



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Акционерное общество «Уральский завод
транспортного машиностроения»
(АО «Уралтрансмаш»)
620017, г. Екатеринбург, ул. Фронтových бригад,
29

ООО «Многопрофильный центр медицины и
реабилитации «Курорт Увильды»
456890, Челябинская обл., пос. Увильды

ETPRF
<http://etprf.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3261/2020

г. Екатеринбург

14.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Уралтрансмаш» - Хребтова Р.А. (доверенность №603-12/5 от 01.01.2020 г.), Москвичевой А.В. (доверенность № 603-12/182 от 15.07.2020 г.),

– в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «Многопрофильный центр медицины и реабилитации «Курорт Увильды», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрела жалобу ООО «Многопрофильный центр медицины и реабилитации «Курорт Увильды» (456890, Челябинская обл., пос. Увильды) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уралтрансмаш» (620017, г. Екатеринбург, ул. Фронтových бригад, 29), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на «2106-2020-00228 Оказание услуг по санаторно-курортному обслуживанию, Челябинская обл.» (извещение № 32009237204) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Многопрофильный центр медицины и реабилитации «Курорт Увильды» (вх. № 01-21571 от 06.08.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уралтрансмаш», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на «2106-2020-00228 Оказание услуг по санаторно-курортному обслуживанию, Челябинская обл.» (извещение № 32009237204) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией проведена процедура оценки и сопоставления заявок с нарушением требований Закона о закупках, а также просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании ЕДИНОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15

июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4, от 26 декабря 2019 г. № 13), утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) (далее Положение о закупках) и размещенного на официальном сайте 10.01.2020 г. в редакции № 30.

15.06.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009237204 и закупочная документация на 2106-2020-00228 Оказание услуг по санаторно-курортному обслуживанию, Челябинская обл.

Начальная (максимальная) цена договора составила 3 061 800,00 руб.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 8.5.2 Положения о закупках при проведении закупки способом конкурс, запрос предложений / тендер, запрос котировок / запрос цен в извещении, документации о закупке указывается форма переторжки, порядок ее проведения. Переторжка проводится однократно.

В соответствии с п. 8.5.3 Положения о закупках переторжка проводится после рассмотрения заявок непосредственно перед их оценкой и сопоставлением при выполнении в совокупности следующих условий:

(1) по результатам рассмотрения заявок до дальнейшего участия в процедуре закупки допущено не менее 2 (двух) участников закупки;

(2) отклонение средней цены заявок участников закупки от размера НМЦ, установленной в извещении, документации о закупке, составляет менее 15% (пятнадцати процентов) от данной НМЦ.

Согласно п. 4.15.1 документации о закупке после рассмотрения заявок непосредственно перед их оценкой и сопоставлением ЗК принимает решение о проведении или непроведении (в зависимости от наличия условий, указанных в п. 4.15.2) процедуры переторжки, т.е. предоставлении участникам закупки возможности добровольно повысить предпочтительность своих ранее поданных заявок путем снижения первоначальных цен заявок. Снижение цены заявки не должно повлечь за собой изменение иных предложений и условий, изложенных в заявке.

В соответствии с п. 4.15.2 документации о закупке переторжка проводится однократно при выполнении в совокупности следующих условий:

(1) по результатам рассмотрения заявок до дальнейшего участия в процедуре закупки допущено не менее 2 (двух) участников закупки;

(2) отклонение средней цены заявок участников закупки от размера НМЦ, установленной в извещении и п. 10 информационной карты, составляет менее 15% (пятнадцати процентов) от данной НМЦ.

Согласно положениям извещения о проведении запроса предложений в электронной форме начальная (максимальная) цена договора составляет 3 061 800,00 руб.

30 июня 2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол №513-1, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом (протокол №513-1) на участие в закупке было подано две заявки с идентификационными номерами 155320, 157041, при этом указанные заявки были допущены к участию в запросе предложений в электронной форме.

Кроме того, в указанном протоколе (протокол №513-1) содержится нижеследующая информация:

«ВОПРОС №2: О проведении переторжки.

ОТМЕТИЛИ:

1. По результатам рассмотрения заявок к участию в закупке допущено 2 (Два) участника (ов) процедуры закупки.

2. Отклонение средней цены заявок от размера НМЦ договора (лота) составляет 1,85 %.

РЕШИЛИ:

1. Провести в соответствии с подразделом 4.15 документации о закупке переторжку .

2. Допустить к участию в переторжке участников закупки, заявки которых не были отклонены по результатам рассмотрения заявок.

3. Назначить проведение переторжки на 6 июля 2020 г. (но не ранее 2 (двух) рабочих дней с даты официального размещения настоящего протокола) в 11 часов 00 минут (время местное)».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Многопрофильный центр медицины и реабилитации «Курорт Увильды» предложил цену договора - 2948400,0 руб., участник закупки ОАО «Санаторий Урал» предложил цену договора - 3 061 800,00 руб.

Таким образом, закупочной комиссией до участия в запросе предложений в электронной форме было допущено два участника закупки, а также отклонение средней цены заявок от размера НМЦ договора (лота) составило 1,85 %.

Таким образом, закупочной комиссией правомерно принято решение о проведении процедуры переторжки.

07 июля 2020 г. закупочной комиссией проведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, по результатам которой составлен протокол № 513-01, подписанный присутствующими членами комиссии, в котором содержатся сведения о присвоенных участникам закупки баллах:

Критерий оценки / показатель критерия оценки (подкритерий)	Коэффициент значимости:		Количество баллов, присуждаемых заявкам (предложениям) по критерию / подкритерию (без учета коэффициента значимости критерия / подкритерия)	
	критерия	подкритерия		
			155320 Основное предложение	157041 Основное предложение
Критерий оценки 1: Цена договора или цена за единицу продукции	80	-//-	77,032	80
Критерий оценки 2: Квалификация участника закупки	20	-//-	20	8,56
Подкритерий 2.1: наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема	-//-	100	100	42.8
Итоговый рейтинг заявки (с учетом коэффициента значимости критерия / подкритерия), балл			97,032	88,56

№ места в ранжировке	Идентификационный номер участника закупки	Вид предложения	Итоговый рейтинг заявки, балл	Цена заявки, RUB
1	155320	Основное предложение	97,032	3 061 800
2	157041	Основное предложение	88,56	2 948 400

В силу п. 10.13.1 Положения о закупках порядок и сроки оценки и сопоставления заявок устанавливаются в извещении, документации о закупке.

В п. 10.13.2 Положения о закупках указано, в том числе, что критерии оценки могут быть ценовыми и неценовыми:

(2) к неценовым критериям оценки относятся:

(д) квалификация участника закупки, в рамках которой могут оцениваться:

– наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема.

Согласно п. 10.13.3 Положения о закупках в извещении, документации о закупке устанавливаются содержание и значимость (весомость) каждого критерия оценки, наличие подкритериев оценки и их значимость (весомость), а также порядок осуществления оценки и сопоставления заявок в соответствии с рекомендациями по оценке (Приложение 6).

В п. 2 Приложение №2 к информационной карте документации о закупке установлен критерий «Квалификация участника закупки», подкритерий №4 «Наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема»:

Содержание подкритерия:

В рамках подкритерия оценивается наличие опыта выполнения договоров по успешному санаторно-курортному обслуживанию сопоставимого характера и объема.

Под успешным опытом по санаторно-курортному обслуживанию сопоставимого характера и объема понимается наличие у участника закупки исполненных договоров по Санаторно-курортному обслуживанию.

К учету будет приниматься опыт успешного оказания услуг сопоставимого характера и объема за последние 3 года (2017, 2018, 2019, 2020 гг.) на сумму не менее 30% НМЦ по одному договору с подтверждением их выполнения.

Успешным признается опыт оказания услуг по соответствующему договору, по которому участником закупки документально подтвержден факт надлежащего исполнения своих обязательств, отсутствуют факты взыскания неустойки (штрафы, пени), судебных разбирательств, по которым участник закупки выступает ответчиком.

Подтверждающие документы:

- Справка о наличии опыта (форма 6);

- копии договоров, подписанные обеими сторонами (со всеми приложениями, позволяющими однозначно определить оказанные услуги как продукцию сопоставимого характера (наименование предмета, стоимости услуг, периода их оказания, а также иной информации);

- копии актов сдачи-приемки оказанных услуг, подписанные обеими сторонами.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Многопрофильный центр медицины и реабилитации «Курорт Увильды» в целях подтверждения соответствия подкритерию «Наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема» было предоставлено 4 договора:

1. Договор о приобретении путевок на санаторно-курортное лечение и отдых от 24.10.2017 г.

2. Договор № 62В о приобретении путевок на санаторно-курортное лечение и отдых от 30.01.2017 г.

3. Договор на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления для взрослых от 10.12.2019 г.

4. Договор купли-продажи путевок от 20.11.2018 г.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупочной комиссией были зачтены следующие договоры: Договор о приобретении путевок на санаторно-курортное лечение и отдых от 24.10.2017 г., Договор № 62В о приобретении путевок на санаторно-курортное лечение и отдых от 30.01.2017 г., Договор купли-продажи путевок от 20.11.2018 г. При этом, закупочной комиссией не был зачтен договор на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления для взрослых от 10.12.2019 г., так как по данному договору не был предоставлен акт, подтверждающий выполнение работ.

В результате изложенного участнику закупки ООО «Многопрофильный центр медицины и реабилитации «Курорт Увильды» по критерию «Квалификация участника закупки» было присвоено 8,56 б.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ОАО «Санаторий Урал» в целях подтверждения соответствия подкритерию «Наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема» было предоставлено в составе заявки 7 договоров. При этом закупочной комиссией все представленные в составе заявки ОАО «Санаторий Урал» договоры были засчитаны.

В результате изложенного участнику закупки ОАО «Санаторий Урал» по критерию «Квалификация участника закупки» было присвоено 20 б.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупочной комиссией проведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме в соответствии с требованиями документации о закупке, Положения о закупках, Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Многопрофильный центр медицины и реабилитации «Курорт Увильды» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Уралтрансмаш», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Уралтрансмаш», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

