



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ

#### по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-427/2021

«02» июля 2021 г.

г. Владимир

Резолютивная часть объявлена «02» июля 2021 г.

Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

Членов Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

<...> - <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заявителя администрации города Киржач Киржачского района – <...> (доверенность от 18.05.2021),

ответчика ООО «КО «АКВА» – <...> (управляющий Обществом; лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени юридического лица),

рассмотрев дело № 033/01/10-427/2021 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственности «КО «АКВА» (601021, Владимирская область, Киржачский район г. Киржач, микрорайон Красный Октябрь, ул. Октябрьская, д. 1а, ОГРН 1023303152960, ИНН 3301001973) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

ООО «КО «АКВА» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица, регистрационный номер 1023303152960 (ИНН 3301001973).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, основным видом деятельности ООО «КО «АКВА» является забор, очистка и распределение воды.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования городского поселения город Киржач от 28.11.2013 № 958 «Об утверждении схемы водоснабжения и водоотведения городского поселения г. Киржач и утверждении гарантирующей организации в сфере водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования городское поселение Киржач» (в ред. от 08.10.2020 № 688) ООО «КО «АКВА» с 27.10.2020 наделено статусом гарантирующей организации, в сферах холодного водоснабжения и водоотведения (кроме ливневого водоотведения) по зоне деятельности централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории микрорайона Красный Октябрь г. Киржач.

Ранее услуги холодного водоснабжения и водоотведения в муниципальном образовании город Киржач микрорайон Красный Октябрь до конечного потребителя оказывало ООО «КО «ВодСток».

ООО «КО «ВодСток» Киржачского района согласно договору на поставку воды и прием сточных вод от 11.01.2009 покупало питьевую артезианскую воду и передавало сточные воды на очистные сооружения биологической очистки хозяйственных стоков микрорайона Красный Октябрь г. Киржач ООО «КО «АКВА».

Для осуществления деятельности по водоснабжению и водоотведению ООО «КО «ВодСток» использовало арендуемое у ООО «КО «АКВА» имущество (21,148 км водопроводных сетей и 14,644 км канализационных сетей) со сроком действия договора до 26 октября 2020 года включительно.

В период ноябрь - декабрь 2020 для ООО «КО «АКВА» действовали тарифы, установленные постановлениями департамента цен и тарифов администрации области от 07.12.2017 № 55/9 в следующих размерах с календарной разбивкой:

на питьевую воду:

с 01 июля 2020 года по 26 декабря 2020 года для потребителей в размере 16 руб. 08 коп, за 1 куб. м (НДС не облагается);

на водоотведение:

с 01 июля 2020 года по 26 декабря 2020 года для потребителей в размере 26 руб. 05 коп. за 1 куб. м (НДС не облагается).

Однако ООО «КО «АКВА» при начислении платы за коммунальные услуги по холодному водоснабжению и водоотведению населению и прочим потребителям за период с 01.11.2020 по 31.12.2020 применены следующие тарифы:

в сфере водоснабжения:

с 01 ноября 2020 года по 31 декабря 2020 года в размере 31,50 руб./куб. м НДС не облагается (вместо 16,08 руб./куб. м НДС не облагается);

в сфере водоотведения:

с 01 ноября 2020 года по 31 декабря 2020 года в размере 41,39 руб./куб. м НДС не облагается (вместо 26,05 руб./куб. м НДС не облагается).

Таким образом, ООО «КО «АКВА» в период ноябрь - декабрь 2020 года применяло тарифы, утвержденные постановлением департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 07.12.2017 № 55/10 (в ред. от 05.12.2019 № 46/10) для ООО «КО «ВодСток».

Согласно письменным пояснениям, представленным ООО «КО «АКВА» по запросу антимонопольного органа от 01.02.2021 исх. № 03/499-рна, направленного в рамках проведения проверки, Общество считает, что организация ООО «КО «АКВА» является организацией-правопреемником ООО «КО «ВодСток» и в соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, может применять тарифы, установленные для указанной организации-предшественника, до утверждения для организации-правопреемника тарифа в установленном порядке.

Усмотрев в вышеуказанных действиях ООО «КО «АКВА» признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, приказом руководителя Владимирского УФАС России 26.04.2021 № 96/21 в отношении Общества возбуждено дело № 033/01/10-427/2021.

Определением от 30.04.2021 дело № 033/01/10-427/2021 назначено к рассмотрению.

На заседаниях комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в заявлении; просил признать факт нарушения Ответчиком антимонопольного законодательства.

Представитель Ответчика отклонил доводы заявителя; указал, что поскольку процедура подготовки и утверждения тарифов занимает значительное время и тарифы для ООО «КО «АКВА» были утверждены только с 27.12.2020, Общество применило в расчетах с потребителями с 27.10.2020 по 27.12.2020 тарифы, действовавшие для нашего предшественника - гарантирующего поставщика ООО «КО «ВодСток».

В гражданском законодательстве под правопреемством подразумевается переход прав и сопутствующих им обязанностей от одного субъекта правоотношений к другому. Права субъекта могут быть переданы в полной мере или частично. Частичное правопреемство - это переход части прав лица, которое не может больше их выполнять, к другому лицу. В данном случае законодательным актом муниципального органа ООО «КО «ВодСток» было лишено части прав - возможности выполнять права гарантирующего поставщика в сфере водоснабжения и водоотведения по микрорайону Красный Октябрь г. Киржача и эти права в том же объеме были переданы ООО «КО «Аква» (подробно позиция изложена в отзыве от 14.06.2021 исх. № 61).

В связи с этим Ответчик считает, что применение тарифов предшественника в расчетах с потребителями, до момента утверждения тарифов для ООО «КО «АКВА», как гарантирующего поставщика, сделано в полном соответствии с действующим законодательством.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования (пункт 10).

Для целей применения положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции подлежат установлению следующие обстоятельства: занятие хозяйствующим субъектом доминирующего положения на товарном рынке; осуществление действий, как прямо установленных этой нормой, так и иных действий (поскольку приведенный этой нормой перечень таких действий не является исчерпывающим); наступление (или угроза наступления) последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей; причинно-следственная связь между действиями субъекта и указанными последствиями.

Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим

хозяйствующим субъектам (статья 5 Закона о защите конкуренции). Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии (часть 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции).

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии (часть 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры являются естественно-монопольным видом деятельности.

В соответствии с обзором состояния конкуренции на локальных рынках услуг по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем на территории микрорайона Красный Октябрь Киржачского района Владимирской области по итогам 2019-2020 гг. положение ООО «КО «АКВА» на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем в географических границах территории расположения потребителей, технологически присоединенных к централизованным системам водоснабжения и водоотведения ООО «КО «АКВА», в административных границах микрорайон Красный Октябрь Киржачского района Владимирской области признается доминирующим, следовательно, на него распространяются запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

В силу части 2 статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) регулированию подлежат следующие тарифы в сфере холодного водоснабжения: тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение); тариф на техническую воду; тариф на транспортировку воды; тариф на подвоз воды; тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения.

Частью 8 статьи 31 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что регулированию подлежат следующие тарифы в сфере водоотведения: тариф на водоотведение; тариф на транспортировку сточных вод; тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения.

Аналогичное правило предусмотрено пунктами 4, 5 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13 мая 2013 г. № 406.

Подпунктами «а» пунктов 5 и 6 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения определено, что после определения органами местного самоуправления поселений и городских округов гарантирующей организации в сфере холодного водоснабжения орган регулирования тарифов начиная с очередного периода регулирования устанавливает для гарантирующей организации - тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение), на техническую воду и тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения, а также тарифы для отдельных регулируемых видов деятельности в случае, если гарантирующая организация оказывает абонентам отдельные виды услуг, предусмотренные пунктом 4 настоящего документа

После определения органами местного самоуправления поселений и (или) городских округов гарантирующей организации в сфере водоотведения орган регулирования тарифов начиная с очередного периода регулирования устанавливает для гарантирующей организации - тарифы на водоотведение и на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения, а также тарифы для отдельных регулируемых

видов деятельности в случае, если гарантирующая организация оказывает абонентам такие отдельные виды услуг, предусмотренные пунктом 4 настоящего документа.

В соответствии с пунктом 33 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406, решение об установлении цен (тарифов) не имеет обратной силы.

Пунктом 34 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, предусмотрено, в отношении организации-правопреемника, которая в полном объеме приобрела права и обязанности регулируемой организации, ранее осуществлявшей регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, применяются тарифы, установленные для указанной организации-предшественника, до утверждения для организации-правопреемника тарифов в установленном порядке.

В соответствии со статьей 58 Гражданского кодекса РФ правопреемственность происходит только при реорганизации юридического лица.

В пункте 26 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснено, что по смыслу пункта 1 статьи 58 ГК РФ при слиянии все права и обязанности каждого из участвующих в слиянии юридических лиц переходят к вновь возникшему юридическому лицу в порядке универсального правопреемства вне зависимости от составления передаточного акта и его содержания. Факт правопреемства может подтверждаться документом, выданным органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, в котором содержатся сведения из ЕГРЮЛ о реорганизации юридического лица, созданного в результате слияния, в отношении прав и обязанностей юридических лиц, прекративших деятельность в результате слияния, и документами юридических лиц, прекративших деятельность в результате слияния, определяющими соответствующие права и обязанности, в отношении которых наступило правопреемство.

Равным образом согласно пункту 2 статьи 58 ГК РФ при присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят все права и обязанности присоединяемого юридического лица в порядке универсального правопреемства вне зависимости от составления передаточного акта. Факт правопреемства может подтверждаться документом, выданным органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, в котором содержатся сведения из ЕГРЮЛ о реорганизации общества, к которому осуществлено присоединение, в отношении прав и обязанностей юридических лиц, прекративших деятельность в результате присоединения, и документами юридических лиц, прекративших деятельность в результате присоединения, определяющими соответствующие права и обязанности, в отношении которых наступило правопреемство.

В рассматриваемом случае со стороны ООО «КО «АКВА» не представлено документов, подтверждающих реорганизацию ООО «КО «ВодСток» в ООО «КО «АКВА».

Возврат имущества, переданного ранее в аренду, правопреемством не является. Кроме того, факт правопреемствования в правоустанавливающих документах ООО «КО «АКВА» не зафиксирован.

Следовательно, оснований для применения положений пункта 34 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения в период в период ноябрь - декабрь 2020 года у ООО «КО «АКВА» не имелось.

Таким образом, ООО «КО «АКВА» в расчетах с потребителями в период ноябрь – декабрь 2020 г. применяло не утвержденные тарифы на услуги водоснабжение и водоотведения.

Установленные в решении обстоятельства изложены Комиссией в заключении об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-427/2021 от 23.06.2021.

Комиссия, рассмотрев возражения ООО «КО «АКВА» на заключение об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-427/2021 от 23.06.2021, считает, что по существу доводы Ответчика сводятся к несогласию с выводами Комиссии о правовой квалификации действий ООО «КО «АКВА»; повторяют доводы Общества, изложенные ранее в письменных пояснениях; не содержат фактов, которые не были проверены и не учтены Комиссией при рассмотрении дела и которые свидетельствовали бы об отсутствии в рассматриваемых комиссией действиях нарушения антимонопольного законодательства.

При изложенных обстоятельствах, оценив действия ООО «КО «АКВА» в соответствии с положениями статьи 10 Гражданского кодекса РФ, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-427/2021 пришла к итоговому выводу о нарушении ООО «КО «АКВА» пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с тем, что на момент принятия данного решения ООО «КО «АКВА» применяет в расчетах с потребителями за услуги водоснабжения и водоотведения утвержденные тарифы, оснований для выдачи Комиссией предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства и его последствий не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать факт нарушения ООО «КО «АКВА» (601021, Владимирская область, Киржачский район г. Киржач, микрорайон Красный Октябрь, ул. Октябрьская, д. 1а, ОГРН 1023303152960, ИНН 3301001973) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в применении в период с 27 октября по 27 декабря 2020 г. в расчетах с потребителями не утвержденных тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения.

2. Предписание ООО «КО «АКВА» (601021, Владимирская область, Киржачский район г. Киржач, микрорайон Красный Октябрь, ул. Октябрьская, д. 1а, ОГРН 1023303152960, ИНН 3301001973) о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.