглашение заключается между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальным фондом, страховыми медицинскими организациями, медицинскими профессиональными некоммерческими организациями, и профессиональными союзами медицинских работников или их объединениями (ассоциациями), включенными в состав комиссии, создаваемой в субъекте Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 36 настоящего Федерального закона. Рассматриваемое антимонопольным органом Тарифное соглашение на 2014 заключено между

- Департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области в лице директора Вундервальда С.Л.,
- Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ярославской области в лице директора Пушкова М.А.,
- филиалом ООО "РГС-Медицина" - "Росгосстрах-Ярославль-Медицина" в лице директора Бровкина А.В.,
- Ярославской региональной общественной организацией "Ассоциация медицинских работников" в лице председателя Белокурова С.Ю.,
- Ярославской областной организацией профессионального союза работников здравоохранения РФ в лице председателя Грановой Л.В.

Названные представители органа власти, территориального фонда и организаций также являются и членами Комиссии, созданной в соответствии с частью 9 статьи 36 Закона об обязательном медицинском страховании. Решение Комиссии об отказе в выделении объемов медицинской помощи, утвержденное протоколом № 8 заседания Комиссии, принято с их участием. Действуя в интересах государственных учреждений здравоохранения, подведомственных Департаменту, стороны в рамках заключения Тарифного соглашения утвердили объемы финансирования медицинских учреждений согласно Финансовому плану, отказав в предоставлении объемов финансирования ООО «Эксперт-услуги» (при наличии заявки о включении ООО «Эксперт-услуги» в перечень Тарифного соглашения), ООО «Медицинские инновации», ООО «Медицинский инновационный комплекс МедИнКом» (в отсутствие заявок от указанных организаций).

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. В соответствии с Пунктами 3, 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными внебюджетными фондами и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят к разделу

товарного рынка по объему продажи товаров и ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов. К поименованным в указанной статье субъектам в рамках рассматриваемого дела относятся Департамент здравоохранения и фармации Ярославской области, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ярославской области, филиал ООО "РГС-Медицина" — "Росгосстрах-Ярославль-Медицина" (хозяйствующий субъект). Ярославская областная организация профессионального союза работников здравоохранения РФ, также являющаяся стороной соглашения, как установлено в рамках рассмотрения настоящего дела, не может рассматриваться как субъект правоотношений, регулируемых статьей 16 Закона о защите конкуренции, поскольку не является хозяйствующим субъектом в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Действия ответчиков по заключению Тарифного соглашения на 2014 год в части утверждения Финансового плана, в который не включены объемы финансирования для ООО «Эксперт-услуги» приводят к ограничению доступа ООО «Эксперт-услуги» на товарный рынок услуг скорой медицинской помощи, оказываемых за счет средств обязательного медицинского страхования, к разделу указанного товарного рынка по объему реализации названных услуг организациями, подведомственными Департаменту, и частными медицинскими учреждениями. Согласно Финансовому плану на обеспечение услуг скорой медицинской помощи в рамках ОМС на 2014 год выделено 652 901 600 рублей. В полном объеме указанные средства распределены между государственными учреждениями здравоохранения, подведомственными Департаменту. Принцип выделения частным медицинским организациям только тех объемов медицинской помощи, которые не обеспечиваются действующей системой здравоохранения (письмо Территориального фонда от 23.06.2014) противоречит требованиям статьи 15 Закона об обязательном медицинском страховании, создает для указанных организаций дискриминационные условия доступа на товарный рынок, при которых хозяйствующий субъект поставлен в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами. Поскольку финансирование обязательного медицинского страхования осуществляется в рамках программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, включение медицинского учреждения в Финансовый план медицинских организаций по видам медицинской помощи в пределах средств, предусмотренных бюджетом территориального фонда ОМС, является обязательным условием возможности участия медицинского учреждения в реализации Территориальной программы.

Рынок услуг скорой медицинской помощи, оказываемых за счет средств обязательного медицинского страхования, является конкурентным. По данным, представленным Департаментом на запрос антимонопольного органа от 20.06.2014 № ИХ19-2812/14, в настоящее время на указанном рынке, ограниченном территорией Ярославской области, функционируют 23 хозяйствующих субъекта. Сокращение объемов услуг скорой медицинской помощи по Ярославской области с целью приведения их в соответствие с федеральными нормативами за счет отказа в доступе к финансовому ресурсу -

средствам ОМС - конкретному хозяйствующему субъекту неправомерно, не может расцениваться как правовое основание невключения ООО «Эксперт-Услуги» в «Финансовый план медицинских организаций по видам медицинской помощи в пределах средств, предусмотренных бюджетом территориального фонда ОМС Ярославской области, на 2014 год», нарушает положения частей 3,4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

В рассмотренных действиях Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области усматриваются признаки нарушения части 3 статьи 14.32 КоАП РФ, в действиях ООО "РГС-Медицина" в лице филиала "Росгосстрах-Ярославль-Медицина" усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать действия Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области, ООО "РГС-Медицина" в лице филиала "Росгосстрах-Ярославль-Медицина", допущенные при заключении «Тарифного соглашения на 2014 год об установлении тарифов на оплату медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями по территориальной программе обязательного медицинского страхования на территории Ярославской области» от 01.01.2014, выразившиеся в отказе во включении в «Финансовый план медицинских организаций по видам медицинской помощи в пределах средств, предусмотренных бюджетом территориального фонда ОМС Ярославской области, на 2014 год» (Приложение №18 к Тарифному соглашению на 2014 год) медицинской организации, участвующей в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Ярославской области в 2014 году ООО «Эксперт-Услуги», нарушающими части 3,4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

2. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Ярославской областной организацией профессионального союза работников здравоохранения РФ в связи с отсутствием состава нарушения антимонопольного законодательства в действиях организации.

3. В связи с исполнением Тарифного соглашения на 2014 год на дату принятия настоящего решения в значительном объеме, выдача предписания о совершении Департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ярославской области, ООО "РГС-Медицина" в лице филиала "Росгосстрах-Ярославль-Медицина" действий по включению ООО «Эксперт-Услуги» в Финансовый план с целью предоставления данной организации объемов финансирования в пределах средств, предусмотренных бюджетом территориального фонда ОМС Ярославской области, на 2014 год, не представляется возможной.

4. Передать материалы данного дела должностному лицу Ярославского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов



Е.В.Коженков