



000
"ЭКОЭНЕР
ГО"

Подписано
цифровой подписью:
ООО "ЭКОЭНЕРГО"
Дата: 2019.02.26
15:16:16 +03'00'

ООО «ЭКОЭНЕРГО»
Юридический, почтовый адрес: 344030,
пер. Александровский спуск, 2 «А»,
г. Ростов-на-Дону; Адрес офиса: 344019,
пр. Шолохова, 8^а, г. Ростов-на-Дону
Тел (863) 251-52-23; 251-69-98
факс (863) 253-46-62
E-mail: ekoenergo@yandex.ru
<http://www.ekoenergo.ru>
ОКПО 24210860, ОГРН 1026104144230
ИНН/КПП 6164014050/616701001

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области
Окшину В.В.

Заявитель: ООО «Экоэнерго»
344030, г. Ростов на-Дону,
пер. Александровский спуск, 2 «а»,
ИНН 6164014050

26.02.2019 № 01-553
На № _____ от _____

ЖАЛОБА

на действия комиссии по проведению открытого запроса котировок

Наименование Заказчика: Муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства города Бузулука
Местонахождение Заказчика: 461040, Оренбургская обл., г Бузулук, ул. 1 Мая, 37
Закупка № 31907565302 от 22.02.2019г.
Размещение запроса котировок: - на официальном сайте www.zakupki.gov.ru
Процедура проведена в соответствии с нормами 223-ФЗ
Контактный телефон: 73534223390
Адрес электронной почты Заказчика: jkhbuz@mail.ru

22.02.2019 Муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства города Бузулука извещением о проведении запроса котировок № 31907565302, пригласило заинтересованных лиц к участию в процедуре открытого запроса котировок на поставку реагента Композиция ККФ-3 или эквивалент.

Изучив Извещение о проведении запроса котировок, наша компания выразила заинтересованность в своем участии в проводимой конкурсной процедуре, однако, в документации о закупке Заказчиком установлены ограничительные требования к закупаемой продукции, которые ограничивают конкуренцию путем введения дополнительных необязательных условий и невыполнимых требований к участникам конкурса.

В Техническом задании приведены физико-химические свойства, а также требования к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным характеристики товара.

Продукция ООО «Экоэнерго», полностью соответствует всем физико-химическим свойствам, а также функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным требованиям, указанных в Техническом задании.

Однако, в Техническом задании, помимо вышеуказанных требований к характеристикам закупаемого товара, на Поставщика в случае предложения аналога возлагается дополнительное требование, а именно:

Поставка аналогов продукции возможна, только после согласования со

2. 15.02.2019 Жалоба на решение

14219 27 ФЕВ 2019 9:00

специалистами МУП ЖКХ г. Бузулука. В этом случае участник обязан приложить к своей заявке развернутое описание технических характеристик предлагаемой им продукции, подтверждающей соответствие аналога критериям технического задания и требований к продукции, выпускаемой заводом-изготовителем с приложением зарегистрированных в местных органах стандартизации ТУ, паспорта безопасности (все листы), протокола санитарного исследования. Предлагаемые аналоги продукции должны пройти предварительные испытания на конкретном оборудовании МУП ЖКХ г. Бузулука.

Считаем, что данные условия технического задания носят субъективный характер и существенно ограничивает конкуренцию, поскольку, поставщики реагента Композиция ККФ-3 и поставщики аналогичной продукции поставлены в неравные условия и противоречат части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Касательно, состава запрашиваемой продукции сообщаем, что предъявляемые к участником требования, незаконны:

1. Технические условия разрабатываются производителем реагентов в соответствии с ГОСТ 2.114-95 Единая система конструкторской документации (ЕСКД). Технические условия (с Изменениями N 1, 2, с Поправкой) и экспертиза в центрах стандартизации и метрологии осуществляется только в добровольном порядке. ТУ получают законную силу сразу после их согласования и утверждения изготовителем, следовательно, отметка регистрирующего органа на ТУ не обязательна.

2. Паспорт безопасности химической продукции в настоящее время не является обязательным документом.

Исключительно с 01.07.2021 года, когда вступит в силу «Технический регламент о безопасности химической продукции» (утвержден Постановлением Правительства РФ от 7 октября 2016 года N 1019) паспорт безопасности будет являться обязательным к разработке и выдаче потребителю.

3. Термин «Протокол санитарного исследования» отсутствует в санитарном законодательстве России. Согласно Приказу Роспотребнадзора РФ от 19 июля 2007 года N 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок» факт проведения исследования, испытания с указанием порядка проведения и полученных результатов удостоверяет протокол исследования. Но при этом это лишь «рабочий» документ на основании, которого проводится санитарно-эпидемиологическая экспертиза (оценка) по итогам которой выдается Свидетельство о государственной регистрации.

В соответствии с СанПиН 2.1.4.2496-09 п.3.3.2. Ингибирование процессов коррозии и отложений солей в СЦГВ следует осуществлять реагентами и методами, разрешенными органами санитарно-эпидемиологического надзора. Под данным разрешением понимается Свидетельство о государственной регистрации в Таможенном союзе (Письмо

Роспотребнадзора №01/9646-0-32 от 29.06.2010). Таким образом, достаточным документом, удостоверяющим безопасность реагента для его применения в системах ГВС и открытых системах теплоснабжения является Свидетельство о государственной регистрации.

4. Требование к наличию Сертификата соответствия требованиям СанПиН 2.1.4.2496-09 «Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения» незаконно. Реагенты для водоподготовки не подлежат обязательной сертификации, что следует из Постановления Правительства РФ от 01.12.2009 N 982 (ред. от 21.02.2018) "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии" (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.12.2018). Также, в Сертификате соответствия допустимо указывать нормативный документ, на основании которого продукция выпущена и которому она соответствует, но при этом орган по сертификации не может засвидетельствовать соответствие продукции какому-либо государственному гигиеническому нормативу или СанПиН. (Об утверждении правил по сертификации "Система сертификации ГОСТ Р. Формы основных документов, применяемых в Системе" (утверждены Госстандартом РФ, Приказ №12 от 17.03.1998).

Особо отметим, что Техническое задание Заказчика носит неточный характер:

1. Заказчик в Техническом задании использует понятие «Эквивалент» и понятие «Аналог».

Согласно определению Большой Советской Энциклопедии «Эквивалент (от позднелат. *aequivalens*, род. падеж *aequivalentis* - равнозначный, равноценный), предмет или количество, равноценные, равнозначные или соответствующие в каком-либо отношении другим и могущие служить им выражением или заменой».

Определение «Аналог» (от др.-греч. *ἀνάλογος* — соответственный, соразмерный) — объект (техническое решение) того же назначения, близкий по совокупности существенных признаков», можно встретить там же.

Таким образом, понятия аналога и эквивалента не являются синонимами и несут различный смысл, поэтому в случае предложения эквивалента реагента ККФ-3 не требуется согласование со специалистами МУП ЖКХ г. Бузулука (требование предъявляется только при поставке аналога). Также в случае по предложения эквивалента отсутствует необходимость предоставления документов, которые нужны при поставке аналогов: развернутое описание тех. характеристик предлагаемого реагента; ТУ, паспорт безопасности, протоколы санитарного исследования.

2. Одно из требований к поставляемому товару - продукция не должна обладать агрессивными свойствами.

Однако, не ясно, какие именно свойства являются агрессивными, поскольку в Техническом задании отсутствуют какие-либо критерии по которым возможно определить наличие агрессивных свойств в продукции.

3. Предлагаемые аналоги продукции должны пройти предварительные испытания на конкретном оборудовании МУП ЖКХ г. Бузулука. Все расходы по проведению апробации и возможных дополнительных расходов несет поставщик.

В данном требовании отсутствует четкая конкретизация с указанием метода

оценки результатов испытаний, длительности испытаний, возможных дополнительных расходов.

На основании вышеизложенного считаем, Заказчик создает условия в запросе предложений только для определенного круга участников, что является неприемлемым и направленным на ограничение конкуренции, в нарушение требований ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На совершение недобросовестной конкуренции установлен запрет не только Законом о защите конкуренции, но и частью 2 статьи 34 Конституции РФ (не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию).

Более того, в действиях закупочной комиссии усматриваются нарушения принципа справедливости и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Толкование положений Закона № 223-ФЗ как допускающих заключение договоров иными способами, чем конкурентный отбор, фактически может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, так как определение победителя может быть основано исключительно на субъективном усмотрении организатора закупки, что не соответствует целям и задачам, ради достижения которых принимался указанный закон.

При таких условиях в действиях закупочной Комиссии усматривается нарушение основ действующего законодательства РФ в области организации и проведения аукциона. Положения о закупках товаров, работ, услуг, а также организации и проведения конкурентных торгов.

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Приостановить проведение закупки № 31907565302 до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «Экоэнерго» обоснованной;
3. Провести проверку содержания аукционной документации;
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

Генеральный директор _____