

**Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Оренбургской области**

**Адрес места нахождения:**

г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22

**Почтовый адрес:**

460046, г. Оренбург, ул. 9 Января, 64

Телефон: (3532)78-66-17

Факс: (3532) 77-80-7;

Адрес электронной почты: [to56@fas.gov.ru](mailto:to56@fas.gov.ru)

**Заявитель жалобы:**

ООО «НЕФРОЛАЙФ»

Место нахождения: Российская Федерация,

143432, МО, г. Красногорск, р.п. Нахабино,

ул. Институтская, д. 4, офис 206,

Почтовый адрес: Российская Федерация,

143432, МО, г. Красногорск, р.п. Нахабино,

ул. Институтская, д. 4, офис 206

Телефон: +7 (926) 604-54-14

Факс автомат: +7 (926) 604-54-14

Электронная почта: [nephrolife@mail.ru](mailto:nephrolife@mail.ru)

Контактное лицо: Сорокин Кирилл Андреевич

**Заказчик:**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "БОЛЬНИЦА  
СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ" ГОРОДА  
НОВОТРОИЦКА

Почтовый адрес: Российская Федерация,  
462356 обл ОРЕНБУРГСКАЯ, г НОВОТРОИЦК, ул  
УМЕТБАЕВА, ДОМ 19 "

Место нахождения: Российская Федерация,  
462354, Оренбургская обл, г Новотроицк, ул Уметбаева, дом 19

Телефон: +7 (353) 7674513

Факс: +7 (353) 7674513

Электронная почта: [zakupki2@bsmpn.ru](mailto:zakupki2@bsmpn.ru)

Ответственное лицо: Поветкин Дмитрий Леонидович

**Размещаемый заказ:**

Электронный аукцион на право заключения  
«Оказание услуг комплексного технологического  
обеспечения процедуры программного и острого  
гемодиализа и гемодиализации»  
(извещение о проведении электронного аукциона для  
закупки № 31907597397)

***Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.***

«01» марта 2019 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 31907597397 о проведении электронного аукциона на «Оказание услуг комплексного технологического обеспечения процедуры программного и острого гемодиализа и гемодиализации» (далее - Аукцион).

По мнению Заявителя жалобы, при размещении данного государственного заказа заказчиком были допущены нарушения действующего законодательства Российской Федерации.

Согласно документации по закупке в электронной форме исполнитель должен оказать услугу по комплексному технологическому обеспечению процедур острого и программного гемодиализа и гемодиализации (далее – Услуга технологического обеспечения или Услуга) – это комплекс мероприятий/работ, проводимых исполнителем и направленных на технологическое обеспечение процедуры программного и острого гемодиализа и гемодиализации, проводимой заказчиком.

Комплекс мероприятий/работ, проводимых исполнителем, включает:

- обеспечение заказчика специализированным технологическим оборудованием (далее – Оборудование), необходимым для проведения Процедуры;
- осуществление сборки, установка, монтажа, ввода в эксплуатацию, а также демонтажа Оборудования в помещении или месте эксплуатации Оборудования, подготовленном в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документацией производителя (изготовителя) Оборудования, с учетом класса электробезопасности и иных требований безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- техническое обслуживание Оборудования, поддержание Оборудования в исправном состоянии, обеспечивающем безопасное и качественное проведение Процедуры;
- замену Оборудования, вышедшего из строя или выработавшего свой ресурс;
- обеспечение расходными материалами и комплектующими, необходимыми для работы технологического оборудования и/или являющимися функционально неотъемлемой его частью при проведении Процедуры.

Считаем, что в данном случае имеет место «искусственное укрупнение» аукциона с целью ограничения конкуренции потенциальных участников рынка: сбыта соответствующего оборудования; технического обслуживания и ремонта оборудования; сбыта расходных материалов.

Заказчик намеренно формирует «уникальную услугу», которую может выполнить «уникальный исполнитель».

Документация по закупке составлена с нарушением норм законодательства о конкуренции, в связи со следующим.

1) В соответствии п. 2 ч. 3 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее - Закон N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пункт 7 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В нарушение установленных законом принципов, заказчик установил в документации по закупке характеристики закупаемого оборудования, в состав которых включены характеристики оборудования, соответствующие конкретному аппарату для проведения стандартного гемодиализа и гемодиализации - *аннапаты Fresenius 5008*.

Так, спецификация (Перечень технологического оборудования, необходимого для проведения Процедур гемодиализа/гемофильтрации) содержит обязательные требования о наличии у закупаемого оборудования: волуметрической системы смешивания бикарбонатного концентрата с независимой регулировкой насосов; автоматической адаптации потока диализата к эффективному потоку крови кассетный способ установки магистралей; автоматической подачи замещающего раствора к кровеносное русло с учетом эффективного потока крови; обязательного циклического теста на удержание давления во время проведения процедуры с целью обеспечения повышения безопасности.

Иными словами, в документации по закупке заказчик указывает в числе прочих уникальные характеристики, соответствующие конкретному товару, одного производителя, работающего на рынке гемодиализного оборудования – компании Fresenius (Германия).

Следует также отметить, что аппарат Fresenius 5008 является АИП "закрытого типа", для использования которых необходимо применять уникальные расходные материалы, что означает, что заказчик в дальнейшем не будет иметь возможности приобретать расходные материалы иных производителей.

В этой связи документация по закупке противоречит официальным разъяснениям ФАС России «Разъяснение для использования территориальными органами ФАС России при определении товарных границ рынка медицинского оборудования и рынка расходных материалов для гемодиализа», направленным в территориальные органы ФАС России сопроводительным письмом от 18.04.2011 № АК/14239. В разъяснениях указывается о недопустимости ситуации, при которой заказчик, имея АИП "закрытого типа", при проведении аукциона на право заключения договоров включает уникальный расходный материал к указанному АИП в один лот с другими расходными материалами, что делает невозможным участие в торгах производителей других расходных материалов и приводит к ограничению конкуренции.

Таким образом, заказчик заведомо исключил возможность участия в закупке и заключения договора с хозяйствующими субъектами, имевшими намерение принять участие в закупке и являющимися поставщиками оборудования других производителей, что является действиями по ограничению конкуренции.

2) В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" (далее - Постановление N 925) установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Согласно пункту 2 Постановления N 925 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

В силу пункта 5 Постановления N 925 условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке сведений, определенных положением о закупке, в том числе указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор.

Заявка на участие в рассматриваемом аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг содержит графу «страна происхождения». Однако у заказчика фактически отсутствует возможность оценить поставляемые в рамках данной закупки товары с точки зрения приоритета товаров российского происхождения в связи со следующим:



а) предметом закупки заказчик определил «услугу», в то время как основную часть закупки составляет именно оборудование и расходные материалы. В случае разделения предмета закупки на отдельные аукционы по закупке соответствующих товаров, российский производитель получил бы возможность конкурентного участия в аукционе;

б) документация по закупке составлена заказчиком в отсутствие цели обеспечения своей деятельности российскими товарами – отдельные характеристики закупаемого оборудования заведомо соответствуют только иностранному оборудованию (например, наличие у аппарата для проведения стандартного гемодиализа и гемофильтрации функции по «проведению стандартного бикарбонатного диализа с использованием любых прописей концентрата с одновременным контролем по проводимости и объему»).

*Таким образом, рассматриваемая документация по закупке не позволяет поставщикам товаров российского происхождения даже участвовать в данном аукционе, вопрос о приоритете национального производителя заказчиком просто не рассматривается.*

3) Объединение в предмет закупки одного аукциона различных по функциональным и технологическим характеристикам работ (товаров, услуг) повлечет сокращение числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в размещении заказа по отдельным работам (товарам, услугам) и группам таких работ (товаров, услуг).

Объединение поставки оборудования с работами по его установке, ведет к отказу от участия в торгах лиц, заинтересованных в выполнении работ по сборке, установке, монтажу, вводу в эксплуатацию оборудования в связи с невозможностью поставки, например, расходных материалов к этому оборудованию.

При этом очевидно, что одновременная закупка оборудования, работ по его установке, услуг по техническому обслуживанию и поставке расходных материалов не связана с направленностью на предотвращение ненадлежащей работы оборудования, поскольку, например, работы по установке могут выполняться организациями, которые не являются поставщиками оборудования и/или расходных материалов.

Таким образом, подобные действия также являются действиями, направленными на ограничение конкуренции.

4) Об «искусственном укрупнении» предмета закупки говорит также тот факт, что заказчик при всей детализации Технического задания, не определил закономерные требования к участникам закупки в документации об аукционе в электронной форме.

Так Том I. Сведения о проводимом аукционе в числе «требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» (п. 39)) содержит требование о предоставлении участником закупки копии лицензии на медицинскую деятельность.

При этом заказчик не конкретизирует на какой вид медицинской деятельности должна быть получена такая лицензия (какие собственно медицинские услуги будет осуществлять исполнитель по заключенному договору), тем более, что предметом закупки является услуга по комплексному технологическому обеспечению процедур острого и программного гемодиализа и гемодиафильтрации.

Учитывая вышеизложенное, Заявитель считает, что в данном аукционе имеет место явное формирования заказчиком требований, выполнимых только одним производителем гемодиализного оборудования в целях устранения из состава участника иных производителей, в том числе российских.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Таким образом, запрещаются действия заказчиков, которые имеют признаки ограничения конкуренции и приводят к сокращению количества участников закупки.

В целях обеспечения соблюдения законодательства о закупочной деятельности, о приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, а также в целях устранения ограничения количества участников Аукциона,

просим

- приостановить размещение электронного аукциона на право заключения «Оказание услуг комплексного технологического обеспечения процедуры программного и острого гемодиализа и гемодиализации» (извещение № 31907597397);

- выдать заказчику обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию электронного аукциона на право заключения «Оказание услуг комплексного технологического обеспечения процедуры программного и острого гемодиализа и гемодиализации» с ГАУЗ "БОЛЬНИЦА СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ" ГОРОДА НОВОТРОИЦКА

ГАУЗ "БОЛЬНИЦА СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ" ГОРОДА НОВОТРОИЦКА (заказчик) (извещение № 31907597397), в части пересмотра требований Спецификации (Перечня технологического оборудования, необходимого для проведения Процедур гемодиализа/гемофильтрации);

- выдать заказчику обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию электронного аукциона на право заключения «Оказание услуг комплексного технологического обеспечения процедуры программного и острого гемодиализа и гемодиализации» с ГАУЗ "БОЛЬНИЦА СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ" ГОРОДА НОВОТРОИЦКА (заказчик) (извещение № 31907597397) в части разделения объекта закупки на несколько аукционов согласно номенклатурным группам изделий медицинского назначения и видам оказываемых услуг (выполняемых работ).

#### Приложения:

1) Документация аукциона на право заключения «Оказание услуг комплексного технологического обеспечения процедуры программного и острого гемодиализа и гемодиализации» с ГАУЗ "БОЛЬНИЦА СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ" ГОРОДА НОВОТРОИЦКА (заказчик) (извещение № 31907597397),

2) Решение единственного участника ООО «Нефролайф» о назначении генерального директора № 3 от 28 июля 2018 г.;

3) Выписка из ЕГРЮЛ от 12.03.2019г. на ООО «Нефролайф».

Генеральный директор  
ООО «Нефролайф»



К.А. Сорокин /