



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-3943/2020

08.10.2020

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 28.04.2020 № 185) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «Селен» (620012, г. Екатеринбург, ул. Кузнецова, д. 21, далее – ООО «Селен»), представитель – <...>;
организатора торгов – <...> (620087, г. Екатеринбург, ул. Кировградская, 51Б-69), личная явка;

оператора электронной площадки – Акционерное общество «Новые информационные сервисы» (119019, г. Москва, наб. Пречистенская, д. 45/1, стр. 1), надлежаще извещено, участие не обеспечено,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Селен» (вх. № 01-25393 от 22.09.2020) на действия (бездействие) организатора торгов в лице <...> – конкурсного управляющего ООО «Лэпстрой», совершенные при организации и проведении торгов (торги № 13256-ОАОФ на сайте - <http://nistp.ru>) посредством открытого аукциона по продаже имущества должника: Лот № 1 - Здание цеха № 1, кадастровый № 66:62:0101002:217, в том числе основное строение, теплый пристрой, общей площадью 7732,8 кв.м., литер Г, Г1, Назначение: нежилое. Этажность: 1, со встройками; Земельный участок, категория: земли населенных пунктов. Разрешенное использование: под зданием механосборочного цеха. Площадь: 10483 кв.м., кадастровый № 66:62:0101002:9; Здание цеха № 2, кадастровый № 66:62:0101002:212, общей площадью 406,6 кв.м., Литер Ж, Ж1. Назначение: нежилое. Этажность: 1; Земельный участок, категория: земли населенных пунктов. Разрешенное использование: под зданием нежилого назначения. Площадь: 2216 кв.м., кадастровый № 66:62:0101002:20; Ж/д путь между пролетами для передаточной телеги; Система водоснабжения; Газопровод наружный Ст. 89 мм, 0,3 МПа, надземный,

0,89 кв.м.; Теплоснабжение цеха № 1. Адрес объектов: Свердловская область, г. Среднеуральск, ул. Ленина, д. 1,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 30.09.2020 в 15 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № 20771 от 24.09.2020) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 08.10.2020 в 13 час. 00 мин., о чем организатор торгов уведомлен (исх. № 21319 от 30.09.2020) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства (ч. 1 ст. 124 Закона о банкротстве).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 03.09.2019 по делу № А60-5051/2019 ООО «Лэпстрой» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него введена процедура конкурсного производства. Определением Арбитражного суда Свердловской области от 12.12.2019 конкурсным управляющим утверждена <...>.

В соответствии с п. 5 ст. 18.1 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает арбитражный управляющий или привлекаемая им для этих целей специализированная организация.

В соответствии с п. 2.6 Порядка № 495 зарегистрированным на электронной площадке лицам присваивается статус организатора торгов, участника торгов.

Организатор торгов в силу п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Сообщение о проведении торгов было опубликовано 10.08.2020 на сайте электронной торговой площадки – <http://nistp.ru> (торги № 13256-ОАОФ, далее – сайт ЭТП), а также на сайте ЕФРСБ (номер сообщения - 5230633).

В сообщении о проведении торгов указано, что прием заявок на участие в торгах осуществляется с 10.08.2020 10:00 и заканчивается 11.09.2020 10:00. Дата проведения торгов – 14.09.2020 10:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу № 13256-ОАОФ/1 от 23.09.2020 об определении участников торгов в форме аукциона по продаже имущества ООО «Лэпстрой» на участие в торгах не подано ни одной заявки.

Следовательно, ООО «Селен» вправе обжаловать процедуру проведения торгов в части информационного обеспечения торгов, а также препятствий в подаче заявки. При этом подлежит защите лишь интерес в том, чтоб торги состоялись и было как можно больше участников торгов.

Протоколом № 12356-ОАОФ/1/2 от 23.09.2020 торги признаны несостоявшимися в связи с тем, что не были представлены заявки на участие в торгах.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

На момент подачи жалобы еще не истек срок подачи заявок на участие в торгах, т.е. жалоба ООО «Селен» направлена в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

ООО «Селен» в жалобе ссылается на то, что организатором торгов установлен срок подачи заявок на участие в торгах с нарушением абз. 11 п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве. Из опубликованных организатором торгов сообщений о проведении торгов следует, что срок представления заявок на участие в торгах, исчисляемый в рабочих днях, можно разбить на следующие периоды: с 10.08.2020 по 14.08.2020, с 17.08.2020 по 18.08.2020, с 31.08.2020 по 04.09.2020, с 07.09.2020, по 11.09.2020, с 14.09.2020 по 18.09.2020, с 21.09.2020 по 23.09.2020. Течение первого рабочего дня начинается с 10:00 10.08.2020 и заканчивается 10:00 11.08.2020. Таким образом, с момента начала течения срока за период с 10.08.2020 по 14.08.2020, с 17.08.2020 по 18.08.2020 прошло 6 полных рабочих дней и началось течение седьмого рабочего дня. Организатором торгов 19.08.2020 торги приостановлены в связи с принятием судом обеспечительных мер 18.08.2020, следовательно, 19.08.2020 торги не проводились. После возобновления торгов организатором торгов за периоды с 31.08.2020 по 04.09.2020, с 07.09.2020 по 11.09.2020, с 14.09.2020 по 18.09.2020, с 21.09.2020 по 23.09.2020 прошло полных 17 рабочих дней. Таким образом, срок представления заявок на участие в торгах составил 23 полных рабочих дня.

Организатор торгов отметил, что изначально срок приема заявок был указан с 10.08.2020 по 11.09.2020 включительно:

- 5 рабочих дней (10,11,12,13,14 августа 2020);
- 5 рабочих дней (17,18,19,20,21 августа 2020);
- 5 рабочих дней (24,25,26,27,28 августа 2020);
- 5 рабочих дней (31 августа, 1,2,3,4 сентября 2020);
- 5 рабочих дней (7,8,9,10,11 сентября включительно 2020)

Таким образом, срок приема заявок в 25 рабочих дней не нарушен.

Определением Арбитражного суда Свердловской области запрещено до вступления в законную силу определения от 13.07.2020 проведение торгов (приостановить торги) по реализации принадлежащего ООО «Лэпстрой» и находящегося в залоге у ООО «Уралточлит» имущества. В связи с чем, торги приостановлены с 19.08.2020. На дату приостановления торгов срок приема заявок составил 7 рабочих дней.

Определением Арбитражного суда Свердловской области от 26.08.2020 обеспечительные меры отменены. В связи с чем, торги возобновлены с 31.08.2020 с 10:00, окончание приема заявок 23.09.2020 в 10:00:

- 5 рабочих дней (31 августа, 1,2,3,4 сентября 2020);
- 5 рабочих дней (7,8,9,10,11 сентября 2020);
- 5 рабочих дней (14,15,16,17,18 сентября 2020);
- 3 рабочих дня (21,22,23 сентября включительно 2020);

Срок приема заявок составил 18 рабочих дней. Таким образом, общий срок приема заявок после возобновления также составил 25 рабочих дней (7+18 дней).

Срок представления заявок на участие в торгах в силу абз. 11 п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве должен составлять не менее чем 25 рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Согласно сообщению о проведении торгов первоначальный срок приема заявок – с 10.08.2020 10:00 по 11.09.2020 10:00.

Сообщением от 19.08.2020 (№ 5356781) торги приостановлены в связи с принятием судом обеспечительных мер. Сообщением от 28.08.2020 (№ 5380616) торги возобновлены с 31.08.2020 10:00 по 23.09.2020 10:00.

С 10.08.2020 по 19.08.2020 – 7 рабочих дней.

С 31.08.2020 по 23.09.2020 – 18 рабочих дней.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода, поскольку организатором торгов не нарушен срок, установленный абз. 11 п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве.

Следующий довод ООО «Селен» сводится к тому, что организатором торгов времени начала приема заявок на участие в торгах, возобновления, окончания их приема, времени представления предложений о цене создает неопределенность относительно определения времени проведения торгов. Так, в сообщениях №№ 5230633, 5380616, опубликованный на ЕФРСБ, указано московское время, а в сообщении № 5356781 отсутствует указание на московское время.

Организатор торгов указал, что согласно п. 4.6 Регламента Электронной площадки «Новые информационные сервисы» для проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, размещенной в сети «Интернет» по адресу: www.nistp.ru Электронная торговая площадка осуществляет свою деятельность по времени и дате часового пояса, в котором расположен город Москва (по московскому времени). Формат обозначения даты, применяемый на электронной торговой площадке - день/месяц/год, применяемый на электронной торговой площадке формат времени - часы (24 часовой формат)/минуты/секунды. Текущие дата и время обозначаются непосредственно на электронной торговой площадке. Таким образом, никакой неопределенности у участников торгов быть не может, поскольку на торговой площадке установлен единый формат времени – московское. Вся информация размещается на торговой площадке по данному времени и каждый участник, вправе самостоятельно получить всю необходимую информацию о торговой площадке и порядке проведения торгов на сайте <http://www.nistp.ru/>. Организатор торгов в публикациях дополнительно отметил указанное обстоятельство, указав время «мск».

Вместе с тем, сообщение № 535678 не устанавливает время проведения торгов, в нем содержится информация о приостановлении торгов. Сообщения №№ 5230633, 5380616 содержат даты и время начала представления предложений о цене, а также имеется ссылка на московское время.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Селен» признать необоснованной.

2. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов в лице Лучихиной Анастасии Анатольевны – конкурсного управляющего ООО «Лэпстрой» нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.