



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2178/2024

г. Екатеринбург

05.07.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ЕМУП «Специализированная автобаза» — *,
- заявителя жалобы в лице ООО «Экопласт» - *,

рассмотрев жалобу ООО «Экопласт» (вх. 13460-ЭП/24 от 27.06.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ЕМУП «Специализированная автобаза» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку контейнерного оборудования для ТКО (пластиковые евроконтейнеры) (извещение № 32413617599), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Экопласт» (вх. 13460-ЭП/24 от 27.06.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ЕМУП «Специализированная автобаза» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку контейнерного оборудования для ТКО (пластиковые евроконтейнеры) (извещение № 32413617599), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «Экопласт» от участия в процедуре электронного аукциона по причине несоответствия заявки требованиям закупочной документации. Также заявитель оспаривает положения закупочной документации.

Кроме того, 04.07.2024 г. ООО «Экопласт» заявлены дополнительные доводы о нарушениях, допущенных заказчиком при проведении закупки.

Вместе с тем, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрен специальный порядок рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Частью 13 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрена возможность направления организатором торгов, оператором электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссией, а также лицами, подавшими заявки на участие в торгах, в антимонопольный орган возражений на жалобу или дополнений к ней и участия в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

В целях обеспечения всестороннего рассмотрения жалобы и предотвращения в ходе рассмотрения жалобы по существу действий заявителей по замене или дополнению доводов, изложенных в жалобе, новыми доводами ст. 18.1 Закона о защите конкуренции установлено

требование о направлении в антимонопольный орган дополнений и возражений к жалобе не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

В связи с тем, что дополнительные доводы к жалобе не направлены заявителем в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области в срок, предусмотренный ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанных доводов по существу.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия "Специализированная автобаза" (далее по тексту - Положение), утвержденное Директором ЕМУП «Спецавтобаза» и размещенное в единой информационной системе в редакции № 18 от 31.03.2023 г.

21.05.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413617599 и закупочная документация на поставку контейнерного оборудования для ТКО (пластиковые евроконтейнеры).

Начальная (максимальная) цена договора 32 215 339,70 руб.

17.06.2024 г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, по итогам которой составлен протокол № 3092665 от 17.06.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 17.06.2024 г.

Согласно указанному протоколу заявка участника с порядковым номером № 3 (ООО «Экопласт») была признана несоответствующей требованиям закупочной документации и отклонена на основании: «Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации. Вес пустого контейнера по ТЗ – не менее 50 кг, по ТП участника – 48 кг; максимальная загрузка по ТЗ – не менее 510 кг, по ТП участника – 440 кг; размеры нанесения логотипа по ТЗ 430*400 мм, по ТП участника 340*440 мм; нанесение инвентарного номера по ТЗ – метод горячего тиснения, по ТП участника с помощью наклейки. п. 2) п. 13.7 ст. 13 Положения о закупке и п. 25 ЧАСТИ II. СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ».

Возражая относительно данного решения заказчика, представитель заявителя жалобы на заседании Комиссии пояснил, что указанные заказчиком в закупочной документации требования к характеристикам поставляемого товара являются ненадлежащими, в то время как предложенный заявителем в составе заявки товар соответствует ТУ 22.23.13.-001-73434611-2023.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках, конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно ч. 19.6 ст. 3.4 Закона о закупках, заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

В силу ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пп. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Аналогичные требования установлены в п. 13.5 Положения.

В соответствии с п. 13.7 Положения, заявка в электронной форме на участие в аукционе подается участником закупки оператору электронной торговой площадки, которая содержит следующие сведения и документы:

2) конкретные показатели поставляемого (или используемого в процессе работ, оказания услуг) товара, его функциональные, технические и качественные характеристики, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, включающие указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) и страну происхождения товара.

Подпунктом 1 раздела «Техническое задание на поставку евроконтейнеров для ТКО с логотипом» установлено, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Техническое требование заказчика (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости) товара)	Ед.изм.
1	Евро-контейнер для ТКО 1100 литров с крышкой и педалью	<p>Передвижной, пластиковый с крышкой и педалью для сбора твёрдых бытовых и промышленных отходов</p> <p>Поверхность гладкая, предотвращающая прилипание отходов;</p> <p>Соответствует европейскому стандарту EN 840;</p> <p>Вес пустого контейнера в сборе: не менее 50кг и не более 55кг.</p> <p>Номинальная емкость (объем): 1,1 м³ (1100 л);</p> <p>Объём корпуса контейнера не менее 960 л;</p> <p>Максимальная загрузка: не менее 510 кг;</p> <p>Несущие способности колес не менее 250 кг/колесо;</p> <p>Цвета: Зеленый</p> <p>Температура эксплуатации: от минус 40°С до плюс 50°С;</p> <p>Материал контейнера: Пластик (первичный полиэтилен низкого давления) первого сорта без использования рециклинговых составляющих;</p> <p>Толщина стенки контейнера не менее 5 мм;</p> <p>Должно быть наличие:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ручки по краям контейнера не менее - 4 шт. - усиленные цапфы с не менее чем 11 точечным креплением; - горловина для слива жидкости с пластиковой заглушкой в комплекте; - четыре прорезиненных колеса, диаметром 200 мм; - стопор колес (стояночный тормоз) на 2-х передних колесах. - крышка, открываемой с помощью подъемного механизма (педали); - педаль с подъемным механизмом для открытия верхней крышки; <p>Должно быть нанесение логотипа предприятия методом горячего тиснения на всю партию Товара, согласно Приложению №1 к настоящему техническому заданию;</p>	шт

		Должно быть нанесение инвентарного номера (XXXXXX, где X -порядковый номер контейнера) над логотипом предприятия белым цветом, методом горячего тиснения на всю партию Товара	
--	--	---	--

Приложением 1 к разделу «Техническое задание на поставку евроконтейнеров для ТКО с логотипом» установлен макет наносимого на контейнеры логотипа, и его размеры:

Размеры макета:

- ширина 430 мм

- высота 400 мм.

Согласно п. 7.3 закупочной документации, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию (в любой удобной форме или по форме, рекомендованной заказчиком):

- Конкретные показатели поставляемого (или используемого в процессе работ, оказания услуг) товара, его функциональные, технические и качественные характеристики, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, включающие указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) и страну происхождения товара.

Показатели, сопровождающиеся словами «не менее», «не ниже» являются минимальными значениями, при формировании заявки участник указывает конкретное значение показателя, равное или превышающее заявленное заказчиком

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что предложенный в составе заявки с идентификационным номером 3 (ООО «Экопласт») к поставке товар не соответствует требованиям, установленным в Техническом задании, вследствие чего указанная заявка была признана несоответствующей требованиям закупочной документации.

На заседании Комиссии установлено, что заявителем жалобы в составе заявки к поставке предложен товар «Евро-контейнер для ТКО 1100 литров с крышкой и педалью».

Вместе с тем, в составе заявки участника с идентификационным номером 3 (ООО «Экопласт») были указаны характеристики, в том числе:

Вес пустого контейнера в сборе: 48 кг.

Максимальная загрузка: 440 кг;

Нанесение инвентарного номера с помощью наклейки;

Размеры нанесения (ш*в), мм: 340*440.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о несоответствии указанных в составе заявки характеристик предложенного товара с характеристиками, установленными заказчиком в закупочной документации.

В силу п. 13.8 Положения, участник закупки не допускается к участию в аукционе в случае:

- непредоставления или несоответствия в составе заявки документов и информации, предусмотренных пунктом 13.7. главы 13 настоящего Положения, либо предоставление недостоверных сведений;

- несоответствие конкретных показателей поставляемого (или используемого в процессе работ, оказания услуг) товара, его функциональных, технических и качественных характеристик, требованиям документации о такой закупке.

Также, Комиссия отмечает, что в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Вместе с тем жалоба на документацию о проведении торгов может быть подана исключительно до окончания срока приема заявок на участие в торгах. Согласно извещению № 32413617599, размещенному в единой информационной системе, дата окончания подачи (приема) заявок на участие в аукционе – 13.06.2024 в 12:00 (по местному времени заказчика).

Жалоба на содержание закупочной документации поступила в электронной форме 26.06.2024 г. в 18:33 (местного времени), то есть после окончания срока подачи (приема) заявок на участие в аукционе.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что решение Заказчика о признании заявки участника закупки с идентификационным номером № 3 (ООО «Экопласт») несоответствующей требованиям закупочной документации по основаниям, указанным в протоколе № 3092665 от 17.06.2024 г., было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Экопласт» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ЕМУП «Специализированная автобаза» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ЕМУП «Специализированная автобаза» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*