

Исх. № 1043 от 08.02.2021 г.

Руководителю Московского УФАС России
Соловьевой Е.А.

107078 г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

от ООО «КСБ»

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов,
комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** Государственное автономное учреждение г. Москвы «Московский Государственный Зоологический Парк»

место нахождения: 123242, г. Москва, ул.Б. Грузинская, д.1, стр. 99

почтовый адрес: 123242, г. Москва, ул.Б. Грузинская, д.1, стр. 99

Информация об участнике (Заявителе):

Общество с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности»
(ООО «КСБ»)

Адрес: 123610, г. Москва, Краснопресненская набережная д.12, подъезд 6, помещение
523В

ОГРН: 1107746085886

ИНН: 7725687545

КПП: 770301001

Р/счет: 40702810402010000774 в АО «АЛЬФА-БАНК»

БИК: 044525593

Кор./счет: 30101810200000000593

2. **Официальный сайт, на котором размещена документация о конкурсе:**
www.zakupki.gov.ru
3. **Реестровый номер открытого конкурса в электронной форме:** 32109942306
Оказание услуг по проведению технического обслуживания систем кондиционирования и климатических установок в помещениях и вольерах животных на территории головной организации ГАУ "Московский зоопарк"

Обжалуемые действия и доводы жалобы:

В соответствии со ст.6 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - 223-ФЗ), контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Далее – 223-ФЗ), При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.1 ч.6 ст.3 223-ФЗ, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

В соответствии с п.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О защите конкуренции" (далее – 135-ФЗ), При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно положениям документации о закупке, в составе первой части заявки участник должен предоставить ЗАЯВКУ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (1 часть заявки) по Форме 1, представленной в Разделе III документации. В данной форме содержится таблица, в которой необходимо предоставить конкретные показатели предлагаемых товаров в соответствии с требованиями Технического задания.

1) В соответствии с п.9.11 Положения о закупке, **в случае внесения изменений в извещение** об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке **должен быть продлен** таким образом, чтобы с **даты размещения в ЕИС** посредством функционала ЕАИСТ указанных изменений **до даты окончания срока подачи заявок** на участие в такой закупке оставалось **не менее половины срока подачи заявок** на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Согласно Информационной карте конкурса:

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в конкурсе (по местному времени)	Дата начала срока подачи заявок на участие в конкурсе - день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (по местному времени) и открытие доступа к заявкам	Дата окончания срока подачи заявок и открытие доступа к заявкам: «09» февраля 2021г. Заявки на участие в конкурсе подаются по адресу ЭТП до дня и времени окончания подачи заявок на участие в конкурсе. В день окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, заявки подаются по адресу ЭТП до 10-00 (время московское)

Извещение о проведении конкурса в электронной форме № 32109942306 было опубликовано в ЕИС 29.01.2021г. Затем, в ответе от 05.02.2021 10:21 (МСК) на запрос о противоречии в сроках начала действия договора Заказчик указал: «Срок действия договора: Договор вступает в силу с даты его подписания Сторонами и действует по "31" января 2023 года включительно. **Соответствующая правка внесена в п. 8.8.4. Информационной карты**». В этот же день 05.02.2021г. Заказчик внес изменения в Извещение о закупке (согласно ЕИС, дата размещения текущей редакции извещения 05.02.2021 (МСК)) и документацию о закупке.

Наименование документа	Редакция	Размещено	Создано
ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ЗАКУПКЕ			
20210125 на 22 мес Расчет нмц.xls	2 (действующая)	05.02.2021 10:14 (МСК)	04.02.2021 18:34 (МСК)
20210125 на 22 мес Расчет нмц.xls	2 (действующая)	05.02.2021 10:14 (МСК)	04.02.2021 18:34 (МСК)
20210125 смета на 22 месяца Проведение технического обслуживания сис.xlsx	2 (действующая)	05.02.2021 10:14 (МСК)	04.02.2021 18:34 (МСК)
Документация №2.rar	2 (действующая)	05.02.2021 10:14 (МСК)	04.02.2021 18:34 (МСК)
Проект контракта_14823340-1.pdf	2 (действующая)	05.02.2021 10:14 (МСК)	04.02.2021 18:34 (МСК)
Протокол НМЦ ТО систем кондиционирования.pdf	2 (действующая)	05.02.2021 10:14 (МСК)	04.02.2021 18:34 (МСК)
Техническое задание_14823340-1.pdf	2 (действующая)	05.02.2021 10:14 (МСК)	04.02.2021 18:34 (МСК)
20210125 на 22 мес Расчет нмц.xls	1 (недействующая)	29.01.2021 16:31 (МСК)	29.01.2021 16:29 (МСК)
20210125 на 22 мес Расчет нмц.xls	1 (недействующая)	29.01.2021 16:31 (МСК)	29.01.2021 16:29 (МСК)
20210125 смета на 22 месяца Проведение технического обслуживания сис.xlsx	1 (недействующая)	29.01.2021 16:31 (МСК)	29.01.2021 16:29 (МСК)

Считаем, что Заказчик **нарушил п.9.11 Положение о закупке**, поскольку срок подачи заявок составлял 10 дней (не считая дня окончания подачи заявок), а следовательно, при внесении изменений 05.02.2021г. **Заказчик должен был продлить срок подачи заявок** как минимум до 11.02.2021г. Указанные действия Заказчика нарушают права Участников закупки и ограничивают срок подачи заявок.

2) Считаем, что документация о закупке содержит требования, выполнение которых Участниками невозможно по объективным причинам.

В соответствии с п.9.2 Проекта договора, **срок действия обеспечения исполнения контракта должен составлять 120 (сто двадцать) календарных дней с даты окончания срока исполнения обязательств сторон по Договору** года включительно. Также, согласно п.8.22.2 Информационной карты, обеспечение исполнения договора может быть представлено в виде банковской гарантии, по ЧАСТИ VII «ФОРМА БАНКОВСКОЙ ГАРАНТИИ».

Вместе с тем, согласно с п.1.1 Проекта договора, **Исполнитель обязуется** по поручению Заказчика **оказать услуги** по техническому обслуживанию в объеме, установленном в Техническом задании (приложение №1 к настоящему Договору, являющееся его неотъемлемой частью) (далее – Техническое задание), **Заказчик обязуется принять результат оказанных услуг и оплатить** его в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Договором. При этом, документацией о закупке установлен **срок оказания услуг по договору до 31.12.2022**. Согласно п.2.7.2 Проекта контракта, **Заказчик ежемесячно оплачивает услуги по факту объема оказанных услуг**, в безналичном порядке путем перечисления стоимости оказанных услуг с лицевого счета Заказчика на расчетный счет Исполнителя, реквизиты которого указаны в статье «Адреса, реквизиты и подписи Сторон» Договора, на основании надлежаще оформленного и подписанного обеими Сторонами Акта сдачи-приемки оказанных услуг (Приложение № 2 к настоящему Договору) (далее - Акт сдачи-приемки оказанных услуг), с приложением документов, подтверждающих объем оказанных услуг, **в течение 30 (тридцати) календарных дней** (в случае, если лицо, с которым заключается договор, не является субъектом малого и среднего предпринимательства) **15 (пятнадцати) рабочих дней** (в случае, если лицо, с которым заключается договор, является субъектом малого и среднего предпринимательства) **рабочих дней с даты подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки оказанных услуг**.

Таким образом, на момент оформления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения договора **не представляется возможным установить точную дату окончания**

исполнения обязательств Заказчика по договору, что вместе с точным значением окончания срока действия банковской гарантии, установленной Заказчиком в п.9.2 Проекта договора, **делает невозможным оформление банковской гарантии в полном соответствии с требованиями документации о закупке.**

Иными словами, указанная Заказчиком формулировка (именно «120 календарных дней», вместо «не менее 120 календарных дней») определяет конкретную дату окончания срока действия банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, в то время как вычислит эту конкретную единственно верную дату до момента исполнения Заказчиком своих обязательств по договору не представляется возможным. При этом, исходя из формулировки Заказчика, **банковская гарантия со сроком действия обеспечения исполнения контракта 121 календарный день и более с даты окончания срока исполнения обязательств сторон по Договору требованиям документации уже не соответствует.** Считаем, что указанные действия Заказчика нарушают права Участников закупки, поскольку Заказчик может не принять банковскую гарантию, если (по его мнению) окажется, что высчитанный участником срок ее действия не верен.

Заказчику направлялся запрос с просьбой внести изменения в документацию по указанному вопросу, однако Заказчик изменения вносить отказался.

3) Также считаем, что в документации установлены противоречивые требования, что вводит в заблуждение Участников закупки, дает Участникам возможность неверно истолковать установленные требования и подать заявку, не соответствующую положениям документации.

3.1) В п.8.17.1.1 Информационной карты конкурса установлено, что первая часть заявки на участие в конкурсе МСП, должна содержать **описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки** в соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке». При этом, согласно п.1.1 Проекта договора, Исполнитель обязуется по поручению Заказчика **оказать услуги по техническому обслуживанию** в объеме, установленном в Техническом задании (приложение №1 к настоящему Договору, являющееся его неотъемлемой частью) (далее – Техническое задание). Техническим заданием установлен объект закупки: **Оказание услуг по техническому обслуживанию...** Таким образом, поставка товара и выполнение работ в рамках исполнения договора по указанной закупке не предусмотрена, однако Заказчик требует от Участников предоставления в первой части заявки описания поставляемого товара. Учитывая вышеизложенное, считаем, что в конкурсной документации установлены противоречивые требования, что вводит в заблуждение Участников закупки. Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках. (Решение ФАС № 223ФЗ-689/18 ОТ 20.09.2018).

3.2) В п.8.17 Информационной карты установлен перечень документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе (лоте). В частности, в п.8.17.1.1 Информационной карты конкурса установлено, что **первая часть заявки на участие в конкурсе МСП, должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки** в соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке». При этом, в Информационной карте установлено, что **вторая часть заявки на участие в конкурсе МСП, должна содержать сведения** о данном участнике, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника конкурса, **о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги** и об иных условиях исполнения договора, а также (п.8.17.3) предложение о качестве услуг, **в соответствии с формой 4 "Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг"**, приведенной в части IV "ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ". Таким образом, документацией установлено троекратное предоставление участниками в заявке сведений о функциональных характеристиках оказываемых услуг (один раз – в первой части, два раза – во второй). При этом, только в одном из указанных случаев установлены требования к форме

предоставления требуемых сведений (в соответствии с формой 4).

Исходя из установленных Заказчиком требований, предоставление в составе первой части заявки предложения по форме 4 невозможно, поскольку, **в соответствии с указанием в форме 4 данная форма является приложением № 2 к второй части заявки, то есть ее предоставление в первой части заявки не предусмотрено** документацией. Таким образом, документацией определено предоставление в первой части заявки предложения о функциональных характеристиках оказываемых услуг, отличного, от предоставляемого Участниками во второй части, при этом без указания таких отличий.

Считаем, что требование Заказчика о предоставлении нескольких **РАЗНЫХ** предложений о функциональных характеристиках оказываемых услуг противоречит принципам и целям 223-ФЗ и Положения Заказчика о закупке, указанным в п.1.2-1.3 Положения о закупке.

3.3) В п. 6.1.14. документации установлено, что «В случае, если победитель конкурентной процедуры признан уклонившимся от заключения договора, **Заказчик вправе заключить договор с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер.**»

Также, в п.6.1.15 документации установлено, что «Участник конкурентной процедуры, признанный победителем конкурентной процедуры в соответствии с пунктом 6.1.14, **вправе подписать проект договора в порядке и сроки, которые предусмотрены разделом 46 Положения о закупках, либо отказаться от заключения договора.** Одновременно с подписанным договором этот победитель обязан предоставить обеспечение исполнения договора, если установление требования о предоставлении обеспечения исполнения договора предусмотрено извещением и (или) документацией о закупке».

При этом, в соответствии с п.10 документа «Форма 2. ВТОРАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ», предоставляемого Участниками в составе заявки, «В случае, **если наши предложения будут лучшими после предложений победителя конкурса, а победитель конкурса будет признан уклонившимся** от заключения договора, **мы обязуемся** подписать данный договор на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг) в соответствии с требованиями конкурсной документации и условиями нашего предложения».

Таким образом положения конкурсной документации содержат в себе двоякие толкования, а **обязательство** участника закупки заключить договор в случае если ему присвоен второй номер установлено с нарушением пп.6.1.14-6.1.15 документации и п.41.7 Положения о закупках.

По данному вопросу Заказчику также направлялся запрос с просьбой внести изменения и устранить противоречие в требованиях, от чего Заказчик отказался, пояснив что, по его мнению, условия пункта 10 формы 2 не обязывают участника закупки подписывать договор, в случае признания победителя конкурса уклонившимся от заключения договора – что полностью противоречит смыслу обязательства, указанного в п.10 формы 2.

4) Заказчиком в части нестоимостных критериев оценки установлены требования, **допускающие различное толкование** требуемых к предоставлению в заявке подтверждающих документов, а также установлены требование, нарушающее Положение о закупке.

4.1) В п.3.2.2.1 Приложения 1 к конкурсной документации «**КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ (ЛОТЕ), ИХ СОДЕРЖАНИЕ, ЗНАЧИМОСТЬ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ**» Заказчиком установлено:

«...Оценка заявок основана на расчете показателей наличия финансовых ресурсов Участника закупки, характеризующих уровень риска деятельности предприятия с точки зрения сбалансированности финансовых ресурсов или превышения доходов над расходами. Эти показатели, в том числе, позволяют заказчику оценить способность предприятия в сроки и в полном объеме исполнить свои обязательства по заключаемым с заказчиком договорам. В целях подтверждения общего расчета наличия финансовых ресурсов Участника закупки используются основные показатели его деятельности, содержащиеся в бухгалтерской (финансовой) отчетности, а именно: в Форме по ОКУД 0710001 «Бухгалтерский баланс» и в Форме по ОКУД 0710002 «Отчет о прибылях и убытках» («Отчет о финансовых результатах») **за истекший трехлетний период, предшествующих дате публикации извещения о закупке.**», а также ««...При

использовании для расчета наличия финансовых ресурсов участников закупок бухгалтерской (финансовой) отчетности, подготовленной в соответствии со стандартами РСБУ, **используется отчетность за 3 предшествующих дате публикации извещения финансовых года с отметкой налоговой инспекции о приеме или, в случае представления отчетности в налоговую инспекцию в электронном виде, с приложением квитанции о приеме.** Документы предоставляются в соответствии с требованием п. 10 раздела I».

Вместе с тем, истекшим трехлетним периодом на момент окончания срока подачи заявок является 2020, 2019, 2018 годы. Однако в соответствии с ч.5 ст.18 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «Обязательный экземпляр отчетности представляется экономическим субъектом в виде электронного документа по телекоммуникационным каналам связи через оператора электронного документооборота, являющегося российской организацией и соответствующего требованиям, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, **не позднее трех месяцев после окончания отчетного периода.»**

Считаем, что установленная Заказчиком формулировка вводит в заблуждение участника закупки в части возможного двоякого толкования установленного периода, что позволяет Заказчику необъективно оценить заявку Участника, чье понимание данного требования отличается от смысла, вкладываемого в него Заказчиком.

4.2) В соответствии с ч.2 п.8.12 Положения Заказчика о закупке, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны **требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие** в закупке.

При этом, в конкурсной документации Заказчиком в части нестоимостного критерия оценки установлен показатель «Обеспеченность кадровыми ресурсами», где по предмету оценки «Наличие в штате участника закупки и/ или на основе гражданско-правовых договоров сотрудников не ниже III квалификационной группы по электробезопасности» Заказчиком установлены «Дополнительно прикладываемые документы, подтверждающие квалификацию сотрудников», в том числе: «Для аттестационных комиссий, созданных в организациях участников закупки, необходимо предоставить копии документов и сведений, предусмотренных Приказом Минэнерго России от 13.01.2003 N 6 (ред. от 13.09.2018) "Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей" и **Положением об отраслевой комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по проверке знаний норм и правил в области энергетического надзора, утверждённой приказом Ростехнадзора от 28.05.2008 № 362а.**»

Таким образом, в конкурсной документации **в нарушение ч.2 п.8.12 Положения о закупке не установлены требования к составу заявки на участие в части подтверждения наличия у него квалифицированного персонала.** Считаем, что текущая трактовка конкурсной документации содержит в себе признаки ограничения конкуренции и позволяет Заказчику по своему усмотрению трактовать полноту и достаточность представленных Участниками сведений.

Таким образом, Заказчик нарушает с п.1 ч.6 ст.3 223-ФЗ, с п.1 ст.17 135-ФЗ, часть 1 статьи 14.2 135-ФЗ, п.4 ч.1 223-ФЗ, а также п.9.11, ч.2 п.8.12, п.1.2-1.3, п.41.7 Положения о закупке.

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ; Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 26.01.2011 №30, зарегистрированного в Минюсте РФ 21.03.2011 №20204.

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Признать нарушение комиссией Заказчика указанных в жалобе положений ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011г.

3. Обязать Заказчика внести изменения в документацию о закупке.
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

Приложения:

1. Протокол от 25 мая 2018 г. о переизбрании на должность Генерального директора на 3 стр., 1 экз.
2. Приказ № 08/02-04 от 25 мая 2018 о вступлении в должность на 1 стр., 1 экз.