

5

Исх. № 40
от «21» февраля 2019 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05
(доб 077-100/077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ИНМАШСЕРВИС»
125167, г. Москва, 4-я улица 8 Марта,
Дом 3, строение 5 этаж 2
Тел./факс: +7 (495) 798-90-92
E-mail: info@inmashservice.ru

Заказчик: Акционерное общество «Российская самолетостроительная корпорация «МиГ», (АО «РСК «МиГ»)
Место нахождения: 125284, г. Москва, 1-й Боткинский пр-д, д. 7
Почтовый адрес: 125284, г. Москва, 1-й Боткинский пр-д, д. 7
Контактное лицо по условиям проведения конкурса для МСП:
Гальцова Ольга Александровна
Телефон, адрес электронной почты: +7 (495) 721-81-00 (доб. 102-85-16), o.galtsova@rskmig.ru.

Участник конкурса: ООО «Отечественные системы и технологии»
Юридический адрес: 119454, г. Москва, ул. Коштыянца, д. 6, корп. 1, офис 28;
Фактический адрес: 119121, г. Москва, 1-й Неопалимовский переулок, д. 8
Тел.: 8 (499) 152-52-41.

ЖАЛОБА

на действия Заказчика и действия участника конкурса имеющие признаки недоброоизвестной конкуренции

29 декабря 2018 г. Акционерным обществом «Российская самолетостроительная корпорация «МиГ», (АО «РСК «МиГ») (далее – заказчик) было размещено Извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и аварийному ремонту оборудования (далее – Конкурс/Закупка) на электронной торговой площадке www.gz.lot-online.ru процедура № 4407399 и в Единой информационной системе в сфере закупок в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) под № 31807388627.

В соответствии с пп. 4-6 протокола № 92/19 при рассмотрении заявок на оценочной стадии и подведения итогов конкурса в электронной форме, по результатам открытия доступа к Ценовому предложению единственного допущенного Участника были получены следующие сведения: № заявки -1, наименование участника конкурса: **ООО «Отечественные системы и технологии» (далее- «ОСТ»)** ИНН 7721788800 ОГРН 1137746239400 Юридический адрес: 119454, г. Москва, ул. Коштыянца, д. 6, корп. 1, офис 28; фактический адрес: 119121, г. Москва, 1-й Неопалимовский переулок, д. 8; ценовое предложение 34 186 642 (тридцать четыре миллиона сто восемьдесят шесть тысяч шестьсот сорок два) рубля 80 копеек, с учетом НДС. Исходя из пункта 5 Протокола- конкурс в электронной форме признан несостоявшимся (1 участник), пункт 6 протокола указывает на решение в соответствии с п. 11.1. Положения о закупочной деятельности АО «РСК «МиГ» заключить договор на выполнение работ по техническому обслуживанию и аварийному ремонту оборудования с единственным допущенным участником конкурса для МСП – ООО «Отечественные системы и технологии». ООО «ИНМАШСЕРВИС» (далее- «Заявитель»), имеющий порядковый

Московское УФАС
Рег. номер 9468/19
зарегистрирован 22.02.2019

1



номер заявки 2 (Участник № 2) был отклонен от участия в конкурсе для МСП (протокол рассмотрения вторых частей заявок на отборочной стадии № 79/19).

Пунктами 11, 12 раздела 15 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» конкурсной документации установлено, что участник закупки должен обладать действующей лицензией Федеральной Службы безопасности Российской Федерации на право осуществления работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (далее – Лицензия ФСБ), иметь не менее 5 сотрудников в штате, имеющих высшее образование по специальности «Металлургия, машиностроение и материалобработка» (по общероссийскому классификатору ОК 009-2003) или по специальности «Машиностроение» (по общероссийскому классификатору ОК 009-2016 (действует с 01.07.2017), скан-копии заверенных заверенных /действующих договоров, подтверждающих опыт выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту высокопроизводительного оборудования, с приложениями, подтверждающими состав выполненных Работ, а также скан-копии документов, подтверждающих исполнение обязательств по договору (не менее 3-х договоров за последние 5 лет).

1. Заявитель ставит под сомнение соответствие «ОСТ» (победителя) предъявленным требованиям установленным конкурсной документацией, а следовательно и результаты проведенной процедуры, так как имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства:

Исходя из данных представленных в открытых источниках (выписка из ЕГРЮЛ, выписка из реестра субъектов МСП) «ОСТ»: основным ОКВЭД является «42.20 Строительство жилых и нежилых зданий», в то время как предметом закупки выступает выполнение работ по техническому обслуживанию и аварийному ремонту высокопроизводительного оборудования. Предмету закупки соответствует ОКВЭД «33.12 Ремонт машин и оборудования», в дополнительных видах деятельности «ОСТ» он также отсутствует. Заявитель считает, что указанные в выписке ЕГРЮЛ ОКВЭДы «ОСТ» не относятся к предмету закупки, таким образом ставится под сомнение возможность выполнения данных работ «ОСТ». Выписка из реестра МСП указывает на среднесписочную численности работников юридического лица за предшествующий календарный год-10 человек. Как было отмечено выше, участники должны предоставить скан копии трудовых книжек/договоров на не менее 5 сотрудников участника с приложением скан-копий дипломов, подтверждающих наличие у них высшего образования по специальности «Металлургия, машиностроение и материалобработка» (по общероссийскому классификатору ОК 009-2003) или по специальности «Машиностроение» (по общероссийскому классификатору ОК 009-2016 (действует с 01.07.2017), таким образом, вызывает сомнение действительного наличия в штате «ОСТ» 5 из 10 сотрудников, у которых имеется высшее образование по непрофильным видам деятельности компании.

С учетом основного вида деятельности «ОСТ», заявленного штата сотрудников, имеются основания ставить под сомнение предоставленную документацию для участия в конкурсе, которая бы отвечала требуемому опыту работы (выполненных контрактов на аналогичные виды работ), необходимой квалификации и профессиональному уровню специалистов «ОСТ», с учетом требований п. 1.1.6. конкурсной документации: «участник должен обладать финансовыми, материальными, кадровыми ресурсами, оборудованием, иными ресурсами, необходимыми для выполнения условий Договора, заключаемого по итогам конкурса для МСП, и установленными в настоящей Документации».

Также в конкурсной документации имеются противоречия, а именно: в п. 3.4.2. проекта Договора указано, что Исполнитель вправе по согласованию с Заказчиком привлекать третьих лиц, в тоже время в п. 11 Информационной карты сказано, что работы на территории АО «РСК «МиГ» должны выполняться сотрудниками Участника, гражданами РФ. Помимо этого, на торговой электронной площадке в процедуре данной закупки в основных данных сказано, что привлечение субподрядчиков не допускается. По мимо этого, п. 13.1 конкурсной документации установлено, что Договор заключается на условиях, указанных в поданной Участником заявке и на условиях, указанных в настоящей Документации. Изменение условий Договора не допускается. Данное противоречие вводит участников в заблуждение, не позволяя сделать однозначный вывод о существенных критериях проводимой процедуры. Заявитель считает, что «ОСТ» могло воспользоваться данным пробелом/неоднозначностью трактовки пунктов конкурсной документации и приложить к конкурсной документации данные подрядной организации, за неимением собственных ресурсов/кадров/разрешений/лицензии ФСБ и производственных мощностей, что не соответствует требованиям о выполнении работ именно участником конкурса, а не субподрядной организацией.

В соответствии с пунктом 2 частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом недопущения необоснованного ограничения

конкуренции по отношению к участникам закупки. Согласно части 1 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение в том числе в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, его пригодности для определенных целей, а также введение в заблуждение в отношении потребительских свойств, качества и количества товара. Закон о защите конкуренции признает недобросовестной конкуренцией любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам - либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации (пункт 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции). Данная позиция также закреплена в п. 11 "Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

Статья 17 Закона о защите конкуренции (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках. На основании пунктов 2 и 3 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся создание участнику закупки преимущественных условий участия, нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры. Изложенное означает, что несоблюдение заказчиками отдельных требований Закона о закупках может одновременно свидетельствовать о нарушении антимонопольного законодательства. На основании пункта 11 части 1 статьи 23, статьи 25.1 Закона о защите конкуренции антимонопольные органы вправе проводить внеплановые проверки соблюдения антимонопольного законодательства в отношении субъектов, указанных в данной норме, в том числе коммерческих организаций. Согласно пункту 5 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции результаты проверки, при проведении которой выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства коммерческими организациями, являются основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и рассмотрения этого дела в процедуре, предусмотренной главой 9 Закона о защите конкуренции. Таким образом, добросовестные участники закупок имеют возможность обжаловать действия иных участников закупок, содержащие признаки недобросовестной конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОШУ:

- Приостановить закупку № 31807388627 в части заключения договора Заказчика с Победителем.
- Проверить правомерность допуска Участника № 1 ООО «Отечественные системы и технологии» к участию в конкурсе.
- Провести внеплановую проверку по конкурсу в электронной форме №31807388627 на предмет соответствия победителя требованиям предъявляемым конкурсной документацией и положением о закупке Заказчика, а также включению Заказчиком в конкурсную документацию положений взаимоисключающих друг друга.

Приложения:

1. Учредительные документы ООО «ИНМАШСЕРВИС».
2. Конкурсная документация + проект договора.
3. Протокол 79/19 рассмотрения вторых частей заявок на отборочной стадии, поступивших от участников конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и

среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и аварийному ремонту оборудования от 08.02.2019г.

4. *Протокол 92/19 рассмотрения заявок на оценочной стадии и подведения итогов конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и аварийному ремонту оборудования от 15.02.2019 г.*
5. *Оригинал Доверенности на представителя Борисов С.В.*

Генеральный директор



М.С. Смородинов