



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

Администрация Советского района  
городского округа город Уфа  
Республики Башкортостан  
450005, г.Уфа, ул.Революционная, 111  
ufasov@ufacity.info

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

определение

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
ОБ ОТКАЗЕ В УДОВЛЕТВОРЕНИИ ХОДАТАЙСТВА О ПРОДЛЕНИИ  
СРОКОВ ИСПОЛНЕНИЯ ПРЕДПИСАНИЯ  
№002/01/15-61/2022**

17 января 2024 года

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

**председателя комиссии:**

\_\_\_\_\_ – заместитель руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

**членов комиссии:**

\_\_\_\_\_ – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

\_\_\_\_\_ – заместитель начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия),

рассмотрев дело №002/01/15-61/2022, содержащее нарушение Администрацией Советского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2024-573

## УСТАНОВИЛА:

по результатам рассмотрения дела №002/01/15-61/2022 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия Башкортостанского УФАС России признала Администрацию Советского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан нарушившей ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции и выдала 19.10.2022 Администрации предписание №002/01/15-61/2022 о необходимости устранить нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции», следующего содержания:

1. Администрации Советского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан (450005, г.Уфа, ул.Революционная, 111), (далее — Администрация) устранить нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

2. С целью исполнения настоящего предписания Администрации надлежит в течение пятидесяти календарных дней принять меры, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства и устранение его последствий путем:

- внесения изменения в муниципальное задание на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы путем исключения вида деятельности по выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, в том числе ямочному ремонту;

- подготовки и направления проекта о внесении изменений в Решение Совета городского округа город Уфа о бюджете городского округа г. Уфа Республики Башкортостан в Администрацию городского округа город Уфа;

- осуществления формирования, утверждения муниципального задания на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы с учетом решения, принятого Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, по делу № 002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 года.

В адрес Башкортостанского УФАС России 30.11.2022 вх. № 18028/22 от Администрации Советского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан поступило ходатайство о продлении сроков исполнения предписания по делу №002/01/15-61/2022.

Рассмотрев указанное заявление, на основании ч.6 ст.51 Закона о защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела № 002/01/15-61/2022 отказала в удовлетворении заявленного ходатайства.

Установлено, что сроки исполнения предписания истекли 19.12.2022.

В силу ч.1 ст.51 Закона о защите конкуренции предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность (ч.2 ст.51).

В соответствии с ч.4 ст.51 Закона о защите конкуренции под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

Между тем в установленные сроки предписание антимонопольного органа не исполнено.

Частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных ч.2.1 - 2.5 настоящей статьи.

В связи с привлечением должностного лица — главы Администрации Советского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан к административной ответственности за невыполнение в установленный срок предписания от 19.10.2022 года по делу №002/01/15-61/2022 и вынесения в отношении данного лица постановления о назначении административного наказания (постановление о наложении штрафа от 09.10.2023 по делу №002/04/19.5-1884/2023 об административном правонарушении), Комиссия руководствуясь положениями ч.7 ст.51 Закона о защите конкуренции определением от 16.10.2023 установила новые сроки исполнения предписания №002/01/15-61/2022.

Согласно указанному определению Комиссия Башкортостанского УФАС России определила следующее:

«1. 1. На основании ч.7 ст.51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установить новый срок исполнения предписания от 19.10.2023 по делу №002/01/15-61/2022.

2. Администрации Советского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан устранить нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. С целью исполнения настоящего предписания Администрации Советского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан надлежит в срок до 31.01.2024:

- внести изменения в муниципальное задание на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы путем исключения вида деятельности по выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, в том числе ямочному ремонту;

- подготовить и направить проект о внесении изменений в Решение Совета городского округа город Уфа о бюджете городского округа г. Уфа Республики Башкортостан в Администрацию городского округа город Уфа;

- осуществить формирование, утверждение муниципального задания на 2024 год и плановый период 2025 год с учетом решения, принятого Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, по делу № 002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 года.

4. О выполнении настоящего предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.».

Таким образом, истечение новых сроков для исполнения предписания №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 приходится на 31.01.2024.

27.12.2023 вх.№.20590-ЭП/23 в адрес Башкортостанского УФАС России от Администрации Советского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан поступило ходатайство о продлении срока исполнения предписания до 30.04.2024.

В обоснование необходимости продления срока исполнения предписания Администрация указала на следующие обстоятельства:

- полномочия Администрации по утверждению и формированию муниципального задания в отношении МБУ «Служба по благоустройству Советского района» городского округа г.Уфа Республики Башкортостан установлены статусом главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с правовыми актами и ограничены лимитами бюджетных обязательств, отраженным в решении Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан о бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан. В связи с чем без внесения соответствующих изменений в решение Совета городского округа г.Уфа о бюджете города исполнить предписание не представляется возможным в части внесения изменений в муниципальное задание на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, формирования и утверждения муниципального задания на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов.

- также Администрация в целях исполнения предписания сообщает, что письмом от 26.12.2022 во исполнение решения антимонопольного органа в целях исключения вида деятельности по выполнению ремонтных работ, содержанию автомобильных дорог, в том числе ямочному ремонту, просила Администрацию города направить проект решения о внесении изменений в решение Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов для дальнейшего обсуждения и принятия соответствующего решения.

Письмом от 30.11.2023 исх.№77-04-04593 Администрация просит направить проект решения о внесении изменений в решение Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» для дальнейшего обсуждения и принятия соответствующего решения.

Администрация отмечает, что формирование муниципального задания на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов без вида деятельности по выполнению работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог влечет за собой взаимосвязанную невозможность организации соответствующих работ в период проведения конкурентных процедур. По этой причине переход на конкурентные процедуры необходимо осуществлять поэтапно. Кроме того, осуществление закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет за собой большие временные затраты на проведение отбора

исполнителей (1,2 календарных месяца ориентировочно, последняя декада марта 2024).

Прекращение формирования муниципального задания МБУ может повлечь за собой прекращение деятельности учреждения, массовое высвобождение работников учреждений, увеличения социальной напряженности и может привести к росту безработицы, обострению ситуации на рынке труда. Особую значимость данный вид деятельности приобретает также приобретает и в связи с подготовкой городского округа г.Уфа Республики Башкортостан к празднованию 450-летия города Уфы.

Кроме того, Администрация обращает внимание на то, что 12.09.2023 заключен муниципальный контракт №0301300247623000741 на содержание территории (автомобильных дорог) Советского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на сумму 4 159 687,84 руб.

Вышеприведенные обстоятельства, по мнению Администрации, свидетельствуют о невозможности исполнения предписания в установленный срок.

В соответствии с ч.5 ст.51 Закона о защите конкуренции срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией не более чем на шесть месяцев по мотивированному ходатайству ответчика, в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными. Аналогичная норма закреплена в п.3.168 Приказа ФАС России от 25.05.2012 №339 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации».

Комиссия, оценив приведенные в поступившем ходатайстве обстоятельства, причины и мотивы необходимости продления сроков исполнения предписания №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022, сообщает следующее.

В качестве доказательств совершения действий, направленных на исполнение предписания, Администрацией представлено, в том числе письмо от 26.12.2022 №74-04-04875 на имя Главы Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан, содержащее информацию о направлении проекта решения о внесении изменений в решение Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», а также письмо от 30.11.2023 №77-04-04593 о направлении проекта решения о внесении изменений в решение Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов».

Между тем соответствующих проектов решений к заявленному ходатайству не представлено.

Более того, Комиссией установлено, что 22.12.2021 принято Решение Совета городского округа г. Уфа РБ от 22.12.2021 №6/4 «О бюджете городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Последняя редакция указанного документа датирована 29.12.2022.

Анализ принятого решения показал, что по состоянию на 29.12.2022 предоставление субсидий на дорожное хозяйство на территории городского округа в

2022 году предусмотрено в объеме 224 504 590, 44 руб. На плановый период 2023 и 2024 годы по целевой статье расходов 25 Б 01 03150 запланировано выделение субсидий на сумму 160 662 700,00 руб. в каждый год.

Указанное свидетельствует о том, что действий по исполнению предписания Администрацией не совершено.

Также Комиссией установлено, что на 2023 год бюджет городского округа г.Уфа Республики Башкортостан утвержден Решением Совета от 22.12.2022 №21/14 «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов», которым предусмотрено, что по целевой статье расходов 25 Б 01 03150 заявлено предоставление субсидий в 2023 году на сумму 223 901 056,00 руб., в 2024 — 221 850 100,00 руб. Последняя редакция документа произведена 04.10.2023 на основании Решения Совета городского округа г. Уфа №30/3 «О внесении изменений в решение Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 21.12.2022 года №21/4 «О бюджете городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Таким образом, следует, что какие-либо изменения и действия, направленные на действительное исполнение предписания со стороны Администрации не совершены.

Кроме того, Решением Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан от 20.12.2023 №33/4 принят бюджет городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, согласно которому на 2024 год предусмотрено выделение субсидий МБУ на осуществление дорожной деятельности по целевой статье расходов 25 Б 01 03150 в объеме 242 375 200,00 руб.

Информация о внесении изменений отсутствует и в сетевом издании городской электронной газеты [ufaved.info](http://ufaved.info).

Таким образом, следует, что сведения, представленные Администрацией в рамках заявленного ходатайства, не соответствуют действительности.

Доводы Администрации о заключении одного муниципального контракта на сумму чуть превышающую четыре миллиона рублей при установленных обстоятельствах, приведенных выше по тексту определения, не могут свидетельствовать о надлежащем исполнении предписания №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022. Кроме того, доводы Администрации о необходимости поэтапного перехода на конкурентные процедуры и осуществление закупок в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, длительности такой процедуры и возможного роста социальной напряженности подлежат отклонению, поскольку Администрация располагало информацией о наличии факта нарушения антимонопольного законодательства и необходимости устранения нарушения с момента принятия Комиссией решения о нарушении Управлением ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции (19.10.2022), а наличие признаков нарушения действующего законодательства выявлено в действиях Администрации еще 09.12.2020 (предупреждение №002/01/15-3275/2020).

Вышеизложенное свидетельствует о том, что действий по внесению

изменений в соответствующие муниципальные задания в части исключения спорных видов работ (деятельности) не произведено. Изменения в муниципальные задания не внесено, проект решения (о внесении изменений) Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан о формировании бюджета на 2024 года и плановый 2025 года не изготовлен и не направлен, доказательств обратного в адрес антимонопольного органа не представлено. С учетом принятого 20.12.2023 Решения Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан №33/4, антимонопольный орган выражает мнение о том, что муниципальное задание на 2024 год и плановый 2025 год, также будет включать в себя сведения о предоставлении субсидий на дорожное хозяйство в объеме 242 375 200,00 руб. Иного со стороны Администрации не предоставлено.

По мнению Комиссии, Администрация располагала достаточно продолжительным периодом времени для прекращения действий, нарушающих требования антимонопольного законодательства. Уважительных причин, позволивших Комиссии принять решение об удовлетворении ходатайства и продлении сроков исполнения предписания, не предоставлено.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия по результатам рассмотрения ходатайства Администрации Ленинского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан о продлении сроков исполнения предписания по делу №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 до 30.04.2024,

### **ОПРЕДЕЛИЛА:**

На основании ч.6 ст.51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отказать Администрации Советского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан (450005, г.Уфа, Революционная, д.111) в продлении срока исполнения предписания делу №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: