

дата: 10.02.2021 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Северная Осетия – Алания
E-mail: to15@fas.gov.ru
362019, РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. Шмулевича, 8
"А"

От: ООО «Э»

Жалоба на действия (бездействия) заказчика

Заказчик: ОАО «Владикавказские тепловые сети» **Адрес:** 362002, Россия, РСО - Алания, г. Владикавказ, ул. Пожарского, д.23, контактный телефон: 8 (8672) 762565, lara.sartoeva2017@yandex.ru.

Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью научно-производственная фирма «Э»

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32109907045

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 20.01.2021 г.

Наименование закупки: поставка комплексоната ЭКТОСКЕЙЛ-450-1 (EKTOSCALE-450-1) для нужд ОАО "ВТС"

Обжалуемые действия:

Неправомерное отклонение заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме.

«Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе предложений № 1962795» от «03» февраля 2021 года (далее- Протокол). Дата публикации Протокола в ЕИС: «03» февраля 2021 года.

Доводы жалобы:

Заказчик извещением о проведении открытого запроса предложений в электронной форме №32109907045 от 20.01.2021г. пригласило заинтересованных лиц к участию в закупочной процедуре на поставку комплексоната ЭКТОСКЕЙЛ-450-1 (EKTOSCALE-450-1) для нужд ОАО "ВТС".

Изучив извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме №32109907045 от 20.01.2021г., наша компания выразила заинтересованность в своем участии в проводимой закупочной процедуре. С нашей стороны была направлена заявка на участие, а также комплект документов для участия в запросе, полностью соответствующий требованиям закупочной документации.

03.02.2021г. на сайте www.zakupki.gov.ru были размещены протокола **рассмотрения заявок на участие в запросе предложений №1962795 и подведения итогов запроса предложений №1962795.**

Согласно п.15 протокола рассмотрения заявок на участие в запросе предложений №1962795 заявка ООО «Э» признана комиссией несоответствующей требованиям документации закупки и согласно п.п. 14 и 15 протокола подведения итогов запроса предложений №1962795 комиссия признало участником запроса предложений одного претендента закупки ООО «С», а также признало запрос предложений несостоявшимся и рекомендовало заказчику заключить договор с единственным претендентом закупки, который был признан участником запроса предложений, на условиях и по цене договора, которые предусмотрены заявкой на участие в запросе предложений.

Изучив вышеуказанные протоколы, выражаем свое **несогласие** с решением комиссии о признании заявки ООО НПФ «Э» **не соответствующей** требованиям документации закупки, а также несогласие с решением комиссии о признании запроса предложений несостоявшимся и рекомендацией Заказчику о заключении договора с единственным претендентом закупки ООО «С» по следующим причинам:

1) 01.02.21 ООО НПФ «ЭКОЛАРИС» подало заявку на участие в запросе ценовой котировки с комплексонатом «Экокомплексонат НТФ-20» по ТУ 2439-002-31229570-2015.

В соответствии с ТУ 2439-002-31229570-2015 комплексонат «Экокомплексонат НТФ-20» является ингибитором двойного действия - предотвращает и накипеобразование и коррозию, **что полностью соответствует назначению товара и цели использования в ТЗ Заказчика.**

2) Физико-химические показатели продукта «Экокомплексонат НТФ-20», приведённые в ТУ 2439-002-31229570-2015 и в паспорте качества № 435 от 12.2020 г., полностью соответствуют п. 7 ТЗ и является полным эквивалентом реагента «ЭКТОСКЕЙЛ 450-1» (EKTOSCALE-450-1).

Наименование показателей	Требование ТЗ	Показатель «Экокомплексонат НТФ-100» согласно ТУ 2439-002-31229570-2015	Соответствие
1. Внешний вид	Бесцветная жидкость или желто-коричневая жидкость*	Бесцветная или светло-зеленая жидкость.	Соответствует
2. Массовая доля основного вещества (по фосфатам), %	От 19,5 до 20,0 включительно	От 19,0 до 21,0 включительно. Фактически 19,9**.	Соответствует
3. Массовая доля цинка, %	От 2,5 до 3,0 включительно	От 2,7 до 3,0 включительно. Фактически 2,8**.	Соответствует
4. pH	От 6,8 до 7,5 включительно	От 7 до 10 включительно. Фактически 7,4**, ***	Соответствует
5. Плотность (при 20°C), г/см ³	От 1,15 до 1,2 включительно	От 1,15 до 1,22 включительно. Фактически 1,18**.	Соответствует

*Бесцветная жидкость или жидкость с светло-желто-зеленым оттенком (реагент ЭКТОСКЕЙЛ-450-1 по ТУ 2439-006-24210860-2007)

**Паспорт качества № 435 от 12.2020г.

*** По требованию Заказчика возможна поставка продукта с любым показателем pH из интервала от 7 до 10 включительно.

3) В соответствии со Свидетельством о государственной регистрации Таможенного союза № RU.23.КК.08.008.E.001584.12.16 от 22.12.2016 г. реагент «Экокомплексонат НТФ-20» разрешен к использованию для хозяйственно-питьевого водоснабжения.

4) Касаемо пункта п. 7 Технического задания Заказчика о допуске к поставке реагентов, рекомендованных СанПиН 2.1.2496-09 (Изменение к СанПиН 2.1.4.1074-01 "Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества") сообщаем, что в соответствии с **решением Верховного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2018 года N АКПИ 18-91: «Пункт 3.3.4 СанПиН 2.1.4.2496-09 с 5 мая 2018 года признан не действующим в части указания на марки товаров: реагенты "СИЛИФОС", ингибиторы комплексного действия ("Эктоскейл", "ОПТИОН")**.

Также сообщаем, что согласно Экспертному заключению № 359 от 13.07.2020 реагент «Экокомплексонат НТФ-20», изготовленный по ТУ 2439-002-31229570-2015, соответствует Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденному Решением комиссии Таможенного союза от 28.05.2010г. № 299 и согласно п. 872 гигиенических нормативов «Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования» ГН 2.1.5.1315-03 реагент «Экокомплексонат НТФ-20» соответствует требованиям СанПиН 2.1.2496-09.

5) В соответствии с п. 872 гигиенических нормативов ГН 2.1.5.1315-03 ПДК цинковый комплекс нитрилотриметилентрифосфоната тринатрия в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования составляет **1 мг/л**, соответственно, для реагента «Экокомплексонат НТФ-20», являющегося 20% водным раствором цинкового комплекса нитрилотриметилентрифосфоната тринатрия, ПДК составляет **5 мг/л**.

6) На реагент «Экокомплексонат НТФ-20» имеется аттестованная методика измерения массовой концентрации реагента в воде - Методика МИ 01-2019 от 20.03.2019 аттестована Федеральным бюджетным учреждением «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Респуб-лике Башкортостан» (аттестат аккредитации № RA.RU.311406), Свидетельство об аттестации методики измерений № 19.48 - RA.RU.311406-2019 от 21.03.2019, регистрационный номер ФР.1.31.2019.33966 в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений (ФГУП "ВНИИМС").

7) На реагент «Экокомплексонат НТФ-20» имеется Паспорт безопасности № 31229570.20.57217 от 20.07.2019г. и сертификат соответствия № РОСС RU.32001.04ИБФ1.ОС01.П01241 от 30.09.2019г. в системе добровольной сертификации «ПРОМТЕХСТАНДАРТ». Информация по составу реагента «Экокомплексонат НТФ-20» имеется в Паспорте безопасности №31229570.20.57217 от 20.07.2019г.

Также хотим отметить, что в п. 7 Технического задания Заказчиком необоснованно предъявлено требование к реагентам, в части подтверждения качества реагента сертификатом соответствия в системе

сертификации ГОСТ Р ГОССТАНДАРТА РОССИИ. Так как в соответствии с пунктом № 1 Приказа № 3358 от 26.12.2019г. Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) действие, указанной в Техническом задании системы, отменено на территории Российской Федерации и в соответствии с пунктом № 2 данного Приказа **исключена соответствующая информация** о системах добровольной сертификации из единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации.

Таким образом, действия Заказчика ненадлежащим образом установившего в документации перечень требований, представляемых участникам закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, **нарушают пункт 2 части 1 статьи 3, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.**

8) Комплексонат «Экокомплексонат НТФ-20» по ТУ 2439-002-31229570-2015 является полным эквивалентом реагента «ЭКТОСКЕЙЛ 450-1». Оба реагента по действующему веществу являются одним и тем же химическим соединением, имеют одну и ту же область применения и одинаковые характеристики. Для подтверждения соответствия реагента «Экокомплексонат НТФ-20» требованиям ТЗ по основным характеристикам к тендерной документации нами был приложен паспорт качества № 435 от 12.2020г., что подтверждает возможность перехода с одного реагента на другой **без изменения действующей схемы водно-химического режима и без замены применяемого оборудования.**

9) 19.11.2020г. ООО «Э», предложив реагент «Экокомплексонат НТФ-100» (**сухой эквивалент реагента «Экокомплексонат НТФ-20»**) в качестве эквивалента, выиграла тендер на поставку реагента «ЭКТОСКЕЙЛ 450-2» (**сухой эквивалент реагента «ЭКТОСКЕЙЛ 450-1»**) в АО «Теплоцентраль Белокуриха». По жалобе ООО «ЭКОЭНЕРГО» в Федеральную антимонопольную службу по Алтайскому краю о несоответствии состава, показателей и характеристик продукта «Экокомплексонат НТФ-100» требованиям ТЗ Заказчика (АО «Теплоцентраль Белокуриха») на реагент «ЭКТОСКЕЙЛ 450-2» было заведено дело № 022/07/3-985/2020.

Впоследствии по делу № 022/07/3-985/2020 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю принято Решение №6060/9 Жалоба №2014472 от 14 декабря 2020 г., в котором указано, что **по всем основным техническим характеристикам реагент «Экокомплексонат НТФ-100» соответствуют показателям Технического задания Заказчика АО «Теплоцентраль Белокуриха» и, соответственно, показателям реагента «ЭКТОСКЕЙЛ 450-2».**

Таким образом, предложение ООО «Э» соответствует требованиям документации к запросу ценовой котировки №32109907045 от 20.01.2021г.

Также Заказчиком нарушена часть 6 статьи 3 Федерального закона 18.07.2011г. №223-ФЗ «Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора».

В части 6 статьи 3 Федерального закона 18.07.2011г. №223-ФЗ указывается, что *«в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)"*. Данный пункт нарушает требование Заказчика не предлагать **«эквивалент» в связи с необходимостью обеспечения взаимодействия такого товара с оборудованием, используемым заказчиком.** В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона 18.07.2011г. №223-ФЗ эквивалент товара нельзя использовать, например в случае:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Таким образом, фраза Заказчика в ТЗ **«в связи с необходимостью обеспечения взаимодействия такого товара с оборудованием»** вырвана из контекста, а реальный смысл этого исключения о запрете использования эквивалента товара составляет **«несовместимость товаров».**

На основании вышеизложенного в действиях Заказчика ОАО "ВТС" усматривается нарушение основ действующего законодательства РФ в области организации и проведения закупки.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Признать жалобу ООО НПФ «Э» обоснованной;

2. Признать протокол рассмотрения заявок на участие в запросе предложений №1962795 от 03.02.2021г. незаконным;
3. Признать протокол подведения итогов запроса предложений №1962795 от 03.02.2021г. незаконным
4. Обязать комиссию ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ВЛАДИКАВКАЗСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ» отменить итоги открытого запроса предложений в электронной форме № 32109907045 от 20.01.2021г.
5. Обязать комиссию ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ВЛАДИКАВКАЗСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ» внести корректировки в документацию для проведения закупки в будущем.

Приложение:

1. Протокол общего собрания учредителей № 2 от 23.03.2015г.
2. Протокол общего собрания учредителей № 6 от 23.03.2020г.
3. Приказ №1 от 23.03.2020г.
4. Паспорт качества № 435 от 12.2020г.
5. Приказ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНСТВА ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ (РОССТАНДАРТ) № 3358 от 26.12.2019г.

**Генеральный директор
ООО «Э»**