



199155, г. Санкт-Петербург, ул.Кораблестроителей д.40 к.1.Литер «А» кв.11, ИНН 7805127323, КПП 780201001, ОГРН 1037811040992, БИК 044030704, р/с 40702810813000004685, к/с 30101810200000000704, Филиал ОПЕРУ ОАО Банк ВТБ г.Санкт-Петербург

Исх 197 от "25" июня 2020г.

РУКОВОДИТЕЛЮ УПРАВЛЕНИЯ
Федеральная антимонопольная служба по г.Москва
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Соловьевой Е.А.

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью «АФ «Северная столица» ИНН: 7805127323

Юридический адрес: 199155 г.Санкт-Петербург,

ул.Кораблестроителей, 40,А, к.1, Литер А кв. 11

Почтовый адрес: 199155 г. Санкт-Петербург,

ул.Кораблестроителей, 40,А, к.1, Литер А кв. 11

Адрес электронной почты: oxana190965@gmail.com

Тел:8-(812)-336-52-71; моб. +7(921)-899-30-71

Лицо, в отношении которого подано Заявление:

АО «Планетарий» ИНН: 7709679191

Юридический адрес: 123242, г. Москва, ул. Садовая-

Кудринская, д. 5, стр. 1

Адрес электронной почты: i.kosarev@planetarium-moscow.ru.

Почтовый адрес: 123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,

д. 5, стр. 1

Адрес электронной почты: i.kosarev@planetarium-moscow.ru

Телефон/факс: +7 (495) 221-76-90

Ответственное должностное лицо:

Хайдакин Александр Олегович

Адрес электронной почты: i.kosarev@planetarium-moscow.ru

Телефон/факс: +7 (495) 221-76-90.

ЖАЛОБА на действия (бездействия) ЗАКАЗЧИКА

разместившего ДОКУМЕНТАЦИЮ ПО ОТКРЫТОМУ КОНКУРСУ от 08.06.2020
(Извещение № 0473200000820000001 ИКЗ 202770967919177030100100000010000000)

«Оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Акционерного общества «Планетарий» за 2020 год»

требования которой по нашему мнению не соответствуют:

- -Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и
- -Федеральному закону "Об аудиторской деятельности" от 30.12.2008 N 307-ФЗ
(Обжалование документации производится на этапе подачи заявок)

1.Заказчик: АО «Планетарий» ИНН: 7709679191

- Извещение: № 0473200000820000001,
- Юридический адрес: 123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 5, стр. 1
Адрес электронной почты: i.kosarev@planetarium-moscow.ru.
- Почтовый адрес: 123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 5, стр. 1
Телефон/факс: +7 (495) 221-76-90
- Ответственное должностное лицо:
Хайдакин Александр Олегович
Адрес электронной почты: i.kosarev@planetarium-moscow.ru
Телефон/факс: +7 (495) 221-76-90.

2.Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Аудиторская фирма «Северная столица» ИНН: 7805127323

- Адрес: г. Санкт-Петербург, ул.Кораблестроителей, 40,А, к.1, Литер А кв. 11
- Адрес электронной почты: oxana190965@gmail.com
- Контактное лицо – Директор Беликова Оксана Львовна.
- Тел: +7921 899-30-71, 8-(812)-336-52-71

3.Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

- **Номер извещения:** 0473200000820000001,
- **Наименование закупки:** «Оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Акционерного общества «Планетарий» за 2020 год»
- **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** «08» июня 2020 года на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет»: <http://zakupki.gov.ru>

4.Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм

- **-Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)**
- **- Федерального закона "Об аудиторской деятельности" от 30.12.2008 N 307-ФЗ**
которые, по мнению заявителя, нарушены:

ФАБУЛА:

08.06.2020 г. на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, АО «Планетарий» ИНН: 7709679191 разместило в разделе торгов по Федеральному закону 44-ФЗ извещение № 0473200000820000001 о проведение открытого конкурса оказание услуг «Оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Акционерного общества «Планетарий» за 2020 год»

- 1. ЗАКАЗЧИК** в своем ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА указал:
Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки
Значимость: 20 % (коэффициент значимости критерия 0.2)
Содержание КРИТЕРИЯ:

Показателем, раскрывающим содержание критерия оценки, установлен показатель "Наличие страхования профессиональной ответственности со страховым покрытием не менее 500 млн. рублей по всем страховым случаям в страховой компании".

Порядок оценки:

При оценке заявок по данному критерию лучшим условием исполнения контракта признается предложение участника, набравшего наибольшее количество баллов по данному критерию (максимальное количество баллов - 100).

Показатели критерия:

Наличие страхования профессиональной ответственности со страховым покрытием не менее 500 млн. рублей по всем страховым случаям в страховой компании

Коэффициент значимости (КЗ) =1

Максимальная оценка по показателю –100.0 баллов.

Содержание:

Наличие страхования профессиональной ответственности со страховым покрытием не менее 500 млн. рублей по всем страховым случаям в страховой компании.

Сведения подтверждаются следующими документами: копии действующего страхового полиса со сроком не менее чем срок действия контракта и документов о его оплате в полном объеме на момент подачи заявки на участие в закупке.

Оценка по показателю производится в соответствии со значениями:

- наличие страхования профессиональной ответственности со страховым покрытием не менее 500 млн. рублей по всем страховым случаям в страховой компании - 100 баллов;
- отсутствие страхования профессиональной ответственности со страховым покрытием не менее 500 млн. рублей по всем страховым случаям в страховой компании - 0 баллов.

Непредоставление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе, однако при оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе.

Нами был подан запрос:

Уважаемый Хайдакин Александр Олегович!

1. Прошу Вас дать обоснование размещения закупочной документации с названием на английском языке.

2. Прошу Вас дать разъяснение на каком основании или в соответствии с какой нормой Федерального законодательства введен критерий оценки квалификации участника закупки:

Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки

Значимость: 20 % (коэффициент значимости критерия 0.2)

Содержание КРИТЕРИЯ:

Показателем, раскрывающим содержание критерия оценки, установлен показатель "Наличие страхования профессиональной ответственности со страховым покрытием не менее 500 млн. рублей по всем страховым случаям в страховой компании".

Порядок оценки:

При оценке заявок по данному критерию лучшим условием исполнения контракта признается предложение участника, набравшего наибольшее количество баллов по данному критерию (максимальное количество баллов - 100).

Указанный критерий не соответствует требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013г. N1085 «Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Прошу исключить указанный критерий оценки Участника и привести конкурсную

документацию в строгом соответствии с Федеральным законодательством.

На поданный запрос был получен следующий ответ:

Уважаемый участник, на Ваш запрос – разъясняем:

*Закупка на «Оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Акционерного общества «Планетарий» за 2020 год» была опубликована в ЕИС (единая информационная система) через ЕАИСТ (единая автоматизированная информационная система). Документация по коду КППЗ - 03.22.03.01 (классификатор предмета государственного заказа) в том числе и критерии оценки, утверждена Главным контрольным управлением города Москвы, **является типовой и создаётся в системе автоматически. В связи с этим Заказчику не представляется возможным вносить изменения в типовую документацию.***

Полученный ответ является фактическим уклонением от ответа на запрос и нарушает права участника закупки.

Главное контрольное управление города Москвы, не является законодательным органом РФ и ее документация не может быть признана ТИПОВОЙ.

Считаем, что Заказчик нарушил Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а именно:

Статья 65. Порядок предоставления документации об электронном аукционе, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений

4. В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

6. Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Статья 54.3. Конкурсная документация

1. Конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать:

4) предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

5) информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом;

7) порядок предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления;

8) критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом;

п.2. Дополнительные требования к содержанию конкурсной документации при осуществлении закупок:

6. Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

7. Любой участник открытого конкурса в электронной форме, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить оператору электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, на которой планируется проведение такого открытого конкурса в электронной форме, запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации.

Аналогичный вопрос рассматривался УФАС по г.Москва (Решение по делу №077/06/57-1932/2020) о нарушении законодательства об осуществлении закупок от 07.02.2020)

Выписка из решения гласит:

п.3. В составе жалобы Заявитель указывает на установление в конкурсной документации неправомерного порядка оценки заявок участников закупки по показателю «Деловая репутация участника закупки» нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Согласно конкурсной документации порядком оценки заявок по показателю «Деловая репутация участника закупки» предусмотрены в том числе следующие положения: Коэффициент значимости (КЗ) =0.1. Максимальная оценка по показателю –10.0 баллов. Содержание: Наличие страхования профессиональной ответственности со страховым покрытием не менее 500 млн. рублей по всем страховым случаям в страховой компании. Сведения подтверждаются следующими документами: копии действующего страхового полиса со сроком не менее чем срок действия контракта на участие в закупке. Оценка по показателю производится в соответствии со значениями:

- наличие страхования профессиональной ответственности со страховым покрытием не менее 500 млн. рублей по всем страховым случаям в страховой компании – 100 баллов;*
- отсутствие страхования профессиональной ответственности со страховым покрытием не менее 500 млн. рублей по всем страховым случаям в страховой компании – 0 баллов.*

Непредоставление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе, однако при оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе.

Заявитель указывает, что порядок оценки заявок по оспариваемому показателю не содержит градации баллов.

Также в составе жалобы Заявитель указывает, что сравнение размеров полисов не влияет на наилучшие условия исполнения обязательств по предмету контракта, в то время как

исключительно наличие или отсутствие полисов может однозначно свидетельствовать о деловой репутации участников закупки, поскольку не представляется возможным определить разницу между квалификацией участников закупки с полисами, имеющими лимит страхования 499,99 млн. руб и 500,01 млн. руб.

Комиссия Управления отмечает, что отсутствие последовательности присвоения баллов оставляет оценку заявок на субъективное усмотрение конкурсной комиссии Заказчика, что может повлечь за собой ограничение количества участников закупки.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.8 ч.1 ст.54.3 Закона о контрактной системе.

2. Заказчик в проекте контракта указал:

Акционерное общество «Планетарий», именуемое в дальнейшем "Заказчик" , в лице Генерального директора Тимофеева В.В., действующего на основании Устава, с одной стороны, и _____, именуемый в дальнейшем "Исполнитель" , в лице _____, действующего на основании _____, с другой стороны, вместе именуемые "Стороны" и каждый в отдельности "Сторона", с соблюдением требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и иного законодательства Российской Федерации и города Москвы, на основании результатов определения Исполнителя способом закупки открытый конкурс в электронной форме реестровый № торгов _____, протокол от _____ № _____, заключили настоящий Гражданско-правовой договор (далее также - Контракт) о нижеследующем:

Считаем, что основание, указанное в проекте, по которому заключается контракт на закупку обязательного аудита 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» НЕПРАВОМЕРНО.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

""Статья 1. Цели регулирования настоящего Федерального закона и отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

4. Настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с:

7) осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности";

Закупки услуг обязательного аудита Акционерными обществами производятся исключительно в соответствии с

- -Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)
- - Федеральным законом "Об аудиторской деятельности" от 30.12.2008 N 307-ФЗ

Считаем, что проект контракта не соответствует указанным нормам Федерального законодательства.

Руководствуясь:

1. Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Статья 105. Порядок подачи жалобы

«Любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.»

(в ред. Федеральных законов от 31.12.2017 N 504-ФЗ, от 01.04.2019 N 50-ФЗ)

2. Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" п. 2 ч. 43 ст. 112 Заключительные положения.

43. Заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд:

2) с 1 января 2019 года определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. *При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.*

(часть 43 введена Федеральным законом от 31.12.2017 N 504-ФЗ)

**А также на основе принципов единообразия в применении антимонопольными органами норм антимонопольного законодательства
(Управлением ФАС по г.Москва (Решение по делу №077/06/57-1932/2020)**

и НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕ ИЗЛОЖЕННОГО ПРОШУ:

1. Принять к рассмотрению нашу жалобу в соответствии с ч.3 ст. 106 Рассмотрение жалобы по существу.
2. Приостановить проведение конкурса до рассмотрения жалобы по существу.
3. В случае признания нашей жалобы **ОБОСНОВАННОЙ** - отменить закупку и обязать Заказчика привести конкурсную документацию в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и уведомить нас на электронную почту Oxana190965@gmail.com о принятом решении.
4. В случае признания нашей жалобы **ОБОСНОВАННОЙ**, привлечь ответственное должностное лицо Хайдакина Александра Олеговича к административной ответственности.
5. Рассмотреть жалобу в наше отсутствие в связи с ограничениями по COVID-19;

Приложения:

1. Свидетельства о государственной регистрации ООО «АФ «Северная столица»
2. Устав ООО «АФ «Северная столица»
3. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «АФ «Северная столица»
4. Свидетельства о членстве в СРО ААС «СОДРУЖЕСТВО» ООО «АФ «Северная столица»

5. Документация по открытому конкурсу «Оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Акционерного общества «Планетарий» за 2020 год»
6. Проект_контракта_14468026
7. Порядок оценки заявок по критериям_14468026
8. Техническое_задание_14468026

С уважением,
Директор ООО «АФ «Северная столица»

25.06.2020г




/О.Л.Беликова/