В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»
E-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Сибирь»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
660050, Красноярский край, г Красноярск,
ул. Кутузова, д. 1, стр.107
Тел.: +79293363811,
e-mail: satik1976@mail.ru

Заказчик (организатор торгов):
Муниципальное автономное учреждение
«Центр культурного развития г. Шарыпово»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
662314, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ, ГОРОД ШАРЫПОВО,
ПЛОЩАДЬ РЕВОЛЮЦИИ, дом 13
Эл. Почта: ckr@57.krskcit.ru
Тел./факс: +7 (39153) 61611

Оператор электронной площадки: Торговая площадка «Регион»
http://etp-region.ru

Жалоба
на действия закупочной комиссии при рассмотрении заявок на участие в конкурентной процедуре.

В соответствии с правилами пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных данной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 статьи 3 Закона о закупках, частью 5 статьи 8 Закона о закупках, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции.

Так, в единой информационной системе 20 марта 2023 года заказчиком была размещена закупка под номером №32312208001 (Конкурс в электронной форме по выбору поставщика на право заключения договора на выполнение комплекса работ по благоустройству объекта «Городской променад «Воинская слава - трудовая доблесть»» (г. Шарыпово, Красноярский край). Заявитель после изучения извещения, а так же приложенных к нему сопроводительных документов считает, что заказчик при проведении закупки нарушил нормы законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, а так же нарушает установленные же заказчиком нормы документации о закупке при проведении рассмотрения и оценки заявок заявителя, а именно:

1. Согласно извещению о закупке заказчиком установлены в документации о закупке критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе (раздел 25 документации). В соответствии с пунктом 25.2.1 раздела 25 документации Заказчиком установлен в качестве не стоимостного критерия оценки показатель «Опыт выполнения работ» с величиной значимости 70%, в свою очередь данный критерий разбит на 2 подкритерия одним из которых является «количество контрактов (договоров), по которым участник закупки выступает в роли подрядчика, на выполнение работ по благоустройству территорий» с установленной величиной значимостью 60 %. Другим подкритерием установлен «Максимальная цена одного договора (контракта)» с установленной величиной значимости 40%. Заявитель в рамках установленных требований документации подготовил заявку в соответствии со всеми требованиями заказчика и подал ее в установленные сроки. Заказчик в соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 13.04.2023г

признал заявку заявителя соответствующей и в соответствии с регламентами проведения процедуры закупки приступил к оценке заявки по установленным в конкурсной документации критериям. Заявитель предоставил в подтверждение своего опыта договора, контракты на выполнение работ по благоустройству территорий в количестве 10 штук. Максимальная стоимость одного из представленных контрактов составляла 135350000,00 рублей. Заказчик при рассмотрении заявки заявителя не учел (отказался принимать) часть предоставленного опыта, что следует из опубликованного Заказчиком итогового протокола от 17.04.2023 года. В ходе телефонного разговора со специалистом заказчика, установлено, что часть опыта заявителя жалобы не учли в связи с тем, что при проверке данных контактов и договоров, предоставленных для оценки опыта заявителя, по информации из открытых источников (ЕИС), заказчик обнаружил, что по некоторым контрактам заявителю были выставлена неустойка за несвоевременное выполнение работ, но в графе «Оплата» отсутствовала информация либо документация подтверждающая оплату данных неустоек заявителем. Вместе с тем, все контракты и договора и на сайте и в действительности были выполнены в рамках предоставленных контрактов и договоров в полном объеме. Заказчики за выполненные работы заявителю оплатили с отсутствием претензий к объему и качеству. Так все выставленные требования (претензии) со стороны заказчиков к заявителю за несвоевременно выполненные работы выполнены в полном объеме (оплачены). По какой причине данная информация отсутствует на сайте Единой информационной системы заявителю неизвестно, однако обязанность о размещении информации Единой информационной системе об оплате неустойки возложена именно на заказчиков. Данный факт указывает на невозможность заявителю самостоятельно приобщить документы, либо информацию в указанную систему об оплате неустойки за несвоевременное выполнение работ. Более того в критериях оценки заявок на участие в конкурсе, отсутствовала обязанность участников в случае выставления в их адрес претензий об оплате неустойки по государственным контрактам направить в адрес заказчика подтверждающие документы (платежные поручения и.т.д)

Однако, заказчиком по данному конкурсу принято решение в признании опыта выполненных работ по государственным контрактам несвоевременно **недействительным**, по причине отсутствия на сайте Единой информационной системы информации об оплате пеней. При этом в документации установлен четкий перечень документов, который участник закупки обязан предоставить для оценки своего опыта. В реестре документов отсутствует какое либо требование о предоставлении документов об оплате неустойки. Заявитель несогласен с решением конкурсной комиссии и считает, что опыт предоставленный в составе заявки полностью удовлетворяет требованиям документации.

Более того, само по себе требование установленное заказчиком в п.25.2.1 «О наличие опыта исполнения с 2018 года контрактов, по которым участник закупки выступает в роли подрядчика, на выполнение работ по благоустройству территорий, принимаются к оценке исключительно исполненные договоры (контракты), при исполнении которого подрядчиком исполнены требования об уплате неустоек» **является необоснованным требованием и ограничивающим участие в конкурсе**, так 8 января 2022 года изменено постановление Правительства РФ от 4 июля 2018 г. № 783 (далее – Постановление № 783).Таким образом правила и положения, которые применялись к списанию начисленных поставщику сумм **неустоек в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением контрактов в 2015, 2016 и 2020, 2021, 2022 годах, применяются и к списанию сумм неустоек в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по контрактам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2022 году (Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 340**

.

На основании данного постановления начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанные заказчиком суммы неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016, 2020, 2021, 2022 годах обязательств, предусмотренных контрактом, подлежат списанию в случаях и порядке, которые установлены Правительством

Российской Федерации. Верховный Суд Российской Федерации в пункте 40 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом 28.06.2017, указал, что списание начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю) сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением государственного (муниципального) контракта при определенных условиях является **обязанностью государственного (муниципального) заказчика, поскольку данные действия призваны быть одной из мер поддержки исполнителей по государственным (муниципальным) контрактам**.

На основании вышеизложенного, прошу Вас провести проверку по жалобе на предмет нарушений законодательства и преднамеренного ограничения конкуренции; приостановить процедуру закупки; отменить протоколы по данной закупке и обязать заказчика и конкурсную комиссию произвести пересчет баллов в соответствии с выставленной документацией; в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ и от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать Заказчику по закупке предписание об устранении выявленных нарушений законодательства в торговой закупке (номер извещения 32312208001).

Директор ООО «Сибирь» Петросян С. С.

ООО "СИБИРЬ", ПЕТРОСЯН САТЕНИК САМВЕЛОВНА, ДИРЕКТОР
21.04.2023 08:50 (MSK), Сертификат 017CFA3D00CDAFCD904C043DC48BEFE2DE