

Исх. № 12-11/УФАС  
От 12 ноября 2021 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве  
Местонахождение: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Жалоба на действия заказчика по закупке 32110785462**

**Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ИНФОРМАЦИОННОЕ ТЕЛЕГРАФНОЕ АГЕНТСТВО РОССИИ (ИТАР-ТАСС)"

**Местонахождение:** 125009, Г. МОСКВА, Б-Р ТВЕРСКОЙ, дом Д. 10, корпус СТР. 1

**Почтовый адрес:** 125009, Москва регион, обл, ул. Тверской бульвар, дом 2

**Контактное лицо**

**Адрес электронной почты:** [tenderconsult.ooo@gmail.com](mailto:tenderconsult.ooo@gmail.com)

**Телефон:** +

**Участник (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Вионикс»

**ИНН:** 7728449901

**Юридический адрес:** 105264, г. Москва, вн.тер.г. Муниципальный округ Измайлово, ул. 9-я Парковая, д. 41А, кв. 22

**Почтовый адрес:** 105094, г. Москва А/Я № 21

**Адрес электронной почты:** [vionics@ya.ru](mailto:vionics@ya.ru)

**Контактное лицо:**

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** № 32110785462

**Наименование закупки:** Выполнение работ по внедрению кроссплатформенной системы видеоконференцсвязи, предоставление Лицензий на право использования программного обеспечения и поставку Сертификатов технической поддержки для нужд ИТАР-ТАСС

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 01.11.2021

**Суть жалобы:**

1. На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов, 01.11.2021 г. было опубликовано извещение № 32110785462 на выполнение работ по внедрению кроссплатформенной системы видеоконференцсвязи, предоставление Лицензий на право использования программного обеспечения и поставку Сертификатов технической поддержки для нужд ИТАР-ТАСС.

2. ООО «Вионикс» обжалует действия Заказчика на основании права, закрепленного частью 11 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. (далее – Закон о закупках).

3. Заказчиком были установлены требования, которые нарушают требования Закона о закупках, а именно:

3.1. В подпункте 8.1.4.3. пункта 8.1. Документации о проведении открытого конкурса (далее – Документация) указано следующее:

**Подкритерий № 3: «Наличие у участника квалифицированных работников, необходимых для выполнения работ».**

Значимость подкритерия оценки заявки (ЗКО<sub>пз</sub>) – 30%

Коэффициент значимости подкритерия оценки заявки (К<sub>пз</sub>) = 0,3.

**Описание предмета оценки:** оцениваются сведения, предоставленные участником в составе заявки, а именно наличие у участника процедуры закупки квалифицированных работников, необходимых

для выполнения работ, являющихся предметом договора, заключаемого по итогам процедуры закупки:

- наличие у участника запроса предложений работников, имеющих сертификаты, выданные Правообладателем внедряемого в рамках настоящей закупки Системы, подтверждающие квалификацию таких работников по работе с внедряемой Системой.

**Требования к документам, подтверждающим оцениваемые сведения:** сведения, предоставляются в соответствии с формой № 4 раздела V. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ» настоящей документации (далее – Форма № 4).

К заявке участника должны быть приложены документы, подтверждающие наличие в штате/трудовых/гражданско-правовых отношений участника процедуры закупки квалифицированных работников, необходимых для выполнения работ, являющихся предметом договора, заключаемого по итогам процедуры закупки, а именно:

- копия трудового договора с работником, в случае если трудовые отношения оформлены таким договором (предоставляются все страницы трудового договора);

**ЛИБО**

- копия гражданско-правового договора с работником в случае, если трудовые отношения оформлены таким договором (предоставляются все страницы гражданско-правового договора);

**ЛИБО**

- копия трудовой книжки работника (предоставляется первая страница трудовой книжки, на которой указаны ФИО сотрудника, и страница, на которой внесена запись, подтверждающая наличие трудовых отношений между работником и участником процедуры закупки);

**И**

- копия сертификата, выданного Правообладателем внедряемого в рамках настоящей закупки Системы, подтверждающего квалификацию таких работников по работе с внедряемой Системой.

Копии трудового договора/гражданско-правового договора/трудовой книжки и копия сертификата работника должны быть предоставлены в отношении **каждого работника, сведения о котором были указаны в Форме № 4**. Трудовой договор/гражданско-правовой должен быть предоставлен в составе заявки в отсканированном виде и содержать все страницы соответствующего договора.

Непредставление участником в составе заявки указанных выше сведений и документов, а также предоставление других сведений и/или документов, отличных от требуемых в настоящем пункте, будет расцениваться Комиссией как непредставление требуемых сведений и документов, но не будет являться основанием для отклонения участника закупки.

**Порядок оценки заявок по подкритерию:** оценивается наличие у участника квалифицированных работников, необходимых для выполнения работ, на основе сведений о работниках, отраженных в представленных участником в составе заявки на участие в запросе предложений, а также баллов, полученных участником в соответствии с таблицей.

3.2. Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд федерального государственного унитарного предприятия «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» (далее – Положение о закупках) закреплено следующее:

В соответствии с подпунктами 3, 4 пункта 1.4. целями Положения о закупках являются обеспечение информационной открытости закупок товаров, работ, услуг, а также недопущение дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок и расширение возможностей для участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с подпунктами 9, 12, 13 пункта 2.7. Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Положением о закупках, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 4.10.14. пункта 4.10. Положения о закупках структурные подразделения ИТАР-ТАСС, осуществляющие закупку товаров, работ и услуг в порядке, установленном настоящим Положением о закупках, осуществляют следующие функции, связанные с закупкой товаров, работ и услуг: при проведении конкурсов подготовка и предоставление Комиссии заключений по результатам оценки заявок на участие в конкурсе по критерию «качество товаров, работ, услуг и (или)

квалификация участника конкурса».

В соответствии с подпунктом 6.4.3. пункта 6.4. Положений о закупках конкурсная документация должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии с настоящим Положением о закупках.

В соответствии с пунктом 11.2. Положений о закупках для участия в процедурах закупок участник закупок должен соответствовать следующим требованиям:

- соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим продажу товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора;
- обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами на продажу товаров, выполнение работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, являющихся предметом договора;
- не находится в процессе ликвидации или банкротства;
- деятельность участника закупок не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Из вышеизложенного следует, что Положение о закупках не предусматривает право Заказчика устанавливать такие критерии оценки участников конкурса, как наличие у участника квалифицированных работников, необходимых для выполнения работ и необходимость предоставления таких сведений.

3.3. Помимо прочего, считаем установление Заказчиком такого критерия оценки участников конкурса, как наличие у участника квалифицированных работников, необходимых для выполнения работ безосновательным, избыточным, необъективным и незаконным. Более того, такой критерий не является гарантом надлежащего исполнения участником обязательств по договору по ряду причин:

- в соответствии с подпунктом 8.1.4.1., 8.1.4.2. пункта 8.1.4. участник конкурса предоставляет информацию о наличии опыта в области оказания аналогичных услуг/выполнения аналогичных работ и документа от Правообладателя программного обеспечения, подтверждающего наличие необходимого объема полномочий для исполнения обязательств по договору;
- факт наличия у участника конкурса квалифицированного персонала в штате не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, по результатам конкурса, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником конкурса после подведения итогов конкурса в случае признания участника победителем конкурса, что подтверждается подпунктом 2.2.2. проекта договора, предусматривающим возможность привлечения соисполнителей (в ином же случае, заключение таких договоров, до признания участника победителем, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника конкурса).

Аналогичного мнения придерживается, в том числе, Федеральная антимонопольная служба, что подтверждается Решением ФАС России от 30.10.2017 № 223ФЗ-939/17, Решением ФАС России от 21.06.2017 № 223ФЗ-608/17, Решением ФАС России от 30.06.2017 № 223ФЗ-618/17, Решением ФАС России от 08.08.2017 № 223ФЗ-784/17, Решением ФАС России от 08.08.2017 № 223ФЗ-784/17, Решением ФАС России от 06.02.2018 № 223ФЗ-66/18, Решением ФАС России от 21.02.2018 № 223ФЗ-110/18, Решением ФАС России от 01.08.2019 № 223ФЗ-810/19, Решением ФАС России от 19.06.2020 № 223ФЗ-464/20.

3.4. Таким образом, заказчик нарушает нормы действующего законодательства, чем ограничивает конкуренцию и количество участников закупочной процедуры.

Поэтому, считаем, что документация должна быть приведена в соответствие с требованиями Закона о закупках, устранив нарушения, которые ограничивают конкуренцию и количество участников закупочной процедуры.

4. Запрос разъяснений положений конкурсной документации ООО «Вионикс» в адрес Заказчика не направлялся ввиду того, что подпунктом 6.4.8. Положения о закупках предусмотрено право участника направить запрос в письменной форме в срок, не позднее, чем за пять рабочих дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе (Документацией иной срок для направления запроса участником не установлен).

Так как извещение № 32110785462 было опубликовано 01.11.2021, в свою очередь, дата и время окончания подачи заявок – 09.11.2021 в 10:00 (МСК), участники конкурса не имели/были лишены

возможности направить запросы разъяснений, что считаем злоупотреблением правом со стороны Заказчика.

5. Установленные в Документации закупки требования нарушают:

В соответствии с ч.1. ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В соответствии с п.2. ч.1. ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках При осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

6. В связи с вышеизложенным, считаем, что Заказчик необоснованно ограничил конкуренцию и количество участников закупочной процедуры, а также составил Документацию с нарушениями действующего законодательства.

Так, на основании изложенного,

**Просим:**

1. Рассмотреть жалобу по существу и признать обоснованной.
2. Приостановить закупку № 32110785462 на момент до рассмотрения жалобы.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Провести закупочную процедуру повторно.
5. Привлечь ответственное лицо Заказчика к административной ответственности.

**Приложения:**

1. Копия извещения о проведении электронного аукциона для закупки № 32110785462.
2. Копия Решения о продлении полномочий Генерального директора.
3. Копия протокола оценки и сопоставления заявок (подведение итогов) № 32110785462 – 03 от «09» ноября 2021 года.

**Генеральный директор**