



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Федеральное государственное бюджетное учреждение
Всероссийский научно-исследовательский и испытательный
институт медицинской техники

Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения
ФГБУ «ВНИИИМТ» РОСЗДРАВНАДЗОРА

115478 РФ, Москва, Каширское шоссе, 24, стр. 16

почт. адрес 115522, РФ, Москва, а/я 135,

Тел/факс: +7 (495) 6453832, E-mail: info@vniimt.org



ОКПО 51064869, ОГРН 1027739242178
ИНН/КПП 7716182210 /772401001

<http://vniimt.org>

Московское УФАС России

107078, г. Москва,
Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Московское УФАС
Рег номер 47090/19
зарегистрирован 20.08.2019



20.08.19

01-6205/19

На № _____ от _____

Жалоба

на положения документации о закупке и неисполнение предписания

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ГОРМЕДТЕХНИКА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ" ГБУ "Гормедтехника ДЗМ" (ИНН 7725262013)

Адрес: 115093, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ДУБИНИНСКАЯ, дом 98

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действие (бездействие), которых обжалуются: Ответственное лицо ГБУ "Гормедтехника ДЗМ" - Серова Елена Николаевна.

Электронная почта	kc@gmtmsk.ru
Телефон	+7 (495) 9582787

Заявитель (участник закупки): Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский и испытательный институт медицинской техники» Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора, ИНН 7716182210)

Учредитель: Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор)

Адрес официального сайта: <https://www.vniimt.ru/>

Адрес: 115478, г. Москва, ул. Каширское шоссе, д. 24, стр.16

Руководитель ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора: Шарикадзе Денис Тамазович

Электронная почта	info@vniimt.org
Телефон	+7(495)645-38-32

Контактное лицо: юристконсульт Токарев Евгений Анатольевич

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: №31907922116

Наименование открытого конкурса в электронной форме: Открытый конкурс на привлечение соисполнителя для оказания услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2019 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2019-013П1)

Дата размещения извещения (повторное)	16.08.2019 (МСК)
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.08.2019 в 07:00 (МСК)
Дата подведения итогов	27.06.2019 (МСК)

Обжалуемые действия субъектов - заказчика, комиссии, оператора электронной торговой площадки по осуществлению закупок и участника запроса котировок с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, №223-ФЗ) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "о защите конкуренции" (далее – Закон о конкуренции, № 135-ФЗ), которые по мнению Заявителя нарушены:

Заказчик - ГБУ "Гормедтехника ДЗМ" разместило в единой информационной системе (далее ЕИС) открытый конкурс на привлечение соисполнителя для оказания услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2019 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2019-013П1) номер извещения: №31907922116 от 28.05.2019 г. (повторно 16.08.2019г.), процедура размещена на электронной торговой площадке ЕЭТП <http://com.roseltorg.ru>. Процедура - открытый конкурс на привлечение соисполнителя для оказания услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2019 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2019-013П1) размещается в соответствии с требованиями № 223-ФЗ, №135-ФЗ и Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Заявитель обжаловал результаты открытого конкурса в электронной форме по изв. №31907922116 от 28.05.2019г. Комиссией УФАС РФ по г.Москве вынесено предписание по делу №077/07/00 – 4325/2019 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров. Комиссия УФАС РФ по г.Москве в своем решении указала, что «заказчик предъявляя требования к квалификации персонала, не ограничил указанный критерий сферой здравоохранения, что не соотносится с предметом закупки» (критерий обеспеченность кадровыми ресурсами) и не установленный (не ограниченный) данный критерий оценки заявок нивелирует конкурентную борьбу в сфере здравоохранения.

Комиссия УФАС РФ по г. Москве обратила внимание на второй показатель – «Деловая репутация» в части подтверждения опыта исполнения контрактов на оказание аналогичных услуг (метрологическое обслуживание медицинских изделий в учреждениях социальной сферы) т.е. сравнивался опыт по метрологическому обслуживанию не только медицинских изделий, но и любого другого оборудования.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, Заказчик должен руководствоваться принципами: «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

Комиссия УФАС РФ по г. Москве усмотрела в действиях Заказчика нарушение п.2. Ч.10 ст.4 Закона о закупках: «требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» и признала жалобу Заявителя (участника) обоснованной.

Заказчик в нарушении п. 4 предписания по делу №077/07/00 – 4325/2019: «Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Закупке таким образом, чтоб он составлял не менее семи дней с момента размещения информации о внесении изменений в Закупочную документацию до даты окончания приема заявок» не исполнил условия Предписания. Заказчик опубликовал изменения в ЕИС 16.08.2019г. в 14-22 и указал окончание срока подачи 22.08.2019 в 07:00, что не соответствует требованиям Закона о закупках и п.4 Предписания и составляет менее 7 дней. Заявителю (участнику) с учетом выходных дней (17.08.2019г, 18.08.2019г) не остается необходимого периода времени для осуществления запросов на разъяснение в адрес Заказчика, определенного п.20 Положения о закупках ГБУ "Гормедтехника ДЗМ".

В соответствии с гл. 20 Положения:

«20.1. При проведении открытого конкурса в электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в ЕИС таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с настоящим положением, обеспечиваются оператором электронной торговой площадки на электронной торговой площадке.

20.2. В течение **трех рабочих дней** с даты поступления запроса, указанного в пункте 20.1 настоящего Положения, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом Заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил **позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок** на участие в конкурсе в электронной форме. Разъяснения положений конкурентной документации не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора»

и сроков, указанных Заказчиком (16.08.2019 - 22.08.2019) любой участник лишен возможности осуществить запрос(ы) разъяснения(ий) документации о закупке и получения своевременного ответа от Заказчика.

Заявитель отмечает, что документация Заказчика открытого конкурса в электронной форме по изв. №31907922116 от 28.05.2019 г. не соответствует требованиям п.6.1 ст.3 Закона о закупках:

«При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки».

Заказчик в приложении к ТЗ и в нарушении п.6.1 ст.3 Закона о закупках не указал метрологические характеристики (виды, диапазон измерений, погрешности) предмета закупок (по всему перечню медицинских изделий).

Заказчик при исполнении предписания по делу №077/07/00 – 4325/2019 **не изменил срок исполнения контракта**. Согласно п.4.4 проекта Контракта (действующей/недействующей версии) условия исполнения остались неизменными: «датой начала оказания услуг Исполнителем 08.07.2019. Дата окончания оказания услуг – 29.11.2019г.» необходимо отметить, что срок фактического исполнения при не изменении объема работ значительно сократился, что исключает возможность добросовестного и надлежащего исполнения условий контракта, что ограничивает конкуренцию в закупке и число участников.

Заявитель (участник) 19.08.2016г. направил запрос на разъяснение требований документации в адрес Заказчика, на момент подачи жалобы соответствующие изменения в закупку по изв. №31907922116 от 28.05.2019 г. не внесены.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, **также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены.**

В ч. 10 статьи 3 Закона о закупках указано:

«Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) **порядка подготовки и (или) осуществления закупки**, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика,

- неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а **также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.**

В соответствии:

- с ч.2 ст.18.1 №135-ФЗ «Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах

строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства»;

- с ч.4 ст.18.1 №135-ФЗ «Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом»;

- с ч.10 ст.3 №223-ФЗ «Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке».

На основании изложенного и в соответствии с п.4 Предписания по делу №077/07/00 – 4325/2019, ч.6.1 ст.3 №223-ФЗ, ст.18.1 №135-ФЗ ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку открытого конкурса на привлечение соисполнителя для оказания услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2019 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2019-013П1) номер извещения: №31907922116 от 28.05.2019 г. (текущего размещения 16.08.2019г),

2. Приостановить процедуру приема заявок по извещению №31907922116 до устранения Заказчиком выявленных нарушений,

3. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения по извещению №31907922116 в соответствии с предписанием комиссии УФАС РФ по г. Москве по делу №077/07/00 – 4325/2019 и требованиями Закона о закупках.

Генеральный директор

Д.Т. Шарикадзе

Исп. Токарев Е.А.
к.т. 8 (495) 645-38-32/220

