

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) Заказчика, контрактной службы, контрактного управляющего, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения в части установленных положений извещения об осуществлении закупки

23 июня 2023 года в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru был опубликован Открытый аукцион в электронной форме № 32312519372 на выполнение работ по текущему ремонту системы обеспечения пожарной безопасности (система противодымной защиты (дымоудаления), начальная цена - 5 840 000,00 рублей.

НАСТОЯЩИМ ЗАЯВИТЕЛЬ СООБЩАЕТ, ЧТО ЗАКАЗЧИКОМ ДОПУЩЕНЫ НАРУШЕНИЯ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАКУПКЕ.

Заказчиком размещена следующая документация при проведении государственной закупки:

1. Документация об открытом аукционе в электронной форме:

- Информационная карта аукциона;
- Проект договора;
- Описание объекта закупки;
- Инструкция и формы для заполнения заявки на участие в аукционе в электронной форме;
- Сведения о начальной (максимальной) цене договора.

2. Сведения о начальной (максимальной) цене договора:

- Локальный сметный расчет.

Проектная (рабочая) документация в составе размещенных документов отсутствует.

Более того, в пункте 2 Описания объекта закупки указано, что **Проектная документация на систему дымоудаления отсутствует.**

Заказчиком было опубликовано *Разъяснение положений документации о закупке товаров, работ, услуг № 32312519372 от 29.06.2023:*

<p>Запрос: Уважаемый Заказчик! Просим Вас предоставить проектную/рабочую документация. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с п.8 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе является надлежащим исполнением требований пп.1-3 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе. Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение. Аналогичная позиция подтверждается <Письмо> ФАС России от 09.03.2016 N АЦ/14427/16 "О рассмотрении обращения".</p>	<p>Ответ: Уважаемый участник закупки! В соответствии со статьёй 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. Согласно данному законодательному акту разработка проектной документации на проведение текущего ремонта не требуется. Требования к объёму работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, установлены документацией об аукционе в электронной форме (приложение № 1 и приложение № 2 к описанию объекта закупки). Данная закупка проводится в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».</p>
---	--

ТАКИМ ОБРАЗОМ, В ДЕЙСТВИЯХ ЗАКАЗЧИКА СОДЕРЖАТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ НАРУШЕНИЯ:

-1-

Выполнение работ по текущему ремонту системы обеспечения пожарной безопасности (система противодымной защиты (дымоудаления) возможно ТОЛЬКО ПРИ НАЛИЧИИ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»:

- пп. о) п. 16: *На объектах защиты **запрещается проводить изменения**, связанные с устройством систем противопожарной защиты, **без разработки проектной документации**, выполненной в соответствии с действующими на момент таких изменений нормативными документами по пожарной безопасности;*

- п. 54: *Руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.*

При монтаже, ремонте, техническом обслуживании и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения должны соблюдаться проектные решения и (или) специальные технические условия, а также регламент технического обслуживания указанных систем, утверждаемый руководителем организации.

На объекте защиты хранятся техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем.

Более того, Заказчик, при описании объекту закупки, должен руководствоваться пп. 8 п. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в соответствии с которым **описание объекта закупки должно содержать проектную документацию, если для выполнения работ такая документация необходима. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с данным пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 данной части, части 2 данной статьи.**

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» **деятельность по проектированию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию, вправе осуществлять лицо, аттестованное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации** (далее – порядок).

Порядок установлен правилами аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября № 2106, которое вступило в силу с 01.03.2022.

СЛЕДУЕТ ОТМЕТИТЬ, ЧТО ЗАКУПКОЙ ПРЕДУСМОТРЕНО НЕ ТОЛЬКО ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО ЗАМЕНЕ ВЫШЕДШЕГО ИЗ СТРОЯ ОБОРУДОВАНИЯ, НО И ПРОКЛАДКА КАБЕЛЕЙ (БОЛЕЕ 1 КМ), УСТАНОВКА БЛОКОВ ИНДИКАЦИИ, БЛОКОВ УПРАВЛЕНИЯ, ЧТО МОЖЕТ ПРОИЗВОДИТЬСЯ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО В СООТВЕТСТВИИ С ПРИНЯТЫМИ ПРОЕКТНЫМИ РЕШЕНИЯМИ.

В пункте 3 Описания объекта закупки указан следующий объем работ, подлежащий выполнению:

1. Техническое обследование ранее установленной системы дымоудаления (с восстановлением паспорта системы дымоудаления).
2. Демонтажные и монтажные работы в соответствии с ведомостью объемов работ и локальным сметным расчётом. При необходимости Подрядчик проводит частичную разборку стен, перекрытий и инженерных систем. Для фиксации разобранных (не демонтированных) элементов вентиляционных коробов, необходимо предусмотреть соответствующие конструкции, удерживающие данные короба.
Места установки шкафов управления, точки подключения оборудования к электрическим сетям согласовываются с Заказчиком.
Место для монтажа приборов контроля управления, блоков индикации КДУ и другого оборудования согласовывается с Заказчиком.
3. Настройка, программирование, сопряжение, коммутацию установленного оборудования.
4. Комплексная проверка систем противопожарной защиты в режиме «Пожар», (включение АПС, СОУЭ, автоматическое включение системы ДУ; автоматическое перемещение лифтов на нижний обслуживаемый этаж).
5. **Огнезащитная обработка воздуховодов системы противодымной защиты (при необходимости) в соответствии с требованиями пожарной безопасности. После проведения огнезащитной обработки необходимо предоставление соответствующих протоколов.**

Однако, в ходе изучения Сметной документации установлено, что объем работ по огнезащитной обработке (как стоимость материалов, так и стоимость работ) не учтен при формировании начальной цены закупки, т.е. такие работы должны производиться за счет Исполнителя контракта!!!

6. Восстановление элементов инженерных систем, стен, перекрытий с последующими штукатурно-окрасочными работами. Заделка зазоров в стенах и перекрытиях должна быть выполнена негорючими материалами.

7. **Аэродинамические испытания отремонтированной системы дымоудаления.**

По результатам проведения приемосдаточных аэродинамических испытаний составить протокол по установленной форме (приложение А к ГОСТ Р 53300-2009).

Согласно ГОСТ Р 53300-2009 при проведении аэродинамических испытаний необходимо сравнивать проектные и фактические показатели, однако проектная документация, как указывает Заказчик, отсутствует, т.е. выполнить данный объем работ не представляется возможным!!!

Приложение А
(рекомендуемое)

Форма протокола прямо-сдаточных аэродинамических испытаний

- 1 Объект приемки
- 2 Цель приемки
- 3 Метод приемки
- 4 Процедура приемки
- 5 Результаты приемки
- 5.1 Перечень показателей, подлежащих оценке, и результаты оценки (таблица 1)

Таблица 1

№ п/п	Параметр оценки	Методика контроля параметра	Допустимое значение	Заключение о соответствии

- 5.2 Основные результаты испытаний систем вытяжной противодымной вентиляции (таблица 2)

Таблица 2

№ п/п	Проектн. обознач.	Тип	Функциональное назначение	Основные параметры		Невязка, %
				проектные	фактические	
				расход, м ³ · ч ⁻¹	расход, м ³ · ч ⁻¹	

- 5.3 Основные результаты испытаний системы приточной противодымной вентиляции (таблица 3)

Таблица 3

Проектн. обознач.	Тип	Функциональное назначение	Основные параметры				Заключение о соответствии
			проектные		фактические		
			давление, Па	скорость, м · с ⁻¹	давление, Па	скорость, м · с ⁻¹	

- 6 Выводы

Сметная документация составлена с нарушением действующих нормативов в области обеспечения пожарной безопасности.

Так, например, в системах противопожарной защиты сметой предусмотрен использование *Кабеля силового с медными жилами ВВГнг(А)-LS* (поз. 10 Сметного расчета).

В соответствии с ГОСТ 31565-2012 «Кабельные изделия. Требования пожарной безопасности» **при выполнении работ необходимо использовать кабельные изделия типа FRLS или FRHF.**

6 Преимущественные области применения кабельных изделий с учетом их типа исполнения

В нормативной документации на кабельное изделие должна быть указана область его применения с учетом показателей опасности и типа исполнения в соответствии с таблицей 2.

Т а б л и ц а 2 — Преимущественные области применения кабельных изделий с учетом их типа исполнения

Тип исполнения кабельного изделия	Класс пожарной опасности	Преимущественная область применения
Без обозначения	O1.8.2.5.4	Для одиночной прокладки в кабельных сооружениях и производственных помещениях. Групповая прокладка разрешается только в наружных электроустановках и производственных помещениях, где возможно лишь периодическое присутствие обслуживающего персонала, при этом необходимо применять пассивную огнезащиту
нг(A F/R) нг(A) нг(B) нг(C) нг(D)	П1а.8.2.5.4 П16.8.2.5.4 П2.8.2.5.4 П3.8.2.5.4 П4.8.2.5.4	Для прокладки, с учетом объема горючей нагрузки кабелей, в открытых кабельных сооружениях (эстакадах, галереях) наружных электроустановок
нг(A F/R)-LS нг(A)-LS нг(B)-LS нг(C)-LS нг(D)-LS	П1а.8.2.2.2 П16.8.2.2.2 П2.8.2.2.2 П3.8.2.2.2 П4.8.2.2.2	Для прокладки, с учетом объема горючей нагрузки кабелей, во внутренних электроустановках, а также в зданиях, сооружениях и закрытых кабельных сооружениях
нг(A F/R)-HF нг(A)-HF нг(B)-HF нг(C)-HF нг(D)-HF	П1а.8.1.2.1 П16.8.1.2.1 П2.8.1.2.1 П3.8.1.2.1 П4.8.1.2.1	Для прокладки, с учетом объема горючей нагрузки кабелей, во внутренних электроустановках, а также в зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в многофункциональных высотных зданиях и зданиях-комплексах
нг(A F/R)-FRLS нг(A)-FRLS нг(B)-FRLS нг(C)-FRLS нг(D)-FRLS	П1а.7.2.2.2 П16.7.2.2.2 П2.7.2.2.2 П3.7.2.2.2 П4.7.2.2.2	Для прокладки, с учетом объема горючей нагрузки кабелей, в системах противопожарной защиты, а также других системах, которые должны сохранять работоспособность в условиях пожара
нг(A F/R)-FRHF нг(A)-FRHF нг(B)-FRHF нг(C)-FRHF нг(D)-FRHF	П1а.7.1.2.1 П16.7.1.2.1 П2.7.1.2.1 П3.7.1.2.1 П4.7.1.2.1	
нг(A F/R)-LSLTx нг(A)-LSLTx нг(B)-LSLTx нг(C)-LSLTx нг(D) LSLTx	П1а.8.2.1.2 П16.8.2.1.2 П2.8.2.1.2 П3.8.2.1.2 П4.8.2.1.2	Для прокладки, с учетом объема горючей нагрузки кабелей, в зданиях детских дошкольных и образовательных учреждений, специализированных домах престарелых и инвалидов, больницах, в спальных корпусах образовательных учреждений интернатного типа и детских учреждений
нг(A F/R)-HFLTx нг(A)-HFLTx нг(B)-HFLTx нг(C)-HFLTx нг(D)-HFLTx	П1а.8.1.1.1 П16.8.1.1.1 П2.8.1.1.1 П3.8.1.1.1 П4.8.1.1.1	
нг(A F/R)-FRLSLTx нг(A)-FRLSLTx нг(B)-FRLSLTx нг(C)-FRLSLTx нг(D)-FRLSLTx	П1а.7.2.1.2 П16.7.2.1.2 П2.7.2.1.2 П3.7.2.1.2 П4.7.2.1.2	Для прокладки, с учетом объема горючей нагрузки кабелей, в системах противопожарной защиты, а также в других системах, которые должны сохранять работоспособность в условиях пожара, в зданиях детских дошкольных образовательных учреждений, специализированных домах престарелых и инвалидов, больницах, спальных корпусах образовательных учреждений интернатного типа и детских учреждений
нг(A F/R)-FRHF LTx нг(A)-FRHF LTx нг(B)-FRHF LTx нг(C)-FRHF LTx нг(D)-FRHF LTx	П1а.7.1.1.1 П16.7.1.1.1 П2.7.1.1.1 П3.7.1.1.1 П4.7.1.1.1	

При выполнении работ по монтажу Исполнитель обязан соблюдать требования в области обеспечения пожарной безопасности. Ввиду непредставления Заказчиком проектной документации удостовериться в правильности ее составления не представляется возможным, что впоследствии может привести к невозможности выполнения работ, расторжению государственного контракта и внесению Исполнителя в РНП.

Статьей 12 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлен **принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, в соответствии с которым при планировании и осуществлении закупок**

государственные заказчики должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Однако, такое поведение Заказчика (отказ предоставить проектную документацию) ставит под сомнение эффективность и результативность проводимой закупки.

Позиция Заявителя подтверждается Письмом ФАС России от 09.03.2016 № АЦ/14427/16 «О рассмотрении обращения», Решением Московского УФАС по делу №077/06/106-7737/2023 о нарушении законодательства о контрактной системе 15.06.2023.

Согласно ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»