

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москва

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик, являющийся организатором:

Атомстрой

Контактное лицо по общим вопросам:

закупок обособленного подразделения Управление механизации и автотранспорта

Атомстрой».

Наименование лица, подавшего жалобу:

Имя:

Фамилия:

Адрес электронной почты:

Лицо, подписавшее жалобу:

Индивидуальный предприниматель

Обжалуемая процедура:

Открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора, в котором участвуют только субъекты малого и среднего предпринимательства, на основании которого заключен договор на оказание услуг по перевозке персонала

Номер процедуры на официальном государственном сайте:

Номер процедуры на официальном сайте по закупкам атомной отрасли:

Номер процедуры на ЭТП АО «Единая электронная торговая платформа» по адресу:

<https://www.roseltorg.ru>:

Предмет процедуры:

право заключения договора на оказание услуг по перевозке персонала

Начальная (максимальная) цена договора:

91 186 617 (девяносто один миллион сто восемьдесят шесть тысяч шестисот шестнадцать) рублей 60 копеек, включая НДС 15 197 769 (Пятнадцать миллионов сто девяносто семь тысяч семьсот шестьдесят девять) рублей 60 копеек (20%), с учетом всех налогов, сборов и платежей

Дата размещения извещения:

«15» июля 2022 года

Дата окончания подачи заявок:

«02» августа 2022 года.

Жалоба на действия заказчика по закупке на право заключения договора на оказание услуг по перевозке персонала.

Основание жалобы.

Пунктом 7 Условий закупочной документации по проведению открытого конкурса без предварительного квалификационного отбора, участниками которого являются субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора по перевозке персонала определена предельная стоимость закупки, расценки на единицу объема оказания услуг, определенного в закупочной документации, а именно: «... того, имеется фраза «Предложение участника о цене договора ... (максимальную) цену договора ...».

Подпунктом 3.1 пункта 3 Проекта договора предусмотрено, что с момента его подписания Сторонами и действует в течение 12 (двенадцати) месяцев **общего объема Услуг по Договору, определенного в приложении** (в зависимости от того, какое из указанных событий наступит ранее), до момента прекращения обязательств – до полного их исполнения Сторонами, при этом, если обязательства возникли в период действия Договора, то до полного выполнения услуг.

В условиях закупочной документации по проведению открытого конкурса без предварительного квалификационного отбора, участниками которого являются субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора по перевозке персонала отсутствует какая-либо информация о том, что...

На основании вышеизложенного можно полагать, что договор по оказанию услуг определен и оценка предложений участников закупки по цене оказываемых услуг (цены Договора).

Также в п. 7 закупочной документации указано, что предельная цена каждого товара не должно превышать начальную (максимальную) цену, которую Заказчик указывает «Начальную (максимальную) цену оказываемых услуг и сборов» по каждой позиции, рассчитанную как произведение «Начальная цена 1 км, руб. с учетом всех налогов и сборов». Следует отметить, что в п. 7 закупочной документации указано, что показатель «Начальная (максимальная) цена 1 км, руб.» Заказчиком считается единицей услуги. Напротив, в п. 7 закупочной документации «Начальной (максимальной) цены оказываемых услуг, руб. с учетом всех налогов и сборов» по каждой позиции, которую мы приняли за единицу услуги.

В случае, если предполагалось, что договор является частью закупочной документации, в частности, п. 7 должен был содержать некие расценки без конкретизации объемов и расчета Начальной (максимальной) цены по каждой позиции.

Однако в п. 7 закупочной документации отражены объемы работ и (максимальной) цены оказываемых услуг, руб. с учетом всех налогов и сборов, в связи с чем полагаем, что Заказчик под единицей услуги считает начальную (максимальную) цену оказываемых услуг, руб. с учетом всех налогов и сборов по каждой позиции.

В связи с вышеуказанным, оценка предложений должна быть произведена в единицах услуги аналогичным способом: путем перемножения начальной (максимальной) «Предложенная цена 1 км, руб. с учетом всех налогов и сборов» на количество единиц услуги.

Форма № 5 «Сводная таблица стоимости» предусматривает наличие единого ценового предложения, однако на площадке ЭТП предусмотрено наличие различных единичных расценок. Таким образом, имеется разночтение, которое является неотъемлемой частью закупочной документации, и электрически реализуется с помощью функционала ЭТП.

Кроме того, пункт 2.2.1 Технического задания содержит требование о сроке оказания услуг в течение 12 (двенадцати) месяцев с даты заключения Договора. Данное требование **общего объема услуг по Договору, определенного в приложении** (в соответствии с которой мы понимаем, что общий объем услуг определен в приложении), формулировка еще раз подтверждает факт заключения не рамочного Договора.

Однако Заказчиком опубликован Протокол о результатах оценки предложений по единичным расценкам. Подведение итогов осуществлено по информации, содержащейся в

заключении рамочного договора, путем сложения единичных расценок по количеству единиц объема услуг и наличию единичных расценок должны сопоставляться с единичными расценками предложенными участниками закупки.

Так, при сопоставлении цены единицы услуг, являющихся объектами закупки (на основании документации), получаем следующий результат:

Сравнение предложений по цене в

Маршрут	Кол-во	Цена за 1 км.
г. Димитровград – г. Курчатов – г. Димитровград	68400	140,00
	68400	50,00
	68400	2,00
г. Волгодонск - г. Курчатов – г. г. Волгодонск	25200	140,00
	25200	50,00
	25200	2,00
г. Нововоронеж - г. Москва – г. Нововоронеж	29040	140,00
	29040	50,00
	29040	2,00
г. Москва – г. Курчатов – г. Москва	14520	140,00
	14520	50,00
	14520	2,00
г. Нововоронеж – г. Курчатов – г. Нововоронеж	20160	140,00
	20160	50,00
	20160	2,00
г. Гомель (Республика Беларусь) – г. Курчатов	144000	150,00
	144000	60,00
	144000	2,00
г. Волгодонск (РФ) - г. Островец (Республика Беларусь) – г. Волгодонск (РФ)	51000	150,00
	51000	60,00
	51000	2,00
г. Москва (РФ) - г. Островец (Республика Беларусь) – г. Москва (РФ)	10800	150,00
	10800	60,00
	10800	2,00
ИТОГО		
Маршрут	Кол-во	Цена за 1 км.
г. Димитровград – г. Курчатов – г. Димитровград	68400	140,00
	68400	50,00
	68400	2,00
г. Волгодонск - г. Курчатов – г. г. Волгодонск	25200	140,00
	25200	50,00
	25200	2,00
г. Нововоронеж - г. Москва – г. Нововоронеж	29040	140,00
	29040	50,00
	29040	2,00
г. Москва – г. Курчатов – г. Москва	14520	140,00
	14520	50,00
	14520	2,00
г. Нововоронеж – г. Курчатов – г. Нововоронеж	20160	140,00
	20160	50,00
	20160	2,00
г. Гомель (Республика Беларусь) – г. Курчатов	144000	150,00
	144000	60,00

	144000	39,000	105,000
г. Волгодонск (РФ) - г. Островец (Республика Беларусь) – г. Волгодонск (РФ)	51000	128,000	179,000
	51000	48,000	99,000
	51000	30,000	81,000
г. Москва (РФ) - г. Островец (Республика Беларусь) – г. Москва (РФ)	10800	93,000	103,800
	10800	30,000	40,800
	10800	22,000	32,800
ИТОГО			

Цена договора ниже цены договора. По мнению, при подведении итогов закупочной комиссии участников закупки.

Полагаем, что документация о проведении закупки, впоследствии заключается договор, не должна содержать двоякого толкования. Документация должна содержать в себе четкие требования претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, субъективного толкования условий закупочной документации.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что в документации отсутствуют, имеют разночтения, Заказчик ввел, которые ввели в заблуждение участника в отношении порядка

По итогам Протокола № от 15.06.2021г. участника закупки» при оценке подкритерия «Опыт участника» присвоено 0 баллов. Во второй части заявки на ЭТП подтверждающие наличие у участника закупки опыта, а также выполнения договоров», Договор оказания услуг, акты на сумму 218 368 500 (двести восемнадцать миллионов триста шестьдесят

Хотелось бы отметить, что Заказчик требует удостоверение, выданные Федеральной службой по надзору в сфере транспорта перевозок, данные требования указаны в Требованиях п.п.1.7, 1.8 по конкурсу. Также в п.п. 3.1.20, п. 3.1, Раздела 3 Технического задания должно быть «Наличие удостоверения допуска и карточки допуска по надзору в сфере транспорта на осуществление международных перевозок, выдаются Ространснадзором с 01.06.2021г. на основании Приказа самым Заказчик ограничил конкуренцию и возможность участия потенциальных участников.

Также в п.п. 3.1.17, п. 3.1, Раздела 3 Технического задания за организацию безопасности дорожного движения, должностные лица Приказом Минтранспорта РФ и Минтруда РФ от 11 мая 2018 г. Положения о порядке аттестации лиц, занимающих должности специалистов предприятий транспорта.» Отметим, что данные требования введены с 22 мая 2018 г.

В Приложении №1 к Техническому заданию, заказчик указал мест 50-60. Изучив все транспортные средства, мы выяснили, что с данным количеством посадочных мест не существует.

На основании изложенного, индивидуальный предприниматель считает, что:

1. закупка является неравноправной по отношению к участникам, произведена некорректно. Заказчик умышленно использовал множественности толкования с целью осуществления закупки нечестным способом. Более того, полагаем, что АО участвовало в коррумпированном сговоре с другим участником закупки.

2. Заказчик целенаправленно ограничивает конкуренцию при выполнении требования. Тем самым нарушает Федеральный закон "О конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

ПРОШУ:

1. Принять и рассмотреть настоящую жалобу, а также вернуть документы.
2. Обязать АО «НИКИМТ-Атомстрой» внести изменения в техническое задание и вернуть закупку на момент подачи заявок;
3. Запретить АО «НИКИМТ-Атомстрой» заключать договоры на оказание услуг на основании принятого решения Управлением Федеральной антимонопольной службы.

Приложение:

- ЗАКУПОЧНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ на проведение оценки заявок на участие в предварительном квалификационном отборе, участниками которого являются малое и среднее предпринимательство, на право заключения договора на перевозке персонала;
- Техническое задание на оказание услуг;
- Проект Договора на оказание услуг;
- Протокол