



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСН, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

16.01.2020 № 127/03

На № _____ от _____

Некоммерческая организация
«Региональный фонд капитального
ремонта общего имущества
в многоквартирных домах на
территории Орловской области»
302006, г. Орел, ул. Московская, д. 159
E-mail: orelkapremont@mail.ru

Закрытое акционерное общество
«Горпроект»
302028, г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 35Б
E-mail: info@gor-proekt.ru

Извещение № РТС257Г190324
в ЕИС № 205400000021900324

РЕШЕНИЕ

по делу № 057/10/18.1-1017/2019
по рассмотрению информации о включении сведений
в реестр недобросовестных подрядных организаций

13 января 2020 года

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению информации о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии: Лебедева М.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Орловской области» (далее – Заказчик, НО «РФКР») Галстян А.С.,

в присутствии представителя закрытого акционерного общества «Горпроект» (далее – Общество) Ковалевой И.Д.,

рассмотрев информацию о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций и руководствуясь разделом VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение № 615),



У С Т А Н О В И Л А:

В Орловское УФАС России 09 декабря 2019 года (вх. № 9060) поступила информация для включения сведений о ЗАО «Горпроект» (302028, г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 35Б) в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее – РНПО).

НО «РФКР» сообщает, что ЗАО «Горпроект» в установленный срок не подписало договор по результатам электронного аукциона № РТС257Г190324 (извещение в ЕИС 205400000021900324) на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния и разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, расположенных в Орловской области по адресам: г. Орел, ул. Пушкина, д. 7; г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д.33; г. Орел, ул. Тургенева, д. 20; г. Орел, ул. Герцена, д. 9; г. Орел, ул. Герцена, д. 11 (далее – Договор), а также своевременно не предоставило обеспечение исполнения Договора, в связи с чем НО «РФКР» приняла решение о признании ЗАО «Горпроект» уклонившимся от заключения договора.

Рассмотрение дела № 057/10/18.1-1017/2019 было назначено на 20.12.2019. В ходе рассмотрения дела объявлялся перерыв в заседании Комиссии до 13.01.2020.

13.01.2020 Комиссия рассмотрела поступившие сведения для включения в РНПО, провела в соответствии с пунктом 259 Положения № 615 проверку фактов, содержащихся в документах, и установила следующее.

Пунктом 254 Положения № 615, предусмотрено ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, осуществляемое федеральным антимонопольным органом.

В соответствии с пунктами 259, 263 Положения № 615 антимонопольный орган рассматривает обращение о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, по результатам рассмотрения которого выносит решение о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, либо об отказе во включении информации в указанный реестр.

Обращение НО «РФКР» о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений о ЗАО «Горпроект» направлено в Орловское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренные Положением № 615.

Общие сведения о закупке:

1) Способ закупки: электронный аукцион.
2) Наименование закупки: оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния и разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, расположенных в Орловской области по адресам: г. Орел, ул. Пушкина, д. 7; г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д.33; г. Орел, ул. Тургенева, д. 20; г. Орел, ул. Герцена, д. 9; г. Орел, ул. Герцена, д. 11 (извещение № РТС257Г190324).

3) Предмет электронного аукциона: оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов.

4) Начальная (максимальная) цена: 536 963,50 руб.

5) Электронная площадка, на которой размещена документация о закупке: <https://www.rts-tender.ru>.

6) Дата и время окончания срока подачи заявок: 13.11.2019 23:59 (по московскому времени).

7) Дата и время проведения электронного аукциона: 18.11.2019 09:20 (по московскому времени).

8) Сведения об участнике закупки: Закрытое акционерное общество «Горпроект» (ЗАО «Горпроект»), адрес (место нахождения): 302028, г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 35Б, ОГРН 1135740000461, ИНН 5753059771.

Поводом к обращению послужили следующие обстоятельства.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № РТС257Г190324 от 14.11.2019 на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступила одна заявка от ЗАО «Горпроект», которая была признана соответствующей требованиям Положения № 615 и документации о проведении электронного аукциона. Электронный аукцион был признан несостоявшимся.

Согласно пункту 197 Положения № 615 договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта, или акта об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона.

Таким образом, Договор должен быть подписан не позднее 04.12.2019. Кроме того, в указанный срок должно быть предоставлено обеспечение исполнения Договора.

18.11.2019 НО «РФКР» направила проект Договора ЗАО «Горпроект» посредством электронной площадки «РТС-тендер».

26.11.2019 ЗАО «Горпроект» обратилось в ПАО «Совкомбанк» для получения банковской гарантии, после чего Полученный от банка проект банковской гарантии ЗАО «Горпроект» направило в НО «РФКР» для согласования.

НО «РФКР» предложило внести изменения проект банковской гарантии. Однако, на просьбу ЗАО «Горпроект» о внесении соответствующих изменений ПАО «Совкомбанк» ответило отказом.

28.11.2019 ЗАО «Горпроект» для получения банковской гарантии обратилось в Банк ВТБ (ПАО). Как следует из пояснений представителя ЗАО «Горпроект» (вх. № 9343 от 19.12.2019) Банк ВТБ (ПАО) отказал Обществу в предоставлении банковской гарантии.

04.12.2019 ЗАО «Горпроект» представило обеспечение исполнения Договора посредством перечисления денежных средств (инкассовое поручение № 305 от 04.12.2019).

05.12.2019 ЗАО «Горпроект» подписало проект Договора (то есть за пределами установленного срока).

Представитель ЗАО «Горпроект» пояснил, что подписание проекта Договора за пределами установленного срока (позже на 1 день) произошло вследствие человеческого фактора, поскольку параллельно ЗАО «Горпроект» должно было

подписать договоры по результатам других пяти аукционов, проведенных НО «РФКР» (регламентированный срок подписания 05.12.2019).

В соответствии с пунктом 255 Положения № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

По своей правовой природе включение сведений об обществе в реестр недобросовестных подрядных организаций является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины Общества в совершении вменяемого правонарушения.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия), в том числе приведшее к невозможности заключения договора с этим лицом.

Действия ЗАО «Горпроект» были направлены на получение банковской гарантии и заключение Договора, что исключает признаки недобросовестности в его действиях.

Исходя из совокупности излагаемых выше обстоятельств и представленных сторонами доказательств и сведений, с учетом анализа действий Общества, ввиду соразмерности применения предполагаемых последствий и фактических обстоятельств, Комиссия приходит к выводу об отсутствии достаточных оснований для включения информации о ЗАО «Горпроект» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 263 Положения № 615,
РЕШИЛА:

Информацию о ЗАО «Горпроект» (302028, г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 35Б, ОГРН 1135740000461, ИНН 5753059771) в реестр недобросовестных подрядных организаций не включать.

Председатель Комиссии:

С.А. Бочков

Члены Комиссии:

М.А. Лебедев

О.А. Торшина

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.