



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу
№ 03-17/23-2019 об административном правонарушении (ст. 9.15 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 05.03.2019

В полном объеме изготовлено: 06.03.2019

06 марта 2019 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Свердловского УФАС России <...>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении должностного лица – заместителя генерального директора по тарифообразованию и реализации услуг - Директора управления тарифообразования и реализации услуг Общества с ограниченной ответственностью «РСГ-Инженерная Инфраструктура» (адрес, место нахождения: 620014, г. Екатеринбург, проспект Ленина, д. 5Л, ИНН/КПП 7709778749/665801001, ОГРН 1087746200189, зарегистрировано в качестве юридического лица 11.02.2008, далее – ООО «РСГ-Инженерная Инфраструктура»), которое является управляющей организацией Акционерного общества «Электросетевая компания» (адрес, место нахождения: г. Екатеринбург, проспект Ленина, д. 5Л, ИНН/КПП 7709740590/665801001, ОГРН 5077746818133, зарегистрировано в качестве юридического лица 22.05.2007, далее – Общество, АО «ЭСК») <...> (ИНН <...>, паспорт <...> выдан <...> (код подразделения <...>), дата рождения: <...>, место рождения: <...>, зарегистрирован: <...>, далее – <...>),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось непосредственное обнаружение должностным лицом Свердловского УФАС России, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 18.02.2019 путём составления протокола об административном правонарушении с участием <...>, извещённого в установленном ст. 25.15 КоАП РФ порядке.

Определением от 18.02.2019 рассмотрение дела назначено на 05.03.2019, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ рассмотрено 05.03.2018 с участием <...>, извещённого в установленном ст. 25.15 КоАП РФ порядке.

Отводов заявлено не было, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно

подлежащих (ст. 26.1 КоАП РФ) выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в электронных средствах массовой информации.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.1.3 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях и стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

Также постановлением Правительства от 28.09.2010 № 764 утверждены Правила осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации (далее – Правила № 764), в соответствии с п. 2, пп. «а», «в», «г», «е» п. 4 которого Федеральная антимонопольная служба является органом, осуществляющим контроль за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, в отношении факта раскрытия информации, сроков и периодичности раскрытия информации, полноты раскрытия информации, форм предоставления информации и соблюдения правил заполнения этих форм.

Согласно п. 1 Правил № 764 определен порядок осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу (далее – информация), субъектами естественных монополий.

В соответствии с подпунктами «а» - «е» пункта 4 Правил № 764 контроль осуществляется антимонопольным органом в форме систематического наблюдения и анализа информации, порядок проведения которых утверждается органом по контролю (пп. «а» п. 7, п. 8 Правил № 764). При этом данная форма контроля закреплена также пунктом 3.28 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. Приказом ФАС России от 26.06.2012 № 414).

Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», далее – Закон № 147-ФЗ).

В соответствии с ч. 5 ст. 8 Закона № 147-ФЗ в целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности, которая регулируется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается субъектами естественных монополий в соответствии со Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты), путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть «Интернет», и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

Аналогичное положение содержится в ст. 20 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике), согласно которой основным принципом государственного регулирования и контроля в электроэнергетике является обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничного рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики. Требования к составу информации, раскрываемой субъектами электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, а также к порядку, способам и срокам её раскрытия установлены Стандартами.

Согласно ст. 3 Закона об электроэнергетике территориальная сетевая организация - коммерческая организация, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных Законом об электроэнергетике, с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, и которая соответствует утвержденным Правительством Российской Федерации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Исходя из положений п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее – Правила № 861/1), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Постановлением Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 24.12.2014 № 256-ПК «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области» АО «ЭСК» утверждены соответствующие тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 гг.

Таким образом, в соответствии со ст. 3 Закона об электроэнергетике, п. 6 Правил № 861/1 АО «ЭСК» является территориальной сетевой организацией - субъектом электроэнергетики, осуществляющим деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии в границах своих объектов электросетевого хозяйства, что обязывает Общество раскрывать информацию в соответствии со Стандартами.

В соответствии с п. 2 Стандартов субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящими Стандартами.

Согласно п. 3 Стандартов субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

- опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);
- опубликования в электронных средствах массовой информации;
- предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;
- направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) настоящего документа;
- опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством

Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно п. 4 Стандартов фактическая информация раскрывается субъектами электроэнергетики по окончании отчетного периода.

Отчетный период для отдельных видов информации определяется в соответствии со Стандартами.

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением Стандартов должностным лицом Свердловского УФАС России произведен через служебный персональный компьютер (инвентарный номер 0163), находящийся в кабинете № 320 Свердловского УФАС России (ул. Московская, 11, г. Екатеринбург) осмотр в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») официального сайта АО «ЭСК» по адресу: www.rsg-ii.ru/esk.html.

Для фиксирования нарушения установленных Стандартами порядка, способов и сроков опубликования информации на официальном сайте АО «ЭСК» Свердловским УФАС России был составлен акт осмотра интернет – сайта от 18.01.2019 (п. 4.2 письма ФАС России от 17.06.2013 № ЦА/23366/13 «О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)»).

Информация о наличии официального сайта АО «ЭСК» в сети «Интернет» по адресу: www.rsg-ii.ru/esk.html содержится в постановлении РЭК Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях» (утратило силу с 01.01.2018).

Сведения, подлежащие раскрытию на официальном сайте АО «ЭСК» в сети «Интернет» по адресу: www.rsg-ii.ru/esk.html предусмотрены пунктами 9 и 11 Стандартов.

Сетевая организация в соответствии со Стандартами обязана раскрывать, в том числе информацию:

- об объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования (абз. 4 пп. «б» п. 11 Стандартов) на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта (п. 12 Стандартов);

- об уровне нормативных потерь электроэнергии на текущий период с указанием источника опубликования решения об установлении уровня нормативных потерь (абз. 8 пп. «б» п. 11 Стандартов) на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта (п. 12 Стандартов);

- о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения и источниках финансирования (абз. 9 пп. «б» п. 11 Стандартов) на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта (п. 12 Стандартов);

- о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации - по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (пп. «л» п. 11 Стандартов) на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным (п. 11(б) Стандартов).

В ходе осмотра всего официального сайта АО «ЭСК» в сети «Интернет» выявлено нарушение сетевой организацией порядка и сроков раскрытия информации, а именно, отсутствие вышеуказанных сведений, предусмотренных:

абз. 4, 8, 9 пп. «б» п. 11 Стандартов, которые должны были быть раскрыты в полном объеме за 2017 год в срок до 01.03. 2018;

пп. «л» п. 11 Стандартов, которые должны были быть раскрыты в полном объеме за 2017 год в срок не позднее 1 апреля 2018 года по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Также участниками осмотра выявлено, что во вкладках «На главную» -> «АО ЭлектроСетевая Компания» -> «Раскрытие информации» не открываются некоторые файлы либо открываются, но не содержат в себе необходимую информацию (например,

- раздел «отчет о качестве обслуживания потребителей» файлы «2015», «2016», раздел «раскрытие информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» файл «2016» – не содержат необходимой информации;

- разделы «результаты контрольных замеров электрических параметров», «отчет о качестве обслуживания потребителей», «раскрытие информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» файлы «2017» не открываются, что не обеспечивает свободный доступ неограниченного круга лиц к информации о регулируемой деятельности АО «ЭСК» как субъекта естественной монополии).

Согласно письменным объяснениям <...> (вх. № 01-2806 от 11.02.2019):

сведения об объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования (абз. 4 пп. «б» п. 11 Стандартов) раскрыты на официальном сайте Общества во вкладках АО «Электросетевая компания» - «раскрытие информации» - «ежегодные отчеты 2017» таблицы «показатели, учтенные при формировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год» и «информация о балансе электрической энергии и мощности АО «ЭСК» за 2017 год»;

сведения об уровне нормативных потерь электроэнергии на текущий период с указанием источника опубликования решения об установлении уровня нормативных потерь (абз. 8 пп. «б» п. 11 Стандартов) раскрыты на официальном сайте Общества во вкладках АО «Электросетевая компания» - «раскрытие информации» - «ежегодные отчеты 2017» таблицы «показатели, учтенные при формировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год» и «информация о балансе электрической энергии и мощности АО «ЭСК» за 2017 год», а также во вкладках АО «Электросетевая компания» - «раскрытие информации» - «тарифы на передачу электрической энергии 2017» (постановление РЭК Свердловской области от 23.12.2016 № 223-ПК);

сведения о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации (пп. «л» п. 11 Стандартов) раскрыты на официальном сайте Общества во вкладках АО «Электросетевая компания» - «раскрытие информации» - «тарифы на передачу электрической энергии 2017» (постановление РЭК Свердловской области от 23.12.2016 № 223-ПК, приложение № 5).

Относительно сведений о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения и источниках финансирования (абз. 9 пп. «б» п. 11 Стандартов) <...> в письменных объяснениях указал, что в рамках требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ реализует программу энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Результатом выполнения мероприятий программы является снижение потерь электрической энергии при ее передаче.

Свердловское УФАС России, изучив вышеуказанные письменные объяснения, пришло к выводу о не раскрытии АО «ЭСК» сведений по абз. 4, 8, 9 пп. «б», пп. «л» п. 11 Стандартов, так как информация согласно Стандартам должна быть раскрыта в строго предусмотренные сроки и таким образом, чтобы потребитель смог идентифицировать ее принадлежность к конкретному пункту Стандартов.

Не представляется возможным однозначно определить и идентифицировать раскрытие вышеуказанных абзацев пп. «б», пп. «л» п. 11 Стандартов в названных вкладках, таблицах.

Таким образом, нарушение АО «ЭСК» порядка и сроков опубликования информации, предусмотренных Стандартами, ограничивает доступ к информации о деятельности Общества согласно Стандартам в исчерпывающем виде.

Согласно п. 1 Стандартов под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации.

Раскрытие информации и указание места её опубликования должно обеспечивать и гарантировать нахождение и получение такой информации заинтересованными лицами и органами, осуществляющими контроль, в ином случае императивное требование закона соблюдать порядок, способы и сроки раскрытия информации сетевыми организациями носило бы лишь формальный характер.

Раскрытие информации служит для целей обеспечения прозрачности деятельности субъектов рынков электрической энергии, открытости регулирования их деятельности и защиты интересов потребителей.

Таким образом, раскрытие информации, в случае ее отсутствия, подразумевает размещение сведений об отсутствии и причинах отсутствия такой информации (письмо ФАС России от 17.06.2013 № ЦА/23366/13 «О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)»).

Согласно п. 1 ст. 8.1 Закона № 147-ФЗ стандарты раскрытия информации должны обеспечивать:

доступность раскрываемой информации для неограниченного круга лиц, включая особенности раскрытия информации на территориях, на которых отсутствует доступ к сети «Интернет»;

прозрачность деятельности субъектов естественных монополий при производстве регулируемых товаров (выполнении работ, оказании услуг);

открытость регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

публичность условий реализации регулируемых товаров (работ, услуг) для потребителей (цена, качество, доступность, надежность);

неограниченность доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам);

публичность при разработке, согласовании, принятии и реализации инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ).

Согласно пунктам 3, 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях») местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. В

случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Следовательно, имеет место наличие событий административных правонарушений, совершенных по месту нахождения АО «ЭСК» 02.03.2018, выразившихся в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абз. 4, 8, 9 пп. «б» п. 11 Стандартов за 2017 год, 03.04.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной пп. «л» п. 11 (по утвержденной форме) Стандартов за 2017 год, в установленные сроки.

<...> при рассмотрении дела наличие событий административных правонарушений признал, пояснив, что на дату рассмотрения дела (05.03.2019), допущенные нарушения устранены, вся необходимая информация раскрыта на официальном сайте Общества.

2. В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

Из указанного следует, что действующее законодательство позволяет привлекать к административной ответственности по ст. 9.15 КоАП РФ, как юридическое лицо, так и конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица, т.е. подлежат административной ответственности в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (прим. к ст. 2.4 КоАП РФ).

КоАП РФ не раскрывает, что понимается под выполнением лицом организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

При этом согласно пунктам 4, 5 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 под организационно-распорядительными функциями следует понимать полномочия должностного лица, которые связаны с руководством трудовым коллективом или находящимися в их служебном подчинении отдельными работниками, с формированием кадрового состава и определением трудовых функций работников, с организацией порядка прохождения службы, применения мер поощрения или наказания, наложения дисциплинарных взысканий и т.п.

К организационно-распорядительным функциям относятся полномочия лиц по принятию решений, имеющих юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия.

Как административно-хозяйственные функции надлежит рассматривать полномочия должностного лица по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах организаций, учреждений, воинских частей и подразделений, а также по совершению иных действий.

Согласно сведениям в Едином государственном реестре юридических лиц ООО «РСГ-Инженерная инфраструктура» является управляющей организацией АО «ЭСК».

Приказом генерального директора ООО «РСГ-Инженерная инфраструктура» от 30.12.2016 «О назначении ответственного должностного лица за соблюдение стандартов раскрытия информации по АО «ЭлектроСетеваяКомпания» ответственность за соблюдение Стандартов АО «ЭСК» возложена на заместителя генерального директора по тарифообразованию и реализации услуг – Директора управления тарифообразования и реализации услуг <...>.

<...> переведен на должность заместителя генерального директора по тарифообразованию и реализации услуг - Директора управления ООО «РСГ-Инженерная Инфраструктура» с 01.08.2015, что подтверждается приказом «О переводе работника на другую работу» от 31.07.2015.

Согласно дополнительному соглашению от 31.07.2015 к трудовому договору № 8/08-ИИ от 20.05.2008 <...> обязан выполнять должностные обязанности в соответствии с должностной инструкцией (п. 2).

<...> является должностным лицом, осуществляющим организационно – распорядительные функции, что следует из его должностной инструкции.

Следовательно, <...>, являясь должностным лицом, должен был в силу возложенных на него обязанностей осуществить надлежащий контроль и обеспечить выполнение требований законодательства РФ в части раскрытия информации по регулируемым видам деятельности в сфере энергетики, принять меры, направленные на соблюдение порядка и сроков раскрытия сведений, предусмотренных Стандартами, на официальном сайте Общества.

3. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично (ч. 1 ст. 2.2 КоАП РФ).

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий, либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (ч. 2 ст. 2.2 КоАП РФ).

<...> не предвидел возможности наступления вредных последствий, хотя по обстоятельствам дела и замещаемой им должности мог и должен был их предвидеть, тем самым совершил административное правонарушение по неосторожности (ч. 2 ст. 2.2 КоАП РФ).

4. <...> заявлено письменное ходатайство (вх. № 01-4736 от 05.03.2019) относительно обстоятельств смягчающих административную ответственность. Должностным лицом ходатайство рассмотрено и в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность <...>, признаны совершение административного правонарушения впервые, раскаяние в совершении административного правонарушения, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба, наличие на иждивении двух

малолетних детей и супруги, что подтверждается представленными документами (ч. 1, ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению при наличии такого обстоятельства как истечение сроков давности привлечения к административной ответственности (ст.24.5 КоАП РФ).

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о естественных монополиях, об электроэнергетике составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения.

Срок привлечения <...> к административной ответственности за административные правонарушения, совершенные по месту нахождения АО «ЭСК» 02.03.2018, выразившихся в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абз. 4, 8, 9 пп. «б» п. 11 Стандартов, за 2017 год, истек 02.03.2019.

Срок привлечения <...> к административной ответственности за административное правонарушение, совершенное по месту нахождения АО «ЭСК» 03.04.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной пп. «л» п. 11 (по утвержденной форме) Стандартов за 2017 год, в установленные сроки не истек и истекает 03.04.2019.

Таким образом, за указанное административное правонарушение привлечение <...> осуществлено в пределах срока давности привлечения к административной ответственности.

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За совершение должностным лицом предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Как разъяснил Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в пунктах 18, 18.1 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к

обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Состав предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ правонарушения является формальным, в связи с чем, существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта предпринимательской деятельности к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права без уважительных причин. Рассматриваемое административное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок публичных общественных отношений в области электроэнергетики и естественных монополий. Следовательно, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношениям может быть оценено судом с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за нарушение Стандартов раскрытия информации, обусловлено защитой публичных интересов в сфере электроэнергетики и призвано повысить прозрачность деятельности профессиональных участников розничных рынков электроэнергии и субъектов естественных монополий.

Тяжесть предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения также подтверждается высоким размером штрафа за совершение данного административного правонарушения.

Письмом от 23.10.2012 № АГ/34504 ФАС России указывает на невозможность применения к правонарушениям, связанным с неисполнением публично-правовой обязанности по раскрытию информации профессиональными субъектами рынков электроэнергии положений статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения их от ответственности в связи с малозначительностью деяния.

Таким образом, основания для применения ст. 2.9 КоАП РФ в данном деле отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 4.1, ст. 9.15, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 и ст. 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - заместителя генерального директора по тарифообразованию и реализации услуг - Директора управления тарифообразования и реализации услуг Общества с ограниченной ответственностью «РСГ-Инженерная Инфраструктура», которое является управляющей организацией Акционерного общества «Электросетевая компания» <...> (ИНН <...>, паспорт <...> выдан <...> (код подразделения <...>), дата рождения: <...>, место рождения: <...>, зарегистрирован: <...>) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть

обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок <...> надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 320) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа нарушителю надлежит представить в Свердловское УФАС России заверенные копии платежных документов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) - 161 1 16 41000 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике, налагаемые федеральными органами государственной власти)

ОКТМО 65701000

УИН 16100500000000031706

Копия постановления вручена или получена _____

_____ что подтверждается _____

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<...>