



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ПРОЕКТБАЛТЭНЕРГО»

Юридический адрес: 127490, г. Москва, ул. Мусоргского, д. 3, офис 325
Почтовый адрес: 127273, г. Москва, Берёзовая аллея, д. 5А, стр. 1-3
Тел.: (499) 506-77-80, e-mail: info@pbenergo.ru, <http://pbenergo.ru>
ОГРН 1057810457726 ИНН 7839315822 КПП 771501001

№ 137-12/21 от 28.12.2021

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Санкт-
Петербургу**

Место нахождения: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия В.О., д.13.

электронная почта: to78@fas.gov.ru,

тел.: (812)313-04-15

**Заявитель: ООО «ПроектБалтЭнерго»
ОГРН 1057810457726, ИНН 7839315822**

Место нахождения: 127490, г. Москва,
ул. Мусоргского, д. 3, офис 325

Электронная почта: info@pbenergo.ru

Заинтересованные лица:

ПАО «Россети Ленэнерго»

ОГРН 1027809170300, ИНН 7803002209

Место нахождения: 196247, г. Санкт-
Петербург, пл. Конституции, д.1

ЕИС 8 (495) 811-03-33, 8 (800) 333-81-11
helpdesk@zakupki.gov.ru

ЖАЛОБА

на положения конкурсной документации

Заказчик: ПАО «Россети Ленэнерго»

Место нахождения и почтовый адрес: 196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1.

Контактное лицо Заказчика:

Заместитель начальника отдела подготовки и проведения конкурсов Голохвастова Ольга Федоровна, тел. (812) 494-35-24, e-mail – Golohvastova.OF@lenenergo.ru.

Начальник отдела подготовки и проведения конкурсов:

Парфенов Николай Николаевич, тел. (812) 494-32-93, эл. адрес: Parfenov.NN@lenenergo.ru.

Заявитель: ООО «ПроектБалтЭнерго»

Место нахождения: 127490, г. Москва, ул. Мусоргского, д. 3, офис 325.

Почтовый адрес: 127273, г. Москва, ул. Берёзовая аллея, д.5А, стр. 1-3.

Контактное лицо Заявителя: Глаголев Валерий Александрович,

Электронная почта: info@pbenergo.ru, тел. 8(499)506-77-80.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

www.zakupki.gov.ru

Реестровый номер извещения: № 32110906064.

Наименование конкурса: Конкурс в электронной форме «Разработка Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области на период 2022-2027 годы (212151)» (далее по тексту: «Конкурс»).

Дата опубликования извещения о проведении конкурса: 06.12.2021.

Доводы жалобы: На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее по тексту: «ЕИС») 06.12.2021 опубликовано извещение № 32110906064 о проведении Конкурса в электронной форме «Разработка Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области на период 2022-2027 годы (212151)».

Начальная (максимальная) цена закупки: 49 871 000,00 рублей с НДС;
41 559 166,67 рублей без НДС

Дата начала срока подачи заявок: «06» декабря 2021 года;

Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок:
«22» декабря 2021 года 11:00 (время московское).

21.12.2021 внесены изменения в конкурсную документацию, срок принятия заявок продлен **до 30.12.2021 (Приложение № 1)**.

Проведение Конкурса регулируется положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Считаем, что Заказчиком установлены положения конкурсной документации Заказчика, нарушающие положения Закона о закупках, Закона о защите конкуренции, а также совершены действия, нарушающие процедуру проведения закупки в соответствии с Законом о закупках.

1. Заказчиком установлены незаконные отборочные критерии

В соответствии с п. 22 раздела 2 «Отборочные критерии (требования). Документы, содержащие сведения для рассмотрения и оценки по критерию. Состав заявки» части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ. ОТБОРОЧНЫЕ КРИТЕРИИ (ТРЕБОВАНИЯ). ДОКУМЕНТЫ, СОДЕРЖАЩИЕ СВЕДЕНИЯ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ И ОЦЕНКИ ПО КРИТЕРИЮ. СОСТАВ ЗАЯВКИ» Заказчиком установлен отборочный критерий в виде опыта выполнения аналогичных услуг (**Приложение № 2**), а именно:

1. Наличие у участника заключенных и исполненных без штрафных санкций не менее двух договоров за период с 01.12.2018 по 22.12.2021, стоимостью не менее 33% каждый от начальной максимальной цены настоящей закупочной процедуры на тему: разработка комплексных программ развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше ИЛИ разработка схем и программ развития электроэнергетики субъектов РФ напряжением 110 (35) кВ и выше(п. 22.1).

2. Наличие у участника заключенных и исполненных без штрафных санкций одного и более договоров за период с 01.12.2018 по 22.12.2021 на тему: разработка программ развития электрических сетей 6-10 кВ (п. 22.2).

(в соответствии с п.13 приложения 1 к Типовым требованиям Единого Стандарта закупок ПАО «Россети»).

Согласно абз. 2 раздела 3 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ. ОТБОРОЧНЫЕ КРИТЕРИИ (ТРЕБОВАНИЯ). ДОКУМЕНТЫ, СОДЕРЖАЩИЕ СВЕДЕНИЯ

ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ И ОЦЕНКИ ПО КРИТЕРИЮ. СОСТАВ ЗАЯВКИ» в случае непредоставления Участником в составе заявки хотя бы одного из перечисленных в части II раздела 2 «Отборочные критерии (требования). Документы, содержащие сведения для рассмотрения и оценки по критерию. Состав заявки» документов, Закупочная комиссия вправе отклонить заявку такого Участника закупки.

Данные положения конкурсной документации являются незаконными и необоснованно ограничивают конкуренцию.

Согласно **п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках** в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки.

Ч. 6 ст. 3 Закона о закупках установлено, что **не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.** Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1., 3.2. ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу **ч. 3 ст. 2 Закона о закупках** Положение о закупке утверждается:

- 1) высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания;
- 2) руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие;
- 3) наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение;
- 4) советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, либо в случае, когда уставом акционерного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров общества, коллегиальным исполнительным органом общества или при отсутствии коллегиального исполнительного органа общим собранием акционеров общества;
- 5) общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью, либо в случае, когда утверждение положения о закупке отнесено уставом общества с ограниченной ответственностью к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества или коллегиального исполнительного органа общества, советом директоров (наблюдательным советом) общества или коллегиальным исполнительным органом общества;
- 6) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение;
- 7) наблюдательным советом публично-правовой компании в случае, если заказчиком выступает публично-правовая компания.

В соответствии с ч. 4 ст. 2 Закона о закупках органы управления юридических лиц, указанных в п.п. 2, 3 ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, вправе в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, принять решение о присоединении данного юридического лица к положению о закупке, утвержденному органом управления юридического лица, указанного в п. 1 ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, с учетом требований, установленных ч. 3 ст. 2

Закона о закупках. Такое решение размещается в порядке, предусмотренном ч. 1 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с информацией о конкурсе, имеющейся на сайте zakupki.gov.ru в отношении данного конкурса действует Единый стандарт закупок ПАО «Россети» Положение о закупке (Приложение № 4), к которому Заказчик присоединился в порядке ч. 4 ст. 2 Закона о закупках <https://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/common-info.html?clauseInfoId=642447&clauseId=217265>.

В п. 13 приложения 1 к Типовым требованиям Единого Стандарта закупок ПАО «Россети» (Приложение № 3), на который ссылается Заказчик в качестве обоснования установления вышеуказанных критериев, критерий «опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, поставки аналогичных товаров» может применяться как отборочный только в случаях закупки электротехнического оборудования, сложного дорогостоящего, высокотехнологичного оборудования. В остальных случаях он является оценочным.

Предметом данного конкурса не является закупка электротехнического оборудования, сложного дорогостоящего, высокотехнологичного оборудования, в связи с чем, установление Заказчиком в конкурсной документации отборочного критерия в виде наличия опыта выполнения работ является нарушением ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

2. Заказчиком не предоставлен ответ на запрос ООО «ПроектБалтЭнерго» на разъяснения конкурсной документации.

14 декабря 2021 г. ООО «ПроектБалтЭнерго» был направлен запрос на разъяснения конкурсной документации, в котором указывалось на несоответствие данного отборочного критерия действующему законодательству РФ (**Приложение № 4**).

В соответствии с ч. 3 ст. 3.2. Закона о закупках в течение трех рабочих дней Заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

Ответ на запрос был предоставлен путем размещения в системе ЕИС только 21 декабря 2021г. (Приложение № 5) При этом, Заказчик на указание, что данные отборочный критерий не соответствует Единым Стандартам закупок ПАО «Россети», указал, что настоящая закупочная процедура не предусматривает поставки товаров, а значит, Единый Стандарт закупок не содержит ограничений на применение данного критерия в качестве отборочного.

Данный довод Заказчика противоречит ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Критерий в виде наличия определенного Заказчиком опыта оказания аналогичных услуг необоснованно ограничивает конкуренцию.

В соответствии с **п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках** при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Принцип равноправия, в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

3.1. Заказчиком установлено требование к опыту участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема, а именно, что оценке подлежат только успешно исполненные участником конкурса аналогичные

контракты (договоры) сопоставимые по характеру с предметом конкурса, исполненных без применения неустоек (штрафов, пеней).

Данное требование необоснованно ограничивает конкуренцию, поскольку наличие штрафных санкций и неустоек не свидетельствует об отсутствии у Участника надлежащего опыта выполнения аналогичных работ. Данный вывод подтверждается практикой антимонопольных органов.

Согласно решению УФАС по Московской области по делу № 50/06/54959эп от 14.01.2021 (**Приложение № 6**) комиссия приходит к выводу, что требование об отсутствии применения мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств не позволяет участникам закупки получить максимальное количество баллов, поскольку применение штрафа, неустоек, пеней за нарушение условий контракта (договора), представленного участником к оценке, не является надлежащим подтверждением отсутствия у участника закупки соответствующего опыта.

В соответствии с решением Инспекции Ленинградского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок по делу № 047/06/99-2723/2021 от 15 декабря 2021 года (**Приложение № 7**) Инспекция Ленинградского УФАС пришла к выводу, что порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме ограничивает возможность участникам закупки получить максимальное количество баллов, поскольку наличие «Штрафных санкций, пеней» не является надлежащим подтверждением отсутствия у участника закупки опыта, соответствующего объекту закупки.

Установление требования о том, что в качестве подтверждения опыта выполнения аналогичных услуг принимаются только договоры, выполненные без штрафных санкций, необоснованно ограничивает конкуренцию, что является нарушением п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3.2. Заказчиком установлено необоснованное требование в виде наличия у участника заключенных и исполненных без штрафных санкций не менее двух договоров за период с 01.12.2018 по 22.12.2021, стоимостью не менее 33% каждый от начальной максимальной цены настоящей закупочной процедуры на тему: разработка комплексных программ развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше ИЛИ разработка схем и программ развития электроэнергетики субъектов РФ напряжением 110 (35) кВ и выше, при этом, под схемой и программой развития электроэнергетики субъекта РФ подразумевается схема и программа развития электроэнергетики субъекта РФ, разработанная в соответствии с разделом IV Правил разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики, утвержденных ПП РФ от 17.10.2009 г. № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики».

Данное условие подразумевает, что Участник закупки за период с 01.12.2018 по 22.12.2021 должен был выполнить минимум две работы со стоимостью не менее 16 457 430 рублей каждая.

Ограничение конкуренции можно рассмотреть на примере контрактов по разработке схем и программ перспективного развития электроэнергетики субъектов РФ. В соответствии с абз. 3 ч. 25 Правил разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» (далее – Правила) разработка СиПР субъекта РФ производится ежегодно и в срок до 1 мая подлежит утверждению высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, то есть работы по разработке СиПР субъекта РФ проводятся ежегодно каждым субъектом РФ.

Все работы по разработке СиПР субъекта РФ являются аналогичным, поскольку к ним предъявляются одни и те же требования.

Цена заключенных контрактов на разработку СиПР субъекта РФ, как правило, составляет размер от нескольких сот тысяч рублей до нескольких миллионов рублей, поскольку чаще всего стоимость работы по контракту на разработку СиПР субъекта РФ не связана на

прямую с объемом работ, а ограничена НМЦ закупки, которая в свою очередь ограничена бюджетом соответствующего субъекта РФ. В процессе проведения закупочной процедуры цена контракта дополнительно понижается за счет подачи конкурентных ценовых предложений участников закупки.

Например, НМЦ закупки на выполнение работ по корректировке Схемы и программы развития энергетики Приморского края, проведенной в 2018 году, составила 1 130 125,76 руб.: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0120200004718000076>,

В 2017 году закупка на выполнение работ по корректировке Схемы и программы развития энергетики Приморского края при НМЦ в 4 700 000,00 руб. завершилась заключением контракта стоимостью 1 000 000,00 руб.:

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0120200004717000043>.

Требование о наличии исполненных контрактов стоимостью не менее 33% каждый от начальной максимальной цены (не менее 16 457 430 рублей) необоснованно ограничивает конкуренцию, поскольку наличие исполненных контрактов с ценой ниже данного порога не свидетельствует об отсутствии опыта оказания аналогичных услуг у Участника закупки, в свою очередь, позволяет отстранить Участника закупки в случае несоответствия данному требованию.

Данное требование также является нарушением п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Необходимо отметить, что Заказчик, устанавливая пороговое значение по цене контрактов по разработке комплексных программ развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше ИЛИ разработке схем и программ развития электроэнергетики субъектов РФ напряжением 110 (35) кВ и выше в размере 33% от НМЦ (п. 22.1), не устанавливает аналогичное пороговое значение для контрактов по разработке программ развития электрических сетей 6-10 кВ (п. 22.2). Данное обстоятельство свидетельствует, что все работы по разработке программ развития электрических сетей 6-10 кВ Заказчик принимает как аналогичные вне зависимости от цены контракта, тогда как работы по разработке схем и программ развития электроэнергетики субъектов РФ напряжением 110 (35) кВ только с ценой контракта 33 % от НМЦ, что является необъективным и необоснованным.

4. Заказчиком установлен необоснованный оценочный критерий

Приложением № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ. ОТБОРОЧНЫЕ КРИТЕРИИ (ТРЕБОВАНИЯ). ДОКУМЕНТЫ, СОДЕРЖАЩИЕ СВЕДЕНИЯ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ И ОЦЕНКИ ПО КРИТЕРИЮ. СОСТАВ ЗАЯВКИ» Заказчиком установлены следующие Критерии оценки заявок Участников:

Критерии оценки	Весовой коэффициент	Оценочные баллы
<p>1. Цена договора (ценовой критерий) (RS_i)</p> <p>Расчет значения производится по следующей формуле:</p> $RS_i = \frac{S_{max} - S_i}{S_{max}} \times 100,$ <p>где:</p> <p>где:</p> <p>RS_i - рейтинг i-й заявки по критерию стоимости;</p>	0,6 (V _s)	

S_{max} - начальная (максимальная) цена договора (цена лота), установленная в закупочной документации; S_i - расчетная стоимость заявки i -го участника.		
2. «Наличие квалифицированных кадровых ресурсов» по указанному направлению, в соответствии с Приложением №1 к Критериям оценки заявок Участников (неценовой критерий) (R_k)	0,4 (V_k)	См. Приложение № 1 к Критериям оценки заявок Участников

В приложение № 1 к Критериям оценки заявок Участников «Порядок оценки по критерию «Наличие квалифицированных кадровых ресурсов», указано, что при оценке заявок по критерию «Наличие квалифицированных кадровых ресурсов», количество баллов рассчитывается в соответствии со шкалой оценки:

№ п/п	Направление	Базовое расчетное количество персонала
1	Инженерно-технический персонал с высшим образованием в области (по направлению): электроэнергетики и/или электроэнергетических систем и сетей и/или электрических станций, сетей и систем и/или электрических (теплоэлектрических) станций	(K_{lmin}) – 90 человек

Оценка по критерию «Наличие квалифицированных кадровых ресурсов» производится на основании «Справки о кадровых ресурсах» по установленной в документации форме (форма 18) (в случае не предоставления в заявке участника по соответствующему критерию оценки будет присвоено «0» баллов).

В качестве подтверждения участником предоставляются следующие документы:

- заверенные участником копии выписок из трудовых книжек (копии трудовых книжек) работников или копии трудовых договоров, или копии договоров гражданско-правового характера, по числу сотрудников, указанных в справке о кадровых ресурсах;
- Заверенные участником копии дипломов о высшем образовании по числу сотрудников, указанных в справке о кадровых ресурсах.

В случае не предоставления вышеуказанных документов, соответствующий кадровый ресурс не учитывается при определении наличия квалифицированных кадровых ресурсов.

Для каждого из указанных в таблице специалистов проводится промежуточный расчет рейтинга каждой заявки по следующей формуле:

$$R_{kji} = \frac{K_{ji}}{K_{jmin}} * 100, \text{ где:}$$

R_{kji} – промежуточный рейтинг заявки i -го участника по j -й роли;

K_{ji} – количество работников по j -й роли, привлекаемых i -м участником, согласно справке о кадровых ресурсах и подтвержденное выпиской из штатного расписания (иными документами в соответствии с законодательством РФ, подтверждающими трудовые взаимоотношения);

K_{jmin} – расчетное количество работников по j -й роли, указанное в документации о закупке.

При этом:

- если в справке о привлекаемых кадровых ресурсах и/или в выписке из штатного

расписания (иных документах в соответствии с законодательством РФ, подтверждающих трудовые взаимоотношения) не указаны работники по j-й роли, промежуточный рейтинг заявки данного участника по j-й роли равен 0 баллов;

- если указанное в справке о привлекаемых кадровых ресурсах и подтвержденное выпиской из штатного расписания (иных документах в соответствии с законодательством РФ, подтверждающих трудовые взаимоотношения) количество работников по j-й специальности равно или превышает расчетное количество человек по j-й специальности, промежуточный рейтинг заявки данного участника по j-й специальности равен 100 баллов;

Согласно данному критерию, Участник закупки должен обладать трудовыми ресурсами в виде инженерно-технического персонала с высшим образованием в области (по направлению): электроэнергетики и/или электроэнергетических систем и сетей и/или электрических станций, сетей и систем и/или электрических (теплоэлектрических) станций не менее 90 сотрудников в целях получения 100 баллов по данному критерию. В случае наличия персонала менее 90 квалифицированных сотрудников Участник закупки получает 0 баллов по данному критерию.

Данный критерий является избыточным и необоснованным.

Заказчик не обосновывает, почему для получения баллов по данному оценочному критерию необходимо не менее 90 единиц определенного инженерно-технического персонала.

Данный оценочный критерий обязывает Участника закупки в случае недостаточного количества квалифицированного персонала привлекать дополнительных сотрудников до проведения торгов, что накладывает на него дополнительные затраты для успешного участия в Конкурсе.

Также, Участник, применяющий упрощенную систему налогообложения, может утратить право на УСН, так как согласно с пп. 15 п. 3 ст. 346.12 НК РФ, одним из оснований применения УСН является то, что средняя численность работников не должна превышать 100 человек. Штат в виде 90 инженерно-технических специалистов определенной специальности требует также наличия в организации иных сотрудников, обеспечивающих деятельность организации (технические специалисты иных специальностей, управленцы, менеджеры, бухгалтеры, секретари, кадровики, секретари, делопроизводители и т.д.).

Согласно п. 3.1.2 Проекта договора (**Приложение № 8**) Участник закупки вправе привлечь к оказанию услуг квалифицированных специалистов, имеющих достаточный уровень образования и опыт работы, необходимый для оказания услуг. Привлечение соисполнителей допустимо в соответствии с действующим законодательством РФ при условии предварительного письменного согласования их с Заказчиком.

Данный критерий необоснованного ограничивает Участникам закупки возможность на победу в Конкурсе, что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках. Участники закупки, обладающие менее 90 технических специалистов определенной специальности, получают 0 баллов по нестоимостному критерию, что составляет весовой коэффициент 0,4 критериев оценки заявок.

5. Заказчиком установлены положения конкурсной документации, устраняющие конкуренцию, и создающие преимущественные условия для победы в конкурсе определенному участнику конкурса.

П. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции запрещает создавать участнику запроса предложений преимущественные условия участия в торгах.

При этом, нарушение п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции по своему смыслу предполагает создание преимуществ одному (нескольким) участникам закупки при условии устранения тем самым иных участников закупки, либо ограничения их доступа к участию в закупке, что в частности может быть выражено в создании таких условий и требований, при

которых участники запроса предложений, связи с установленными требованиями, не имеют возможности повлиять на рейтинг своей заявки. (Решение Мурманского УФАС России от 19.09.2017 по делу N 06-12/17-28).

По данным портала zakupki.gov за период с 01.12.2018 по 22.12.2021 было разыграно 6 договоров (таблица 1, **Приложение № 9**) на выполнение работ по теме «Разработка комплексных программ развития электрических сетей напряжением 35 кВ» и выше ИЛИ «Разработка схем и программ развития электроэнергетики субъектов РФ» со стоимостью 16 млн. рублей или выше и лишь **одна компания (ООО «ЭТС-Проект» (ИНН 2130047148)) имеет опыт, удовлетворяющий данному критерию.**

Считаем, что Заказчиком, уполномоченным учреждением, созданы преимущественные условия для ООО «ЭТС-Проект» (ИНН 2130047148) для безусловной победы в конкурсе, при которых иные участники закупки не могут стать победителем закупки в любом случае, что является нарушением ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В ответе на запрос от 21.12.2021 относительно создания преимущественных условий для победы **ООО «ЭТС-Проект»** Заказчик указал, что «в документации о закупке отсутствует информация, что оценке подлежат только договоры заключенные в соответствии с 223-ФЗ или 44-ФЗ, о которых соответственно публикуется информация на zakupki.gov. Таким образом, невозможно однозначно утверждать о количестве потенциальных участников, имеющих возможность принять участие в настоящей закупочной процедуре».

В свою очередь, все контракты на разработку Схем и программ развития энергетики субъекта РФ подлежат заключению в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», поскольку Заказчиками выступают органы исполнительной власти субъектов РФ. Договоры на разработку комплексных программ развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше проводятся в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как Заказчиками выступают предприятия ПАО «Россети» (п. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Письмом ФАС России от 04.09.2017 № ИА/60890/17 «О действиях антимонопольных органов в случаях поступления информации о нарушении одновременно запретов, установленных Законом о защите конкуренции и одним из законов, регулирующих закупочную деятельность» разъяснено, что (ч. 1) *Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам, запросам котировок цен на товары, запросам предложений.*

Согласно данным разъяснениям: «анализ положений статьи 17 Закона о защите конкуренции свидетельствует о том, что запреты, предусмотренные пунктом 1 части 1 (в части запрета на координацию деятельности участников), пунктами 2 - 4 части 1, а также частями 2 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции являются безусловными запретами.

Следовательно, правонарушение, выразившееся в нарушении данных запретов, носит формальный характер и не требует оценки последствий для конкуренции в связи с таким нарушением, доказывания наступления фактических или возможных негативных последствий от совершения таких действий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

При этом в случае, если действия, совершенные при осуществлении закупочной деятельности, одновременно нарушают запреты, установленные Законом № 44-ФЗ либо Законом № 223-ФЗ и пунктом 1 части 1 (в части запрета на координацию деятельности участников), пунктами 2 - 4 части 1 или частями 2 или 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, следует руководствоваться принципом приоритета специальной нормы над общей нормой (в данном случае, как было указано в выше - приоритетом Закона N 44-ФЗ или

соответственно Законом № 223-ФЗ над Законом о защите конкуренции), а также принципом недопустимости двойного наказания за совершение одного и того же правонарушения («*non bis in idem*»).

В указанном случае подлежит применению Закон № 44-ФЗ или Закон № 223-ФЗ, а также соответствующие нормы КоАП, устанавливающие административную ответственность за нарушение требований данных законов».

На основании вышеизложенного, считаем, что Заказчиком допущены нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3, ч. 3 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем,

прошу:

1. Провести проверку открытого конкурса в электронной форме «Разработка Комплексной программы развития электрических сетей напряжением 35 кВ и выше на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области на период 2022-2027 годы (212151)» на предмет соответствия положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения законодательства Российской Федерации.

Приложения:

1. Копия извещения о проведении конкурса № 32110906064 от 22.12.2021;
2. Копия Конкурсной документации;
3. Копия приложения 1 к Типовым требованиям Единого Стандарта закупок ПАО «Россети»;
4. Копия запроса на разъяснения конкурсной документации от 14.12.2021 с подтверждением отправки;
5. Копия ответа на запрос от 21.12.2021;
6. Копия решения УФАС по Московской области по делу № 50/06/54959эп от 14.01.2021;
7. Копия решения Инспекции Ленинградского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок по делу № 047/06/99-2723/2021 от 15 декабря 2021;
8. Копия проекта договора;
9. Сведения с платформы ЕИС (таблица 1);
10. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «ПроектБалтЭнерго»;
11. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «ПроектБалтЭнерго»;
12. Копия решения единственного участника об избрании генерального директора ООО «ПроектБалтЭнерго»;
13. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора ООО «ПроектБалтЭнерго»;
14. Копия устава ООО «ПроектБалтЭнерго».

Генеральный директор
ООО «ПроектБалтЭнерго»

_____/Глаголев В.А./