



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.10.2019 № 8/15576

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «МедТехФарм»
117218, г. Москва, ул.
Кржижановского, д. 29

Заказчик:

ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД
Медицина города Уфа»
450054, РБ, г. Уфа, проспект Октября д.
71/1

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/10/18.1-2699/2019

24.10.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан,

– ведущего специалиста-эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «МедТехФарм» (117218, г. Москва, ул.
Кржижановского, д. 29) от 15.10.2019 вх. № 16602 на действия Заказчика – ЧУЗ
«Клиническая больница «РЖД Медицина города Уфа» (450054, РБ, г. Уфа,
проспект Октября д. 71/1) при проведении запроса котировок на право
заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию
компьютерного томографа SIEMENS SOMATOM EMOTION 16, в присутствии
от Заявителя – по доверенности от
29.11.2018 № 16, от Заказчика – по доверенности
от 12.09.2019 № 8, по доверенности от
24.10.2019 № 13,

0171944

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «МедТехФарм» (117218, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 29) от 15.10.2019 вх. № 16602 на действия Заказчика – ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД Медицина города Уфа» (450054, РБ, г. Уфа, проспект Октября д. 71/1) при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию компьютерного томографа SIEMENS SOMATOM EMOTION 16.

Уведомлением № Т0002/10/18.1-2699/2019 от 17.10.2019 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, рассмотрение жалобы назначено на 24.10.2019 в 16 час. 00 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

Заявитель считает, в соответствии с п. 35 раздела 4 Положения РЖД, начальная (максимальная) сумма договора (цена лота) и цена договора, определяется и обосновывается Заказчиком или Организатором процедуры закупки по средствам следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Согласно положениям Документации, Заказчик установил, что Начальная (максимальная цена) сумма договора не более 774 079,40 без учета НДС.

Лимит договора без учета НДС составляет 774 079, 40, лимит договора с НДС составляет 928 895,28.

Заявитель поясняет, что в Документации отсутствуют обоснования начальной (максимальной цены) договора, что является нарушением действующего законодательства и Положения РЖД.

Согласно устным пояснениям представителя Заявителя в поданной жалобе была допущена опечатка, а именно п.35 раздела 4 Положения РЖЖ заменить на п. 35 раздела 9.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и представил возражение на жалобу от 23.10.2019 вх.№17185.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)

юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Исходя из п.2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам;

4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного

в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок;

5) государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении закупок;

6) федеральными государственными унитарными предприятиями, имеющими существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, за исключением случаев осуществления такими предприятиями закупок за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета на осуществление на территории Российской Федерации капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и (или) на приобретение на территории Российской Федерации объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации.

ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД-Медицина» г. Уфа» не входит в перечень юридических лиц, указанных в части 2 ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и не является субъектом, на который распространяет свое действие указанный федеральный закон при проведении закупок.

Таким образом, оснований для рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона №135-ФЗ, у Комиссии Башкортостанского УФАС России не имеется.

Кроме этого, Комиссией установлено следующее.

Согласно представленным материалам, ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД-Медицина» г. Уфа» осуществляет процедуру закупок согласно Положению о закупке товаров, услуг для нужд негосударственного учреждения здравоохранения ОАО «РЖД», утвержденного приказом Центральной дирекции здравоохранения № ЦД-45 от 02.04.2018, с изменениями, утвержденными приказом № ЦДЗ-140 от 09.04.2019 и приказом НУЗ «ДЦВМР ОАО «РЖД» от 17.04.2019 № ДЦВМР-169 (далее – Положение о закупке).

Согласно п. 35 раздела 9 Положения о закупках начальная (максимальная) сумма договора (цена лота) и цена договора, определяется и обосновывается Заказчиком или Организатором процедуры закупки по средствам следующих методов:

метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);

нормативный метод;
тарифный метод;
проектно-сметный метод;
затратный метод.

Согласно п. 177 раздела 26 Положения о закупке, документация должна содержать следующие сведения:

- требования к безопасности, качеству, техническим, функциональным характеристикам товара, работы, услуги, к размерам, таре, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы установленным законодательством РФ;
- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к описанию участником закупки поставляемого товара его функциональным, количественным, качественным характеристикам;
- место, условия, сроки поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- сведения о начальной максимальной цене договора (цене лота);
- форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплаты таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- порядок, место, дата и время начала и дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки в составе заявки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с представленными материалами Комиссия установила, что Заказчиком для определения и обоснования НМЦК договора были направлены запросы поставщикам осуществляющих поставку идентичных товаров. Заказчиком использовалась информация о стоимости идентичных товаров, которые соответствуют описанию объекта закупки и представлены на функционирующем рынке. На основании поступивших ответов на указанные запросы, Заказчиком был применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) для обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, Положение о закупке ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Уфа», а именно п. 177 пп. 5 раздела 26 указывает о необходимости размещения на сайте ЧУЗ сведений о начальной максимальной цене и не содержит требований об обязательном размещении на официальном сайте обоснования (расчета) начальной максимальной цены договора.

Согласно представленным пояснениям, данный документ формируется отделом закупок и является внутренним документом ЧУЗ (представлен на обозрение Комиссии).

Исходя из ч. 1 ст. 17 Закона №135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Вместе с тем, факта ограничения конкуренции по отношению к Заявителю - ООО «МедТехФарм» Комиссией не установлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МедТехФарм» (117218, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 29) от 15.10.2019 вх. № 16602 на действия Заказчика – ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД Медицина города Уфа» (450054, РБ, г. Уфа, проспект Октября д. 71/1) при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию компьютерного томографа SIEMENS SOMATOM EMOTION 16, необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.