



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

06.03.2019 № 1121/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Организатору торгов:
МПП ВКХ «Орелводоканал»
302028, Орловская обл, г. Орел, ул. Пионерская, д.8
E-mail: 57voda@gmail.com

Заявителю:
ООО «Служба управления проектами»
121357, г. Москва, ул. Верейская,
д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7
E-mail: info@tsup.su

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 31907433700)

РЕШЕНИЕ
по делу № 057/07/3.4-71/2019

04.03.2019

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в составе: председателя Комиссии – Кирьянова А.Н., руководителя Орловского УФАС России; членов Комиссии: Лебедева М.А., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Торшиной О.А., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее – Комиссия),

в присутствии представителей организатора торгов – МПП ВКХ «Орелводоканал» (далее – Организатор торгов): Овсянникова А.О. (до объявления перерыва), Сычёвой О.Г., Васюнина Е.А. (после объявления перерыва),

в отсутствие представителей заявителя – ООО «Служба управления проектами» (далее – Заявитель), надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее – Управление) 13.02.2019 (вх. № 850/эп) на действия Организатора торгов при проведении аукциона в электронной форме на поставку труб напорных полиэтиленовых питьевых (на сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение № 31907433700, далее - Аукцион) (далее - Жалоба),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявителя указано, что комиссия Организатора торгов неправомерно отклонила заявку Заявителя на участие в Аукционе. Кроме того, по мнению Заявителя, требование Организатора торгов о предоставлении в составе заявки технического паспорта и сертификатов противоречит положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223).

15.02.2019 уведомление № 057/07/3.4-71/2019 о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а также Жалоба, были размещены в Базе Решений ФАС России - <https://br.fas.gov.ru>, а также направлены в адреса лиц участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/07/3.4-71/2019 было назначено на 22.02.2019. В ходе рассмотрения дела объявлялся перерыв в заседании Комиссии до 04.03.2019.

04.03.2019 на заседании Комиссии представители МПП ВКХ «Орелводоканал» пояснили, что Организатор торгов жалобу Заявителя считает необоснованной, поскольку Организатор торгов и комиссия Организатора торгов действовали в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МПП ВКХ «Орелводоканал» (далее – Положение) и документацией об Аукционе.

Комиссия, заслушав пояснения представителей Организатора торгов, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ:**

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В пункте 12 информационной карты «Требования к содержанию и составу заявки» документации об Аукционе указано, что «первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: согласие участника аукциона на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг) на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе, а также конкретные показатели поставляемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Все технические характеристики должны подтверждаться техническим паспортом и сертификатами (если товар сертифицируется)».

В подпункте 4 пункта 6.2.5 документации об Аукционе указано, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено «Сведениями о закупке».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982 утвержден единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации. Закупаемая Организатором торгов продукция содержится в данном перечне под номером 2248 Трубы и детали трубопроводов из термопластов. Трубы полиэтиленовые напорные и для газопроводов.

Таким образом, документация об Аукционе содержит требование о предоставлении в составе заявки технических паспортов и сертификатов соответствия.

В главе 30 Положения определен порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе, в также перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в электронном аукционе. При этом указание на необходимость предоставления в составе заявки технических паспортов и сертификатов соответствия в главе 30 Положения отсутствует.

В соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Организатор торгов не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать не приобретая соответствующего товара при поставке которого передаются соответствующие документы, такие как: паспорт качества, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее.

Учитывая изложенное, требование о представлении в составе заявки участника технических паспортов и сертификатов соответствия обременяют участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в документации об Аукционе продукцию.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя/дилера продукции как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении сертификатов соответствия, возможность участников закупки подать заявку на участие в Аукционе в соответствии с вышеуказанными требованиями документации об Аукционе всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера, его официального представителя.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что вышеуказанное требование является избыточным, поскольку для его исполнения Организатор торгов устанавливает необходимость для участника Аукциона, в том числе

произвести/приобрести соответствующий товар для получения копии указанных документов, либо запросить вышеуказанные документы у производителя/дилера, официального представителя, что противоречит Положению о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223 и нарушает часть 1 статьи 2 Закона № 223.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Служба управления проектами» обоснованной.
2. Приостановление проведения Аукциона отменить.
3. Выдать МПП ВКХ «Орелводоканал» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Аукциона, путем внесения изменений в документацию об Аукционе и отмены протоколов, составленных в ходе проведения Аукциона.
4. Передать материалы дела № 057/07/3.4-71/2019 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях по выявленным нарушениям Закона № 223-ФЗ.

Председатель Комиссии:

А.Н. Кирьянов

Члены Комиссии:

М.А. Лебедев

О.А. Горшина

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.