



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

08.08.2019 № 3779/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Орловская природоохранная межрайонная прокуратура
302016, г. Орел, ул. Комсомольская, д. 231
e-mail: priroda@prokuratura-orel.ru

Автономное учреждение Орловской области
«Мценсклес»
303032, Орловская область, г. Мценск,
ул. Болховская, д. 43
e-mail: mcenskles@mail.ru

ИП Ишутина Т.В.
303140, Орловская область, г. Болхов,
2-ой Войковский пер., д. 21

Управление лесами Орловской области
302001, г. Орел, ул. Комсомольская, д. 33
e-mail: uprles@adm.orel.ru

**О П Р Е Д Е Л Е Н И Е
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 057/01/16-451/2019**

07.08.2019

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Бочкова С.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,
Членов Комиссии: Лебедева М.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста 1 разряда отдела естественных монополий и рекламы (далее - Комиссия)

в присутствии представителей:

ответчика по делу – ИП Ишутин Т.В.,

ответчика по делу – АУ ОО «Мценсклес»: Ишутина А.С.,

ответчика по делу – Управление лесами Орловской области: Лебедева И.В.,

Придчиной Е.В.,

в отсутствии представителей:

заявителя – Орловской природоохранной межрайонной прокуратуры, надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 057/01/16-451/2019, возбужденное по признакам нарушения АУ ОО «Мценсклес» и ИП Ишутин Т.В. статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),



У С Т А Н О В И Л А:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Орловское УФАС России, Управление) были рассмотрены материалы Орловской природоохранной межрайонной прокуратуры, в которых указывается на наличие в действиях автономного учреждения Орловской области «Мценсклес» (далее – АУ ОО «Мценсклес») признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в заключении договоров подряда с ИП Иштутиной Т.В. без проведения конкурентных процедур (торгов) (далее – Материалы).

В результате рассмотрения Материалов были установлены признаки нарушения АУ ОО «Мценсклес» и ИП Иштутиной Т.В. статьи 16 Закона «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении 9 договоров подряда без проведения конкурентных процедур.

На основании изложенного, был издан приказа Управления от 07.06.2019 № 71 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения статьи 16 Закона «О защите конкуренции» АУ ОО «Мценсклес» и ИП Иштутиной Т.В.

Рассмотрение дела откладывалось и было назначено на 07.08.2019.

07.08.2019 в ходе рассмотрения дела представитель АУ ОО «Мценсклес» сообщил, что АУ ОО «Мценсклес» не заключало договоры для выполнения государственных заданий с иными хозяйствующими субъектами. Начиная с 2015 года и по настоящее время такие договоры заключались только с ИП Иштутиной Т.В. ввиду отсутствия возможности выполнить указанные работы самостоятельно. В 2019 году работы, предусмотренные государственным заданием, выполняются АУ ОО «Мценсклес» самостоятельно без привлечения иных хозяйствующих субъектов.

Представители Управления лесами Орловской области сообщили, что им было известно об отсутствии у АУ ОО «Мценсклес» возможности самостоятельно выполнить работы, предусмотренные государственным заданием № 2 на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов. Для исправления данной ситуации Управлением лесами направлялись письма в адрес Рослесхоза, Правительства Орловской области по вопросу приобретения техники за счет субвенций или за счет средств областного бюджета. Однако из разъяснений Рослесхоза следует, что приобретение основных средств и имущественного комплекса за счет средств субвенций не допускается. В письме заместителя Губернатора и председателя Правительства В.А. Тарасова указано, что приобретение техники для исполнения полномочий за счет средств областного бюджета является нецелевым использованием бюджетных средств.

Приобретение техники за счет внебюджетной деятельности автономных учреждений невозможно в связи с наличием низкосортной неконкурентноспособной товарной древесины (заготавливаемая древесина предназначена в основном для внутриобластного потребления), неустойчивым финансовым положением учреждений и отсутствием возможности приобретать технику на условиях лизинга в связи с достаточно большим сроком окупаемости лесохозяйственной техники.

В 2017 и 2018 годах в соответствии со средствами, доведенными в пределах лимитов областного бюджета и соглашениями, заключенными между Управлением лесами и АУ ОО «Мценсклес», были предоставлены целевые субсидии на

проведение текущего ремонта лесопожарной техники в сумме 100 000 рублей и 50 273,22 рублей соответственно.

В 2019 году на реализацию мероприятий регионального проекта «Сохранение лесов» в составе национального проекта «Экология» выделены субвенции на приобретение лесохозяйственной и лесопожарной техники в сумме 15,4 млн. рублей. Так, в АУ ОО «Мценсклес» приобретены автомобиль УАЗ высокой проходимости и трактор МТЗ-82.1, а также планируется поставка пожарной автоцистерны.

Кроме того, представители Управления лесами Орловской области сообщили, что договоры между АУ ОО «Мценсклес» и ИП Ишутиной Т.В. были заключены в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к выводу о необходимости получения дополнительных документов и сведений, в связи с чем, рассмотрение дела подлежит отложению.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отложить рассмотрение дела № 057/01/16-451/2019.
2. Назначить рассмотрение дела № 057/01/16-451/2019 **на 14 часов 00 минут 16.09.2019** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 4.
3. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции», **в срок до 12.09.2019** лицам, участвующим в рассмотрении дела представить следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:
 - 3.1. АУ ОО «Мценсклес»:
 - 3.1.1. письменно сообщить каким образом осуществляется взаимодействие с казенными учреждениями Орловской области в сфере лесничества (Мценское лесничество, Болховское лесничество и др.);
 - 3.1.2. копии актов выполненных работ по представленным договорам, заключенным с ИП Ишутиной Т.В. без проведения конкурентных процедур для выполнения государственных заданий;
 - 3.1.3. копии актов выполненных работ (иных актов) составленных между лесничествами и АУ ОО «Мценсклес» после выполнения ИП Ишутиной Т.В. заключенных с АУ ОО «Мценсклес» договоров;
 - 3.1.4. Исходя из пояснений представителей АУ ОО «Мценсклес» и Управления лесами Орловской области договоры с ИП Ишутиной Т.В. заключались в соответствии с Законом № 223-ФЗ, в связи с чем письменно сообщить каким образом заключались договоры с ИП Ишутиной Т.В. до утверждения Положения о закупке товаров, работ, услуг 06.03.2017, а также указать размещались ли в Единой информационной системе в сфере закупок план закупок товаров, работ, услуг на 2017, 2018, 2019 годы, а также сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за 2017, 2018 годы. Если данные сведения не размещались указать причину неразмещения;

3.1.5. Уточнить ранее представленные сведения об объемах и видах работ, выполненных ИП Ишутиной Т.В. для АУ ОО «Мценсклес» согласно прилагаемой таблицы.

Пункт государственного задания	Наименование вида работ по заданию	Объем работ, который необходимо выполнить в рамках задания	Номер и дата заключенного с ИП Ишутиной Т.В. договора	Предмет заключенного договора	Объем работ, выполненных ИП Ишутиной Т.В.	Объем работ, выполненных АУ ОО «Мценсклес» самостоятельно

3.2. Управление лесами Орловской области:

3.2.1. надлежащим образом заверенные копии государственных заданий, которые доводились до АУ ОО «Мценсклес» начиная с 2015 года;

3.2.2. надлежащим образом заверенные копии соглашений о доведении субсидий до АУ ОО «Мценсклес».

4. Лицам, участвующим в деле, предлагается представить иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу (в том числе судебную практику по рассматриваемому вопросу).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

М.А. Лебедев

Е.И. Шмыгина