

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
е-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-361/2020

12 мая 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 12.05.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «АльТА плюс» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку запасных частей, комплектующих для АРМ (№ закупки 0128100003520000026) в присутствии

08.05.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 12.05.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-361/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «АльТА плюс» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку запасных частей, комплектующих для АРМ (№ закупки 0128100003520000026).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «АльТА плюс» (заявка №3) по следующему основанию: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе. Обоснование: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно: участником в таблице составе первой части заявки заявлен показатель характеристики Материнской платы «Внутренние коннекторы USB на плате USB 2.0» - «4», что не соответствует требованиям, установленным в части IV Конкретные показатели (требования к качественным характеристикам объекта закупки) части VI. Техническая часть документации об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на поставку запасных частей, комплектующих для АРМ».

В подтверждение своей позиции заявитель сообщил следующее.

В техническом задании заказчиком в требованиях к коннектором USB на материнской плате указано следующее:

«Внутренние коннекторы USB на плате USB 3.0 – не менее 2, USB 2.0 – менее 4

Количество и тип USB на задней панели USB 3.0 – не менее , USB 2.0 – не менее 2».

По мнению заявителя, требования к материнской плате составлены некорректно с технической точки зрения и вводят в заблуждение участников, а именно:

- указанное требование к USB 3.0 на плате – «**н менее 2**» не позволяет точно интерпретировать показатель «не менее 2» или «менее 2»;

- в указанном требовании к USB 3.0 на задней панели «не менее» отсутствует показать, что не позволяет определить минимальное значение.

ООО «Альта плюс» в своей заявке предложило товар к позиции «Материнская плата» со следующими характеристиками:

«Материнская плата ASUS (Страна происхождения: Китай)

Форм-фактор Micro-ATX

Процессор Сокет LGA 1151-v2

BIOS AMI

UEFI есть

Тип поддерживаемой памяти DDR4

Количество слотов памяти 2

Минимальная частота памяти 2133 МГц

Максимальная частота памяти (МГц) 2666 МГц

Тип и количество портов SATA SATA 6Gb/s – 4

Количество слотов PCI-E x16 1

Количество слотов PCI-E x1 1

Внутренние коннекторы USB на плате USB 3.0 – 2, USB 2.0 – 4

Количество и тип USB на задней панели USB 3.0 – 2, USB 2.0 – 2

Видео выходы 1x HDMI, 1x DVI-D, 1x VGA (D-Sub)

Количество аналоговых аудио разъемов 3

Порты PS/2 для мыши, для клавиатуры - есть

Количество сетевых портов (RJ-45) 1

Звуковая схема 7.1

Скорость сетевого адаптера 1000 Мбит/с

Разъем питания процессорного кулера 4-pin

4-pin разъемы для системных вентиляторов 1

Основной разъем питания 24-pin

Разъем питания процессора 4-pin

Комплектация документация, диск с ПО, заглушка для задней панели ввода/вывода, кабель SATA x2».

В части I «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» не указано значение формулировок «менее», «более», «не более», «не менее». В инструкции не раскрывается какой диапазон значений включают в себя.

Таким образом, при наличии в аукционной документации показателей, сопровождающихся словами «менее», участник решил предложить показатель включающий значение, заявленное заказчиком.

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку и вынести предписание комиссии об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика по существу жалобы сообщают следующее.

Участник закупки в первой части заявки предоставлены следующие сведения о конкретных показателях товара «Материнская плата»: **«Внутренние коннекторы USB на плате USB2.0 – 4».**

Согласно части VI. Техническая часть аукционной документации (часть IV Конкретные показатели) Заказчиком установлены следующие требования к данному показателю:

Внутренние коннекторы USB на плате USB2.0 - менее 4.

Указанный Участником показатель не соответствует требованиям аукционной документации.

Как следует из протокола от 27.04.2020 №26/1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, участнику, подавшему заявку с идентификационным номером №3 отказано в допуске к участию на основании п. 2. ч. 4 ст. 67 Закона №44-ФЗ, поскольку информация, содержащаяся в первой части заявки не соответствовала требованиям документации об электронном аукционе.

Кроме того, заказчик сообщает, что описание объекта закупки в документации об электронном аукционе не повлияло на ограничение конкуренции, о чем свидетельствует количество заявок, поданных на участие в электронном аукционе.

На основании изложенного заказчик считает жалобу ООО «Альта плюс» необоснованной и полагает, что единая комиссия действовала в соответствии с Законом о контрактной системе.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

24.03.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128100003520000026 и документация об электронном аукционе на поставку запасных частей, комплектующих для АРМ.

02.04.2020 и 14.04.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещений о проведении электронного аукциона № 0128100003520000026 и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 717 156,04 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В части IV «Конкретные показатели (требования к качественным характеристикам объекта закупки)» раздела VI. «Техническая часть» аукционной документации Заказчиком установлены следующие требования к показателям Материнской платы:

«Форм-фактор Micro-ATX

Процессор Сокет LGA 1151-v2

BIOS AMI

UEFI есть

Тип поддерживаемой памяти DDR4

Количество слотов памяти не менее 2

Минимальная частота памяти не менее 2133 МГц

Максимальная частота памяти (МГц) не более 2666 МГц

Тип и количество портов SATA SATA 6Gb/s – не менее 4

Количество слотов PCI-E x16 не менее 1

Количество слотов PCI-E x1 не менее 1

Внутренние коннекторы USB на плате USB 3.0 – не менее 2, USB 2.0 – не менее 4

Количество и тип USB на задней панели USB 3.0 – не менее, USB 2.0 – не менее 2

Видео выходы 1x HDMI, 1x DVI-D, 1x VGA (D-Sub)

Количество аналоговых аудио разъемов 3

Порты PS/2 для мыши, для клавиатуры - есть

Количество сетевых портов (RJ-45) не менее 1

Звуковая схема 7.1

Скорость сетевого адаптера не менее 1000 Мбит/с

Разъем питания процессорного кулера 4-pin

4-pin разъемы для системных вентиляторов 1

Основной разъем питания 24-pin

Разъем питания процессора 4-pin

Комплектация документация, диск с ПО, заглушка для задней панели ввода/вывода, кабель SATA x2»

Согласно протоколу №26/1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 27.04.2020 № 0128100003520000026 заявка с идентификационным номером 3 (ООО «АльтА плюс») на участие в электронном аукционе № 0128100003520000026 была отклонена по следующему основанию: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе. Обоснование: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно: участником в таблице составе первой части заявки заявлен показатель характеристики Материнской платы «Внутренние коннекторы USB на плате USB 2.0» - «4», что не соответствует требованиям, установленным в части IV Конкретные показатели (требования к качественным характеристикам объекта закупки) части VI. Техническая часть документации об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на поставку запасных частей, комплектующих для АРМ».

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

ООО «АльтА плюс» в своей заявке предложило товар к позиции «Материнская плата» со следующими характеристиками:

«Материнская плата ASUS (Страна происхождения: Китай)

Форм-фактор Micro-ATX

Процессор Сокет LGA 1151-v2

BIOS AMI

UEFI есть

Тип поддерживаемой памяти DDR4

Количество слотов памяти 2

Минимальная частота памяти 2133 МГц

Максимальная частота памяти (МГц) 2666 МГц

Тип и количество портов SATA SATA 6Gb/s – 4

Количество слотов PCI-E x16 1

Количество слотов PCI-E x1 1

Внутренние коннекторы USB на плате USB 3.0 – 2, USB 2.0 – 4

Количество и тип USB на задней панели USB 3.0 – 2, USB 2.0 – 2

Видео выходы 1x HDMI, 1x DVI-D, 1x VGA (D-Sub)

Количество аналоговых аудио разъемов 3

Порты PS/2 для мыши, для клавиатуры - есть

Количество сетевых портов (RJ-45) 1

Звуковая схема 7.1

Скорость сетевого адаптера 1000 Мбит/с

Разъем питания процессорного кулера 4-pin

4-pin разъемы для системных вентиляторов 1

Основной разъем питания 24-pin

Разъем питания процессора 4-pin

Комплектация документация, диск с ПО, заглушка для задней панели ввода/вывода, кабель SATA x2».

Таким образом, в своей заявке участник указал информацию, не соответствующую требованиям документации об электронном аукционе.

Проанализировав требования документации об электронном аукционе, заявку заявителя, Комиссия Владимирского УФАС пришла к выводу, что заявка ООО «АльтА плюс» подлежала отклонению, как не соответствующая требованиям, установленным закупочной документацией.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к

участию в электронном аукционе, по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. **При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки **должно носить объективный характер**. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Изучив аукционную документацию на поставку запасных частей, комплектующих для АРМ (№ закупки 0128100003520000026) и анализируя представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

Указанные в части IV «Конкретные показатели (требования к качественным характеристикам объекта закупки)» раздела VI. «Техническая часть» аукционной документации заказчиком требования к показателям коннекторов USB Материнской платы «**USB 3.0 – не менее 2**» и «**USB 3.0 – не менее** » носят необъективный характер, вводят в заблуждение участников закупки, не позволяя однозначно определить требования заказчика.

Таким образом, следует вывод о том, что аукционная документация разработана с нарушениями требований частей 1,2 статьи 33, пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем комиссия пришла к выводу о том, что указанное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), поскольку рассматриваемая закупка отменена Заказчиком.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Альта плюс» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку запасных частей, комплектующих для АРМ (№ закупки 0128100003520000026) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии