



---

22.07.2020 № 65

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по городу Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)  
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заказчик процедуры закупки:      Акционерное  
общество «КОНСИСТ – ОПЕРАТОР СВЯЗИ»**

Место нахождения: 115432, г. Москва, проезд  
Проектируемый № 4062-й, д. 6, стр. 25  
Почтовый адрес: 115432, г. Москва,  
проезд Проектируемый № 4062-й, д. 6, стр. 25

**ЖАЛОБА**

**на действия Заказчика и Организатора открытого одноэтапного  
открытого конкурса в электронной форме**

Заказчиком, являющимся Организатором закупки - Акционерное общество «КОНСИСТ - ОПЕРАТОР СВЯЗИ», место нахождения: 115432, г. Москва, проезд Проектируемый № 4062-й, д. 6, стр. 25, почтовый адрес: 115432, г. Москва, проезд Проектируемый № 4062-й, д. 6, стр. 25, электронная почта shashin-mn@rosenergoatom.ru, было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения рамочного договора на Оказание транспортных услуг для нужд филиала АО "КОНСИСТ-ОС" "Курский".

Извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме и документация открытого запроса предложений опубликованы 20.04.2020 г. в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> (№ 32009094500), на официальном сайте Госкорпорации «Росатом» о размещении заказов на закупки товаров, работ, услуг <http://zakupki.rosatom.ru> (№ 200420/1049/059) и на электронной торговой площадке <https://www.b2b-center.ru/> (далее по тексту – ЭТП) номер извещения: запрос предложений № 1497373.

**Заказчик, являющийся Организатором закупки: Акционерное общество «КОНСИСТ - ОПЕРАТОР СВЯЗИ»**

Место нахождения: 115432, г. Москва, проезд Проектируемый № 4062-й, д. 6, стр. 25

Почтовый адрес: 115432, г. Москва, проезд Проектируемый № 4062-й, д. 6, стр. 25

Телефон 7-(499)-9512035, доб.3171, факс 7-499-9512035, электронная почта [shashin-mn@rosenergoatom.ru](mailto:shashin-mn@rosenergoatom.ru).

Согласно п.п. 8) тома 1 документации запроса предложений начальная (максимальная) цена договора (предельная стоимость закупки по рамочному договору):

**12 565 456 (Двенадцать миллионов пятьсот шестьдесят пять тысяч четыреста пятьдесят шесть) рублей 67 копеек, включая НДС.**

**10 471 213 (Десять миллионов четыреста семьдесят одна тысяча двести тринадцать) рублей 89 копеек, без учета НДС.**

В соответствии с пп. 2) Раздела 1 тома 1 документации запроса предложений закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 9 октября 2019 года № 121), с учетом приказа/-ов генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 № 1/191-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 01.08.2019 № 1/787-П) (далее по тексту – ЕОСЗ)..

Закупка регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закупка проводится с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление 925).

**Заявитель является участником проведения закупки (рег. № заявки на ЭТП Система электронных торгов В2В-Center № 8936849).**

Обжалуемые действия Заказчика, являющегося Организатором при закупке товаров, работ, услуг, соответствующие доводы: по мнению Заявителя, Заказчиком нарушены положения ЕОСЗ и Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", вызваны нарушениями процедуры



проведения закупки, которые существенно нарушают законные права Заявителя при проведении открытого запроса предложений.

### Доводы жалобы:

Согласно п. 2.3 Протокола № 1497373-1 от 15.05.2020 г. закупочной комиссией было принято следующее решение:

В соответствии с пунктом 7.6 раздела 1 Приложения 12 к ЕОСЗ и пунктом 7.6 Тома 1 Части 2 закупочной документации направить запросы по уточнению заявок на участие в закупке, а именно:

направить участнику запроса предложений: Акционерное общество "Транспортная компания РусГидро" запрос о предоставлении представленных не в полном объеме документов / запрос о предоставлении отсутствующих документов и направлении организатору запроса предложений исправленных документов, а именно:

В соответствии с требованиями закупочной документации предоставить документы, необходимые для рассмотрения на оценочной стадии: подтверждающие документы (скан копии договоров, скан копии актов оказанных услуг) к Справке об опыте выполнения договоров (Форма 3) (п.п. 2.3.1 Протокола).

направить участнику запроса предложений: Общество с ограниченной ответственностью "ФЕРРУМ" запрос о разъяснении положений заявки в связи с наличием разночтений и направлении организатору запроса предложений исправленных документов, а именно:

Необходимо устранить разночтения: На ЭТП указана цена заявки без НДС, также в Форме\_1 Заявка на участие указано о применении УСН. Но в Форме\_1 и в Сводной таблице стоимости цены указаны как без НДС, так и с НДС. При этом необходимо учесть, что Цена заявки и иные условия закупки, указанные участниками в электронных формах на ЭТП, имеют преимущество перед сведениями, указанными в загруженных на ЭТП электронных документах (п.п. 2.3.2 Протокола).

Заявителем на вышеуказанные действия Заказчика процедуры закупки была подана жалоба в Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве.

По результатам рассмотрения данной жалобой УФАС по городу Москве было принято решение № 36985/20-1 от 30.06.2020 г., а также предписание по делу № 077/07/00-9909/2020 от 30.06.2020 г. о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (копии прилагаются).

В соответствии с предписанием УФАС по городу Москве обязал Заказчика отменить измененный Протокол заседания комиссии № 1497373-1 от 15.05.2020 г., а также Протокол № 1497373-3 от 11.06.2020 г.

Одновременно, УФАС по городу Москве обязал Заказчика пересмотреть заявки участников с учетом решения по делу № 077/07/00-9909/2020 от 30.06.2020 г. без учета документов и сведений представленных на дозапросы Заказчика участникам закупки.



Вместе с тем, Заказчик в п. 6 Протокола № 1497373-4 от 16.07.2020 г. заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки, по непонятным причинам, проигнорировал предписание УФАС по городу Москве и учел опыт Акционерного общества "Транспортная компания РусГидро" при проведении бальной оценки.

Кроме того, по смыслу предписания УФАС по городу Москве и положений закупочной документации, Заказчик обязан был отказать участнику процедуры закупки ООО «ФЕРРУМ» в дальнейшем участии в проведении запроса предложений.

Заказчик считает вышеуказанные действия Заказчика незаконными и нарушающими нормы Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ и соответственно положений ЕОСЗ.

При таких обстоятельствах, участник считает, что должен быть отменен не только Протокол № 1497373-4 от 16.07.2020 заседания закупочной комиссии, но и все проведение закупочной процедуры.

В соответствии с частью 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно п.п. 7 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии со ст. 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции» не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Таким образом, по смыслу ст. 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция – это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые:

1. направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности,

2. противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и

3. причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации (ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции»).

В связи с этим, недобросовестная конкуренция представляет собой одну из форм злоупотребления правом.

При таких обстоятельствах, по мнению заявителя, все перечисленные в настоящем Заявлении факты и доводы могут свидетельствовать о прямых и



умышленных нарушениях со стороны «КОНСИСТ - ОПЕРАТОР СВЯЗИ» норм ст. 17, 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции», а также ст. 10 ГК РФ.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

### **ПРОШУ:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и провести проверку процедуры закупки.
2. Обязать Заказчика процедуры закупки отменить Протокол № 1497373-4 от 16.07.2020 г. заседания закупочной комиссии заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по запросу предложений на право заключения рамочного договора на Оказание транспортных услуг для нужд филиала АО "КОНСИСТ-ОС" "Курский".
3. Обязать Заказчика отменить проведение по запроса предложений на право заключения рамочного договора на Оказание транспортных услуг для нужд филиала АО "КОНСИСТ-ОС" "Курский".

### **Приложения:**

1. Копия Свидетельства о государственной регистрации Заявителя, в 1 экз., на 1 листе.

2. Копия документации о запросе предложений Часть 1 Том 1, в 1 экз., на 16 листах.

3. Копия Свидетельства о государственной регистрации Заявителя, в 1 экз., на 1 листе.

4. Копия Протокола № 1497373-4 от 16.07.2020 г. заседания закупочной комиссии заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по запросу предложений на право заключения рамочного договора на Оказание транспортных услуг для нужд филиала АО "КОНСИСТ-ОС" "Курский", на 7 листах.

5. Копия Решения № 36985/20-1 от 30.06.2020 г., в 1 экз., на 4 листах.

6. Копия предписания по делу № 077/07/00-9909/2020 от 30.06.2020 г. о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, в 1 экз., на 2 листах.

7. Копия Протокола № 1497373-1 от 15.05.2020 г., в 1 экз., на 5 листах.