



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ООО «Победа-Строй»

ул. Кооперативная, д.100, оф.3,
г.Саратов, 410003

korogodinavika@bk.ru

МДОУ «Детский сад №69»

ул. Василевского, соор. 33А, г.Энгельс,
Саратовская обл., 410000

zakupki.gorono@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-1063/2023 о признании жалобы обоснованной

14 сентября 2023 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. П.Э. Кошманов – заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. И.К. Маклецова – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
3. Е.В. Кравцова – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

Е.Н. Маханьковой – представителя МДОУ «Детский сад №69» (доверенность от 11.09.2023 №б/н),

рассмотрев жалобу ООО «Победа-Строй» на действия заказчика – МДОУ «Детский сад №69» при проведении закупки № 32312734617 в электронном магазине с участием субъектов малого и среднего предпринимательства на выполнение ремонта системы отопления МДОУ «Детский сад №69», руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2023-7724

УСТАНОВИЛА:

05.09.2023 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Победа-Строй» (далее – Заявитель) на действия заказчика – МДОУ «Детский сад №69» (далее – Заказчик) при проведении закупки № 32312734617 в электронном магазине с участием субъектов малого и среднего предпринимательства на выполнение ремонта системы отопления МДОУ «Детский сад №69».

Из жалобы следует, что Заказчик принял незаконное решение о проведении неконкурентной закупки.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее - Единая информационная система) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в Единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

05.09.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок размещена документация и извещение об осуществлении неконкурентной закупки в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства на выполнение ремонта системы отопления МДОУ «Детский сад № 69» (далее-Извещение).

Согласно п.6.1 Извещения участниками закупки могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлен положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 №1352 (далее-Постановление №1352).

Согласно п.20(1) Постановления №1352 для осуществления закупок, предусмотренных подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, заказчик вправе установить в положении о закупке способ неконкурентной закупки, порядок проведения которого предусматривает следующее:

а) осуществление закупки в электронной форме на электронной площадке, предусмотренной частью 10 статьи 3.4 Федерального закона;

б) цена договора, заключенного с применением такого способа закупки, не

должна превышать 20 млн. рублей;

в) размещение участником закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства на электронной площадке предварительного предложения о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги;

г) размещение заказчиком на электронной площадке информации о закупаемом товаре, работе, услуге, требований к такому товару, работе, услуге, участнику закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

д) определение оператором электронной площадки из состава предварительных предложений, предусмотренных подпунктом "в" настоящего пункта, соответствующих требованиям заказчика, предусмотренным подпунктом "г" настоящего пункта, предложений о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги участников закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

е) определение согласно критериям оценки, утвержденным в положении о закупке, заказчиком участника (участников) закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, с которым (которыми) заключается договор (договоры), из участников закупки, определенных оператором электронной площадки в соответствии с подпунктом "д" настоящего пункта;

ж) заключение с использованием электронной площадки договора (договоров) с участником (участниками) закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, определенным (определенными) заказчиком в соответствии с подпунктом "е" настоящего пункта, на условиях, определенных в соответствии с требованиями, предусмотренными подпунктом "г" настоящего пункта, а также предложением соответствующего участника закупки о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги.

Исходя из смысла законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, все критерии оценки заявок и порядок их оценки должны быть предусмотрены непосредственно в Положении о закупках.

Кроме того, Закон о закупках предусматривает право заказчиков сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности и при этом, как указывалось ранее, необходимо ее в полном объеме отразить в Положении о закупке.

Согласно п. 6.12.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг МДОУ «Детский сад №69», утвержденного протоколом от 24.08.2023 №25 (далее- Положение о закупке МДОУ «Детский сад №69») заказчик самостоятельно определяет требования к участникам закупки, перечень сведений, содержащихся в извещении и документации (при наличии) в зависимости от особенности закупки, при этом требования ч. 9 и ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ заказчик вправе не предъявлять к таким извещению и документации (при наличии).

Таким образом, Заказчик, не указав в Положении о закупке МДОУ «Детский сад №69» надлежащий порядок проведения неконкурентной закупки, в частности не включив критерии оценки заявок, допустил нарушение п. 20(1) Постановления № 1352 при объявлении спорной закупки.

На основании изложенного, довод жалобы о том, что Заказчик принял

неправомерное решение о проведении неконкурентной закупки является обоснованным.

Довод Заявителя о том, что критерии оценки имеют завышенные и ограничивающие требования в части опыта работ конкретного вида и в конкретный период является необоснованным ввиду следующего.

Согласно п.6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пп. «13» п.6.2.1 Положения о закупке МДОУ «Детский сад №69» в документации о конкурентной закупке указываются в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Приложением №5 к Извещению определены следующие используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости:

Критерий 1. Цена договора (Kai).

Величина значимости критерия: 40%

Коэффициент значимости критерия: 0,4

Максимальная оценка в баллах по критерию: 100

Критерий 2. Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объёма (НЦБ1).

Величина значимости критерия: 60 %.

Коэффициент значимости критерия: 0,6

Комиссия принимает во внимание, что спорные требования предъявлены ко всем участникам закупки, что не может рассматриваться как дискриминационное условие, ограничивающее конкуренцию.

При этом указанный критерий не является условием допуска к участию в Конкурсе, а учитывается только при оценке заявок участников.

Комиссия также считает необходимым отметить, что согласно пункту 4 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018, указано, что использование заказчиком оценочных критериев выбора поставщика не является нарушением, если эти критерии носят измеримый характер и соответствие участника закупки названным критериям может быть установлено объективно.

Как отмечается в определении Верховного Суда Российской Федерации от

31.07.2017 № 305-КГ17-2243, Закон о закупках не содержит конкретных правил и критериев относительно требований, устанавливаемых заказчиком к участникам закупки. Осуществляя организацию и проведение закупки, заказчики руководствуются требованиями законодательства в сфере закупок и положением о закупках, разработанным самостоятельно с учетом потребностей конкретного заказчика.

В частности, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия Положения о закупке.

Таким образом, заказчикам предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки.

Из жалобы также следует, что Заказчик принял незаконное решение о проведении спорной закупки на электронной площадке, где взимается комиссия является необоснованным в связи со следующим.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что оператором электронной площадки при проведении спорной закупки является - общество с ограниченной ответственностью «РТС – тендер».

Из письменных пояснений Заказчика следует, что определение Оператора ЭТП проводилось на основании и во взаимосвязи пункта «а» пункта 20(1) Постановления №1352, частей 10, 11 статьи 3.4 Закона о закупках, распоряжения Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р <Об утверждении перечней операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ>.

Таким образом, в действиях Заказчика по выбору Оператора ЭТП отсутствуют нарушения действующего законодательства, в связи с чем довод Заявителя признается необоснованным.

Довод Заявителя о том, что срок проведения закупки-1,5 суток противоречит действующему законодательству является необоснованным в связи со следующим.

Согласно п. 7.1. Извещения закупка с использованием электронного магазина проводится по правилам и в порядке, установленным оператором электронной площадки, с учетом требований Положения о закупке.

Пунктом 7.2. Извещения установлено, что срок окончания приема заявок – 06.09.2023 года 14:00 (время местное (МСК+1, московское время плюс 1 час, UTC+4) [GMT +4]).

Согласно п.6.12.6 Положения о закупке МДОУ «Детский сад №69» условия и срок проведения закупки с использованием электронного магазина заказчик устанавливает самостоятельно в соответствии с регламентом электронного магазина. При этом минимальный срок для подачи предложений Поставщика (подрядчика, исполнителя) должен быть определен не менее двадцати четырех часов с момента публикации извещения и документации о закупке Заказчиком.

Таким образом, довод жалобы признается необоснованным.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что по результатам спорной закупки 07.09.2023 между Заказчиком и ООО «Интехком» заключен

гражданско-правовой договор на выполнение работ № 1190к.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Победа-Строй» на действия заказчика – МДОУ «Детский сад №69» при проведении закупки № 32312734617 в электронном магазине с участием субъектов малого и среднего предпринимательства на выполнение ремонта системы отопления МДОУ «Детский сад №69» обоснованной.

2. Признать в действиях МДОУ «Детский сад №69» нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

3. Предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать в связи с заключением гражданско-правового договора на выполнение работ от 07.09.2023 № 1190к.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии

И.К. Маклецова

Е.В. Кравцова