



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3142/2023

г. Екатеринбург

08.09.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту - Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница», — \*

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО Медицинский центр «Профмед», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО Медицинский центр «Профмед» (вх. № 19019-ЭП/23 от 31.08.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников (на уровне лечебно - профилактического учреждения) (извещение № 32312680036) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО Медицинский центр «Профмед» (вх. № 19019-ЭП/23 от 31.08.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» Закона о закупках при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников (на уровне лечебно - профилактического учреждения) (извещение № 32312680036), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерные, по его мнению, действия заказчика по принятию решения по отклонению заявки общества по причине несоответствия такой заявки требованиям извещения, что было вызвано, как считает заявитель жалобы, наличием в извещении положений, допускающих двусмысленное толкование.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать ее необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту - Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания Наблюдательного совета ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» (протокол № 60 от 30.03.2023г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 17 от 02.04.2023г.

16.08.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры запроса котировок в электронной форме № 32312680036 на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников (на уровне лечебно - профилактического учреждения).

Начальная (максимальная) цена договора составила 605 016, 85 руб.

25.08.2023г. заказчиком был составлен протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 2831167 от 25.08.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 28.08.2023г.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 2831167 от 25.08.2023г. заявка заявителя жалобы с порядковым номером № 1 была признана несоответствующей требованиям извещения и отклонена от участия в процедуре закупки по причине *непредставления обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки. В соответствии с п. 24 Документации о закупке, Заявки на участие в закупке предоставляются согласно требованиям Глав 8, 29 Положения о закупках. Участником не предоставлены: 1) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица, 2) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц), 3) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения.*

Не согласившись с принятым решением, заявитель направил заказчику запрос разъяснений результатов закупки, на который от заказчика поступил ответ № 1059 от 29.08.2023г. о том, что решение об отклонении принято правомерно.

Заявитель в своей жалобе указал, что при подготовке котировочной заявки общество руководствовалось п. 25 извещения, где среди перечня требуемых документов не было указано на необходимость предоставления сведений, отсутствие которых легло в основание для принятия решения об отклонении заявки заявителя. При этом указал, что при изложенных обстоятельствах п.п. 24 и 25 извещения допускают двусмысленное толкование относительно предъявляемых требований к содержанию, составу заявки и вводит участников закупки в заблуждение.

Возражая относительно заявленных доводов жалобы, представитель заказчика пояснил, что котировочная заявка заявителя жалобы не соответствовала установленным извещением требованиям, предъявляемым к составу заявки.

Заслушав доводы представителей заказчика, Комиссией было установлено следующее.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках).

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке (п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках).

Извещение о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях глав 28-30 настоящего положения – запрос котировок), помимо информации, указанной в пункте 78 настоящего положения, содержит следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок (пп. 1 п. 184 Положения о закупках).

В извещении об осуществлении конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, указываются:

1б) иные сведения, определенные настоящим положением (пп. 16 п. 78 Положения о закупках).

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать помимо сведений и документов, предусмотренных в пункте 92 настоящего положения, следующее:

1) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок;

2) цену товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и иные обязательные платежи) (п. 187 Положения о закупках) (глава 29).

Согласно пп.п. 3, 8, 9 п. 92 Положения о закупках заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать следующие сведения и документы:

3) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании или приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее – руководитель)). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана

лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

8) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

9) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и, если для участника закупки товаров, работ, услуг, являющихся предметом договора, внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке, обеспечения исполнения договора (обеспечения гарантийных обязательств) является крупной сделкой.

Согласно п. 191 Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «*оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников (на уровне лечебно-профилактического учреждения)*» (п. 5 извещения).

Пунктом 24 извещения установлен порядок подачи, требования к форме, оформлению, котировочных заявок:

*Заявки на участие в закупке представляются согласно требованиям Глав 8, 29 Положения о закупках.*

Пунктом 25 извещения установлены требования, предъявляемые к заявке на участие в запросе котировок, её составу и содержанию, порядок проведения запроса котировок:

*Заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:*

1) *наименование, сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты участника закупки (при их наличии);*

2) *идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника;*

3) *согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок;*

4) *цену товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и иные обязательные платежи);*

5) *Декларация о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным Главой 8 Положения о закупках и подпунктом 9 части 19.1. статьи 3.4. Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ.*

*Для участия в запросе котировок участник должен подать заявку на участие в запросе котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, оформленную в электронной форме, с приложением комплекта электронных документов, указанных в Положении о закупках, содержание и оформление которых соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.*

Таким образом, п. 25 извещения содержал в себе указание на необходимость приложения к котировочной заявке комплекта электронных документов, указанных в Положении о закупках, в том числе перечисленных в главах 8, 29.

Изучив состав заявки заявителя жалобы, Комиссией не было установлено наличие в ней предусмотренных п. 25 извещения сведений, отсутствие которых и послужило основанием для принятия заказчиком решения об отклонении котировочной заявки заявителя жалобы, что свидетельствует об отсутствии в действиях заказчика нарушений Закона о закупках.

Кроме того, на участие в данной закупке было подано три заявки, участникам двух из которых положения извещения относительно предъявляемых требований к содержанию заявки были понятны: их заявки были признаны соответствующими и допущены до участия в закупке.

Относительно довода заявителя о том, что между положениями извещения имеются возможные противоречия, Комиссия поясняет следующее.

По правилам 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

При этом в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядок законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным ч. 10 ст. 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации (извещения) о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации) (далее по тексту - ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

В соответствии с информацией, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме (извещение № 32312680036), – 24.08.2023г. в 10:00.

Вместе с тем, жалоба ООО Медицинский центр «Профмед» на положения извещения направлена 31.08.2023г., т.е. после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Оспариваемые положения извещения подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 24.08.2023г. в 10:00.

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации (извещения).

Согласно ст. 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

На основании изложенного, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанного довода по существу.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО Медицинский центр «Профмед» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

\*