



Исх. № 386 «22» ноября 2023 года

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Пензенской области
Адрес: ул. Урицкого, 127, Пенза, 440000
Приемная: (8412) 55-14-02
Факс: (8412) 52-03-70
E-mail: to58@fas.gov.ru

От кого: Общество с ограниченной ответственностью
«БС-УРАЛ» (ООО «БС-УРАЛ»)
ИНН 7452161133
Юридический адрес: 454007, Челябинская область,
г.о. Челябинский, вн.р-н Тракторозаводский,
г.Челябинск, ул 40-Летия Октября, д. 29а, оф.13
Фактический адрес (почтовый): 454007, РФ, г. Челябинск,
ул. 40-летия Октября, д.29а, оф.13
Телефон/факс (приемная): +7-912-776-91-51
Телефон контактного лица: +919-329-42-10
Адрес электронной почты: info@bs-ural.ru

Заказчик: Акционерное общество «Нижнеломовский электромеханический завод»
Место нахождения: 442151 Пензенская обл., г. Нижний Ломов, ул. Толстого, д.1
Почтовый адрес: 442151 Пензенская обл., г. Нижний Ломов, ул. Толстого, д.1
Официальный сайт заказчика Акционерное общество «Нижнеломовский
электромеханический завод» в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по
адресу: nlemz.ru.
Адрес электронной почты: e.churkina@nlemz.ru
Контактный телефон: 8(84154) 4-69-47
Контактное лицо (Ф.И.О): Чуркина Елена Александровна
Банковские реквизиты: Р/сч: 40702810604000000324
Банк: Филиал АО АКБ «НОВИКОМБАНК»
в г. Тольятти БИК 043678944
к/с 30101810800000000944

Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «БС-
УРАЛ» (ООО «БС-УРАЛ») ИНН 7452161133
Юридический адрес: 454007, Челябинская область, г.о. Челябинский, вн.р-н
Тракторозаводский, г.Челябинск, ул 40-Летия Октября, д. 29а, оф.13

Фактический адрес (почтовый): 454007, РФ, г. Челябинск, ул. 40-летия Октября, д.29а, оф.13
Телефон/факс (приемная): +7-912-776-91-51
Телефон контактного лица: +919-329-42-10
Адрес электронной почты: info@bs-ural.ru

Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке: закрытая электронная площадка ООО «АСТ-ГОЗ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.astgoz.ru (далее – ЗЭТП).

Номер извещения: 230713600276-1

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 07.11.2023.

Наименование закупки: закрытый запрос котировок на право заключения договора на поставку мерительного инструмента

Предмет договора (лота): 0839-2023-01043. Поставка мерительного инструмента.

**Жалоба на действия Заказчика при проведении
закрытого запроса котировок на право заключения договора на поставку
мерительного инструмента, номер извещения на ЗЭТП 230713600276-1**

Акционерным обществом «Нижнеломовский электромеханический завод» (далее – Заказчик) 07.11.2023 года на ЗЭТП размещено извещение о проведении закрытого запроса котировок на право заключения договора на поставку мерительного инструмента, номер извещения на ЗЭТП 230713600276-1.

Согласно протоколу №251 от 17.11.2023г. на участие в закрытом запросе котировок поступило 3 (три) заявки, закупочная комиссия рассмотрела заявки участников процедуры закупки на соответствие установленным в п.27 информационной карты извещения критериям отбора, а также провела ранжирование участников закупки в соответствии с порядком, предусмотренным п.4.7 извещения, с учетом единственного критерия оценки – "Цена договора".

По результатам рассмотрения заявок участников процедуры закупки на соответствие установленным в п.27 информационной карты извещения критериям отбора, заявке участника ООО «БС-Урал» (идентификационный номер участника процедуры закупки 23163) было отказано в допуске к участию в закупке с формулировкой:

«Нарушение п.4.12.13(1) Документации о закупке:

«непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки».

Далее произведено ранжирование заявок участников закупки, допущенных к участию в закупке, по мере увеличения цен заявок:

1 место присвоено участнику с Идентификационным номером участника закупки 72578

2 место присвоено участнику с Идентификационным номером участника закупки 22659

И по результатам подведения итогов закупки на основании ранжировки заявок признан победителем участник закупки с идентификационным номером 72578, заявка которого заняла первое место в ранжировке.

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) Заказчик рассмотрел заявку ООО «БС-УРАЛ» с нарушениями, необоснованно отказал в допуске к участию в закупке, что привело к выбору победителя с предложенной ценой договора на **7,6 % или 545 727 (пятьсот сорок пять тысяч семьсот двадцать семь) рублей 54 копейки выше**, чем предложенная цена договора ООО «БС-УРАЛ».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно требованиям п.4.5.1 Извещения Участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте:

№ п/п	Наименование документа
1)	Заявка на аккредитацию (форма 1) по форме по форме, установленной в подразделе 7.1 (с указанными в заявке на аккредитацию приложениями)
	Общая часть:
2)	Заявка (форма 2) по форме по форме, установленной в подразделе 7.2;
3)	Техническое предложение (форма 4) по форме, установленной в подразделе 7.4;
4)	Сведения о конкретном юридическом лице, предоставленные в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона 129-ФЗ с использованием сервиса сайта https://egrul.nalog.ru , или копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), полученные не ранее чем за 3 (три) месяца до дня официального размещения извещения...

5)	Копия доверенности на осуществление действий от имени участника процедуры закупки – юридического лица...
6)	В случае если на стороне участника процедуры закупки выступают несколько лиц...
7)	План распределения объемов поставки продукции (форма 5)...
8)	Декларация соответствия члена коллективного участника (форма 6) ...
	Дополнительная часть:
9)	Коммерческое предложение (форма 3) по форме, установленной в подразделе 7.3;

Согласно п. 4.5.9 извещения нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию заявки, установленных п.п. 4.5.1 - 4.5.3, 4.5.5 - 4.5.7 извещения, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Также п. 4.6.1 извещения установлено, что описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями п. 13 информационной карты, а именно: согласие (декларация) участника процедуры закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на условиях, указанных в извещении, без направления участником процедуры закупки собственных предложений – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.4

Пунктом 4.6.2 извещения установлено, что при описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

А пунктом 4.6.6 извещения установлено, что нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом и п. 13 информационной карты, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

В соответствии с п. 4.12.2 извещения в рамках рассмотрения заявок (отборочной стадии) закупочная комиссия принимает решение о признании заявок соответствующими либо не соответствующими требованиям извещения на основании установленных в п. 27 информационной карты измеряемых критериев отбора:

Согласно п.27 информационной карты все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке заявки рассматриваются на соответствие следующим критериям отбора:

- 27.1 представление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте; соблюдение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки;
- 27.2 соответствие участника процедуры закупки, в том числе соответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15-17 информационной карты;
- 27.3 соответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и п. 12 информационной карты;
- 27.4 соблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.4;
- 27.5 соответствие цены заявки требованиям п. 10 информационной карты, в том числе отсутствие предложения о цене договора (цене за единицу продукции),

превышающей размер НМЦ, размер начальной (максимальной) цены единицы продукции;

27.6 отсутствие в составе заявки недостоверных сведений.

В соответствии с п. 4.12.3 извещения Участники процедуры закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения, допускаются к оценке и сопоставлению заявок и признаются участниками закупки. Участники процедуры закупки, заявки которых признаны не соответствующими требованиям извещения, в дальнейшей процедуре закупки не участвуют.

На основании п. 4.12.8 извещения в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок (отборочной стадии) закупочная комиссия в отношении каждой поступившей заявки осуществляет следующие действия:

- (1) проверку состава, формы и содержания заявки на соответствие требованиям подраздела 4.5;
- (2) проверку участника процедуры закупки (в том числе всех лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки) на соответствие требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты;
- (3) проверку соответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты;
- (4) проверку соблюдения порядка описания продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке, на соответствие требованиям, установленным в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.4;
- (5) проверку цены заявки на предмет ее соответствия требованиям, установленным в п. 10 информационной карты;
- (6) принятие решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке и признании участников процедуры закупки участниками закупки в соответствии с критериями отбора, установленными в п. 27 информационной карты.

На основании п 14.12.13 закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

- (1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки;
- (2) несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты;
- (3) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты;
- (4) несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.4, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки;

- (5) несоответствие цены заявки требованиям п. 10 информационной карты, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, размер начальной (максимальной) цены единицы продукции либо иным образом не соответствующее требованиям извещения;
- (6) отсутствие информации о привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) в едином реестре МСП (<https://rmsp.nalog.ru/>) (если привлекаемый субподрядчик (соисполнитель) является юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем) или отсутствие на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, информации о применении привлекаемым участником закупки субподрядчике (соисполнителе) специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (<https://nfd.nalog.ru/check-status/>) (если привлекаемый субподрядчик (соисполнитель) является физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем) в случае, если в п. 18 информационной карты установлено требование к участникам закупки о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП;
- (7) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Заявка ООО «БС-УРАЛ» состояла из следующих документов:

№ п/п	Наименование документа	Кол-во листов
1.	Заявка на участие в процедуре	4
2.	Коммерческое предложение (форма 3)	4
3.	Техническое предложение (форма 4)	7
4.	Выписка из ЕГРЮЛ от 10.10.2023	7
5.	Решение директор	1
6.	Доверенность Буров А.А.	1
7.	Доверенность_торги2023	1
	Всего листов:	25

Предоставление заявки на аккредитацию (форма 1) по форме, установленной в подразделе 7.1 (с указанными в заявке на аккредитацию приложениями) согласно п. 1 приложения №3 к информационной карте ООО «БС-УРАЛ» не требовалось, в связи с наличием статуса «аккредитован» (в личном кабинете заказчика, участника закупки на официальном сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.rt-ci.ru).

Документы согласно пунктам 6,7,8 приложения №3 к информационной карте также ООО «БС-УРАЛ» не предоставлялись (субподрядчики не привлекаются, участие коллективного участника не планировалось).

Заявка подготовлена по форме 2, установленной в подразделе 7.2, техническое предложение по форме 4, установленной в подразделе 7.4 коммерческое предложение по форме 3, установленной в подразделе 7.3.

Таким образом, заявка ООО «БС-УРАЛ» ООО «БС-УРАЛ» соответствует требованиям извещения и подготовлена в соответствии с образцами форм,

установленными в разд. 7 извещения, предоставлен полный комплект документов согласно перечню состава заявки.

Однако, в документе «Техническое предложение» содержится техническая ошибка, а именно: при перенесении формы 4 на фирменный бланк участника в формулировке «Настоящим мы подтверждаем, что изучили Требования к продукции и согласны поставить товар / выполнить работы / оказать услуги, полностью соответствующие требованиям Заказчика, изложенным в разделе 9 извещения», цифра «9» заполненная Заказчиком в виде ссылки, при выводе на печать исчезает и отражается запись «**Ошибка! Источник ссылки не найден**». Иных недочетов заявка ООО «БС-УРАЛ» не содержит.

подавая Техническое предложение в форме Декларации, участник закупки соглашается поставить товар в соответствии с требованиями извещения, кроме того техническое предложение содержит перечень товаров с техническими характеристиками, установленными Заказчиком, что позволяет Закупочной комиссии установить какой товар предлагает к поставке участник. Отсутствие ссылки на раздел 9 извещения никаким образом не искажает сути технического предложения Заявителя. Как раз видно, что заявка содержит предложение о товаре согласно требованиям Заказчика и дополнительно Участник соглашается поставить товар в соответствии с требованиями извещения.

Заявитель считает, что данная техническая ошибка:

- не влияет на выполнение требования п. 4.6.1: «описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями п. 13 информационной карты, а именно: согласие (декларация) участника процедуры закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на условиях, указанных в извещении, без направления участником процедуры закупки собственных предложений – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.4»;

- соответствует пункту 4.6.2 извещения: «при описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые в ней установлены».

- не является нарушением требований раздела 4.5;

- не является нарушением п. 4.12.13 (1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте.

Обращаю внимание, что согласно п. 14.12.14 не допускается отклонение заявки участника процедуры закупки **в связи с несоответствием предложения участника в отношении предмета закупки, подготовленного в соответствии с требованиями к описанию продукции, установленными в извещении, и иных предложений об условиях исполнения договора; предложения о цене договора, о цене единицы продукции (в соответствии с требованиями извещения) в случае, если из содержания заявки участника процедуры закупки представляется возможным установить соответствие предложения участника в отношении предмета закупки и иных предложений об условиях исполнения договора, требованиям извещения.**

Таким образом, заявку Заявителя отклонили неправомерно, Заказчик должен был применить пункт 14.12.14 Извещения, руководствоваться принципом о целевом и экономически эффективном расходовании денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, определенным пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также принимать в расчет экономию расходования денежных средств в размере более 7% от цены договора победителя, обусловленной снижением цены договора, предложенной Заявителем.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Отменить результаты протокола подведения итогов № 251 от 17.11.2023г. закупки № 230713600276-1;
3. Выдать обязательное для исполнения предписание о пересмотре заявки ООО «БС-УРАЛ».

Приложение:

1. Заявка ООО «БС-УРАЛ»;
2. Решение о выборе директора ООО «БС-Урал»;
3. Доверенность № 2 от 01.11.2023г.

Коммерческий директор

Буров А.А.