



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.09.2020 № 8/13738

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО Аудиторская компания
«Бизнес-Актив»
443068, г. Самара,
ул. Ново-Садовая, 106, оф.523

Заказчик:

МУП «Стройзаказчик»
453700, РБ, г. Учалы,
ул. К. Маркса, 20

**Уведомление № ТО002/07/3-2649/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

30.09.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (Управление) поступила жалоба ООО Аудиторская компания «Бизнес-Актив» (443068, г. Самара, ул. Ново-Садовая, 106, оф.523) от 28.09.2020 вх. №18312 на действия МУП «Стройзаказчик» (453700, РБ, г. Учалы, ул. К. Маркса, 20) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по проведению ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности МУП «Стройзаказчик» (извещение № 32009482598).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **07.10.2020** года в **16 час. 30 мин.** посредством использования системы TrueConf.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО Аудиторская компания «Бизнес-Актив» и МУП «Стройзаказчик» вправе перейти по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/0702375333> для участия рассмотрения жалобы.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому

0191504

направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



Бизнес-Актив

**Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания
«Бизнес-Актив»»**

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373 КПП631601001.443068, г.Самара, ул. Ново-Садовая, д.106, офис 523,
тел. (846) 277-70-12, 277-70-13, e-mail: bizaktiv@samagat.ru, р/с 40702810500180002708 в филиале № 6318
Банка ВТБ (ПАО) г. Самара, БИК 043601968, к/с 30101810422023601968

Исх. № 0.09.09/фас от «25» сентября 2020 года.

Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы по Республике Башкортостан
Хомякову А.Н.
450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,
ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.
Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая,
дом 106, оф. 523.

Жалоба на действия Заказчика.

1. Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "СТРОЙЗАКАЗЧИК"
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА УЧАЛЫНСКИЙ РАЙОН РЕСПУБЛИКА
БАШКОРТОСТАН,
ИНН/КПП 0270020537/ 027001001, ОГРН 1100256001009.
Юридический адрес: 453700, РЕСП БАШКОРТОСТАН, Р-Н УЧАЛЫНСКИЙ, Г. УЧАЛЫ, УЛ
К.МАРКСА, ДОМ 20.
Почтовый адрес: 453700, Респ. Башкортостан, г. Учалы, ул. К.Маркса, 20.

Контактное лицо

Электронная почта

Телефон

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив», ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.
Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая, дом 106, оф. 523.

Контактное лицо:

3. Реестровый номер извещения: 32009482598.

4. Способ размещения закупки: Запрос котировок.

5. **Наименование закупки:** Заключение контракта на оказание услуг по проведению ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности МУП «Стройзаказчик» МР Учалинский район

6. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** Размещено 10.09.2020 (МСК+2) на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>

7. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** на сайте АО «Сбербанк-АСТ» (УТП) <http://utp.sberbank-ast.ru>.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеуказанных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив» является членом САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ АУДИТОРОВ АССОЦИАЦИЯ «СОДРУЖЕСТВО» ОРНЗ 11906111204, оказывает услуги в области проведения обязательного аудита, намерено участвовать в конкурсном определении участника, предложившего наилучшие условия, т.е. является лицом заинтересованным, имеющим право обжаловать закупку.

10 сентября 2020 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> в разделе закупок по 223-ФЗ МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "СТРОЙЗАКАЗЧИК" МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА УЧАЛИНСКИЙ РАЙОН РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН было размещено извещение № 32009-482598 о проведении запроса котировок по отбору аудиторской организации для заключения контракта на оказание услуг по проведению ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности МУП «Стройзаказчик» МР Учалинский район.

В соответствии с 1.1. Конкурсной документации Заказчик – муниципальное унитарное предприятие «Стройзаказчик» муниципального района Учалинский район Республики Башкортостан, объявляет о проведении запроса котировок в электронной форме. Запрос котировок в электронной форме проводится в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Стройзаказчик» МР Учалинский район РБ и Федеральным законом Российской Федерации от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании п. 1.2. Конкурсной документации Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, своевременно подавшие надлежащим образом оформленную заявку (далее Заявка) и документы, согласно требованиям извещения о

проведении запроса котировок в электронной форме и Документации, размещенным в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС), на сайте оператора электронной площадки (далее – ЭТП), указанной в разделе 1.2. «Информационная карта».

Согласно п. 12.2. Конкурсной документации Победителем в проведении запроса котировок признается участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, документации о проведении запроса котировок и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками процедуры закупки победителем в проведении запроса котировок признается участник процедуры закупки, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников процедуры закупки.

Из вышесказанного следует, что закупка по отбору аудиторской организации для заключения контракта на оказание услуг по проведению ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности МУП «Стройзаказчик» МР Учалинский район проводится Заказчиком в виде открытого запроса котировок в электронной форме, что противоречит требованиям действующего законодательства по следующим основаниям:

В соответствии с п. 7 ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

В силу части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Из вышесказанного следует, что для организаций, имеющих организационно-правовую форму муниципальное унитарное предприятие отбор аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской отчетности проводится только в форме открытого конкурса.

МУП «Стройзаказчик» МР Учалинский район относится к данной категории организаций, так как является муниципальным унитарным предприятием.

В совместном письме Министерства Финансов РФ N 24-04-06/3691, Федеральной Антимонопольной службы N РП/4072/18 от 24 января 2018 года указано: «ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" содержит перечень отдельных видов юридических лиц, которые заключают договор на проведение обязательного аудита в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Следует учитывать, что такие юридические лица в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, могут при этом являться субъектами регулирования Законов N 44-ФЗ, N 223-ФЗ. Учитывая, что пункт 7 части 4 статьи 1 Закона N 223-ФЗ исключает из сферы применения Закона N 223-ФЗ только отбор аудиторской организации, проводимый в соответствии со статьей 5 Закона N 307-ФЗ, Минфин России и ФАС России приходят к следующим выводам:

1) юридические лица, являющиеся заказчиками в соответствии с Законом N 223-ФЗ и указанные в части 4 статьи 5 Закона N 307-ФЗ, осуществляют отбор аудиторской организации для проведения обязательного аудита в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Порядок проведения открытых конкурсов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлен Федеральным законом от 5

апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ).

В силу приведенных выше норм законодательства, открытый конкурс является формой торгов и конкурентным способом определения поставщика (исполнителя), при этом электронная форма является допустимой при проведении открытого конкурса.

Следовательно, порядок проведения открытого конкурса, соответствующего требованиям законодательства о контрактной системе, начинается для заказчика непосредственно с выбора формы проведения такого конкурса.

В соответствии с п. 2 ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе с 01.01.2019 заказчики определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме. Исключения из указанного правила указаны в ч. 44 ст. 112 Закона о контрактной системе, согласно которой положения ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе не распространяются на заказчиков в случае осуществления закупок, указанных в ст. 75, 76, 80, 82, 84, 93, 111 и 111.1 Закона о контрактной системе.

Исходя из изложенного, с 01.01.2019 закупочные процедуры, в том числе открытые конкурсы, проводимые в рамках законодательства о контрактной системе, имеют только электронную форму, за исключением закупок у единственного поставщика, закрытых процедур и еще нескольких случаев, указанных в исчерпывающем перечне ч. 44 ст. 112 Закона о контрактной системе.

Под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования (ч. 1 ст. 54.1 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частями 1, 2 ст. 54.4 Закона о контрактной системе подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке, а заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги. Иные особенности проведения открытого конкурса в электронной форме установлены главой 3 Закона о контрактной системе.

Таким образом, электронная форма открытого конкурса предполагает иной порядок подачи заявок, субъективный состав (участие электронной площадки, аккредитованных участников), иной порядок подачи ценовых предложений и иные особенности процедуры, установленные законодательством о контрактной системе.

Следовательно, Заказчик в соответствии с требованиями действующего законодательства обязан провести отбор аудиторской компании для проведения обязательного аудита бухгалтерской отчетности в виде открытого конкурса в электронной форме, а не в виде запроса котировок.

В данном случае Заказчиком нарушен порядок проведения закупки.

Проведение закупки в порядке, который не предусмотрен законом, является существенным нарушением закона, нарушает, как права ООО АК «Фитнес-Актив», так и неопределенного круга лиц, имеющих право участвовать в закупке.

На основании п.д. а п. 3.1. ч. 1 ст. 23. Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Принимая во внимание вышесказанное и руководствуясь ст. 18.1. ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней в соответствии с ч. 14 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Приостановить проведение запроса котировок в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу согласно ч. 18 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать Заказчику, обязательное для исполнения предписание, об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок путём отмены всех юридически значимых действий, связанных с осуществлением закупки с номером извещения 32009482598 (*аннулирование процедуры закупки*).

Приложение:

1. Выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив».
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-АКТИВ».
3. Копия решения № 8 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2018 года.
4. Копия выписки из реестра аудиторских организаций от 16 июля 2020 года № 6937-Ю/20.
5. Копия доверенности на представителя.
6. Копия решения УФАС по Республике Саха от 11.09.2020 года.

Директор ООО АК «Бизнес-Актив»