

В Управление федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю
355000 г.Ставрополь, ул.Ленина, 384

Заявитель: ООО «Центр медицинских комиссий и справок»
355031 г.Ставрополь, ул.Серова, д.276А, офис 201
тел. + 7 962 741 33 29

Заказчик закупки: Государственное унитарное
предприятие Ставропольского края
«Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс»
355037 г.Ставрополь, ул.Шпаковская, д.76/6
(ОГРН: 1022601958610; ИНН: 2635060510)
тел.: 8 (8652) 77 04 34

Ставропольское УФАС Росс
Рег. номер 2134/23
зарегистрирован 14.02.2023



ЖАЛОБА
на действия заказчика,
комиссии по организации торгов

ООО «Центр медицинских комиссий и справок» является организацией, оказывающей гражданам и юридическим лицам услуги по проведению периодических осмотров.

В целях участия в закупке №32312076365, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Общество ознакомилось с приложенной документацией о проведении аукциона в электронной форме (далее по тексту — «Документация»).

В соответствии с Документацией, заказчиком закупки является ГУП СК «Крайтеплоэнерго» (субъект естественной монополии в топливно-энергетическом комплексе), объектом закупки является оказание услуг по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров и периодических медицинских осмотров в центре профпатологии, начальная цена — 6 703 209,09 рублей..

Ознакомившись с документацией о проведении аукциона №32312076365 в электронной форме, Общество усматривает наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства РФ, а именно, предоставления преимущества одним участникам торгов перед другими, предъявление к участникам торгов требований не предусмотренных действующим законодательством РФ, существенно ограничивающих круг потенциальных участников торгов.

В целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и профессиональных заболеваний Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" в пункте 1 статьи 34 предусматривает, что работники отдельных профессий, производств и организаций при выполнении своих трудовых обязанностей обязаны проходить предварительные при поступлении на работу и периодические профилактические медицинские осмотры.

Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" определяет медицинский осмотр как комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития (часть 1 статьи 46). Из содержания данной статьи следует, что одним из видов медицинских осмотров является периодический медицинский осмотр, проводимый с установленной периодичностью в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды, трудового процесса на состояние здоровья работников в целях формирования групп риска

развития профессиональных заболеваний, выявления медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ (пункт 3 части 2 статьи 46).

Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации охрана труда - это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия (статья 209).

Согласно требованиям части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Вместе с тем, при проведении аукциона не должен быть нарушен принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Закона о закупках). Устанавливаемые заказчиком критерии, не должны носить дискриминационный характер, приводить к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки, создавая преимущественные условия для кого-либо из участников конкурентной процедуры.

Порядок оказания услуг по проведению обязательных предварительных и периодических осмотров работников, предусмотренных частью 4 статьи 213 ТК РФ, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (далее по тексту — «Порядок»), утвержден Приказом №29н от 28.01.2021 года Министерства Здравоохранения РФ.

Соответственно, все требования к участникам торгов, не предусмотренные требованиями Приказа №29н, нарушают принцип необходимости отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к потенциальным участникам торгов.

Общество полагает, что при составлении Документации были допущены следующие нарушения, приводящие к необоснованному ограничению конкуренции:

1. Фактическое включение в Документацию требований об оказании услуг, не относящихся к медицинским или сопутствующим.

Согласно п.6 Документации, местом оказания услуги указан город Ставрополь.

При этом, в аукционной документации указано, что победитель торгов обязан обеспечить перемещение (доставку) работников Заказчика с использованием транспортного средства Исполнителя и за его счет для прохождения обязательных предварительных и периодических осмотров.

Таким образом, пунктом 6 Документации, к потенциальному участнику торгов предъявлено требование, не предусмотренное Порядком — требование о перевозке.

При этом, общее количество работников Заказчика — 2 869 человек.

Перемещение такого количества граждан даже в течение календарного года требует наличия транспортного средства категории D (для перевозки более 8 пассажиров), что значительно сужает круг потенциальных участников закупки, не обладающих соответствующими транспортными средствами.

Считаем необходимым отметить тот факт, что в силу п.4 Приказа, предварительные и периодические осмотры проводятся медицинскими организациями любой организационно-

правовой формы, имеющие право на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров (далее - медицинские организации).

Периодический осмотр работников может проводиться мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов медицинской организации. Работники перед проведением периодических осмотров мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов проходят в медицинских организациях диагностические исследования.

Таким образом, «возможность проведения периодического осмотра работников мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов предоставлена медицинской организации любой организационно-правовой формы, имеющей право на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров, и не может рассматриваться как ограничение конкуренции, запрещенное Федеральным законом "О защите конкуренции» - Решение Верховного Суда РФ от 28.06.2021 года №АКПИ21-320.

Указанным Решением **Верховный Суд РФ подтвердил отсутствие какого-либо преимущества проведения периодического осмотра в стационаре, перед осмотром проводимом мобильной бригадой.**

То есть проведением периодического осмотра мобильной бригадой разрешаются задачи соответствующего осмотра в полном объеме. Перевозка 2 869 человек (большой частью из регионов Ставропольского края) в помещение медицинского учреждения расположенного на территории г.Ставрополя, при наличии возможности обеспечить проведение осмотра мобильной бригадой, является иррациональным неоправданным решением, значительно сужающим круг потенциальных участников закупки.

Кроме того, перевозка пассажиров не входит в перечень медицинских услуг, предусмотренных Приказом.

Соответственно, данное требование предъявляемое к потенциальному Исполнителю, носит неоправданный характер, необоснованно ограничивает конкуренцию, что противоречит п.3 ч.1 ст.3 ФЗ №223-ФЗ.

В силу п.3.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП СК «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс» (далее по тексту — Положение о закупке), утвержденного приказом №1235п от 15.12.2022 года, при проведении конкурентной закупки Заказчик вправе установить дополнительные требования к участнику торгов: 1) требования к квалификации сотрудников; 2) требования к наличию опыта исполнения договоров, аналогичных предмету закупки; 3) требования к наличию имущества. При этом **не допускается устанавливать требования о наличии имущества, использование которого в процессе исполнения договора, заключаемого по результатам закупки, не подразумевается закупочной документацией и (или) существом работ, услуг, являющихся предметом закупки.**

Как уже указывалось выше, существом услуг (предметом закупки) является проведение периодического медицинского осмотра. При этом, в нормативной документации, регламентирующей проведение таких осмотров, отсутствует требование о необходимости перевозки граждан для осмотра силами медицинской организации.

Соответственно, данное требование противоречит в том числе и Положению о закупке Заказчика.

2. Необоснованное включение в Документацию требований к виду маммологического исследования.

В силу п.6 Документации «Условия» предусмотрено условие о необходимости рентгенологического исследования молочных желез (маммография обеих молочных желез в двух проекциях).

В соответствии с п.12.4 Положения, «женщины в возрасте старше 40 лет - маммографию обеих молочных желез в двух проекциях. Маммография не проводится, если в течение предшествующих 12 месяцев проводилась маммография или компьютерная томография молочных желез».

При этом, Положением не предусмотрено того обстоятельство, что исследование обязательно должно быть именно рентгенологическим.

Данное указание намеренно опущено законодателем, поскольку в настоящее время, помимо рентгенографического исследования возможно производить исследование посредством компьютерной томографии (КТ), а также электроимпедансной маммографии. Все три метода обеспечивают проведение полноценного исследования.

Электроимпедансная маммография не имеет количественных и возрастных ограничений. Можно применять в любом возрасте и в любом количестве, что позволяет наблюдать динамику изменений молочной железы и применять своевременные меры и лечение. Рентгеновская маммография рекомендована женщинам с 40-49 лет один раз в два года и ежегодно женщинам только с 50 лет и старше.

Электроимпедансная маммография помогает выявить не только патологические изменения в молочной железе на самом начальном этапе развития, но и предрасположенность женщины к раку молочной железы, когда разрешающая способность рентгеновской маммографии еще ограничена.

В электроимпедансном маммографе МЭМ заложено применение трехмерной томографической визуализации тканей молочной железы в необходимых стандартной краниокаудальной (фронтальной), а также медио-латеральной (боковой) проекциях.

Соответственно, электроимпедансная маммография выполняет те же функции, что и рентгенографическая или КТ, а указание в «Условиях» требований о проведении именно рентгенографического исследования необоснованно ограничивает круг потенциальных Исполнителей, что нарушает Закон о конкуренции, а также Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Необоснованное включение такого условия делает невозможным исполнение требования всеми потенциальными участниками торгов, у которых отсутствует оборудование для рентгенологического исследования молочных желез.

При этом, как указывалось ранее, в Положении не предусмотрено необходимости именно рентгенологического исследования, а проведение электроимпедансной маммографии не ухудшает качества проводимого исследования.

Данным требование Положения нарушается принцип необоснованного ограничения конкуренции, а кроме того, предоставляется необоснованное преимущество потенциальным участникам торгов, которые имеют оборудование для рентгенологического маммологического исследования, что нарушает п.2 ч.1 ст.3 ФЗ №223-ФЗ.

3. Необоснованное включение в перечень требований наличия лицензий, помимо лицензии на проведение медицинских осмотров (предварительных, периодических).

В п.15 Документации «Перечень требуемых документов, представляемых участникам аукциона» указано, что участник торгов обязан, в числе прочих, предоставить следующие документы в составе заявки: лицензии на осуществление медицинской деятельности, разрешающей оказание услуг на территории города Ставрополя, в т.ч. по рентгенологии; сестринскому делу; лабораторной диагностике; терапии; акушерству и гинекологии; дерматоневрологии; неврологии; клинической лабораторной диагностики; оториноларингологии; офтальмологии; хирургии; профпатологии; психиатрии; психиатрии-наркологии; функциональной диагностике; медицинским осмотрам (предварительным, периодическим), а также на экспертизу профессиональной пригодности в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

Согласно подп.46 п.1 ст.12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензированию подлежит медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково").

В силу абз.2 п.11 Положения "О лицензировании медицинской деятельности (за

исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") (утв. Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852), выполнение работ (услуг), предусмотренных приложением к названному Положению, может осуществляться лицензиатом, в структуре которого организована мобильная медицинская бригада для оказания первичной медико-санитарной помощи населению, проведения профилактического медицинского осмотра, диспансеризации по месту нахождения мобильной медицинской бригады, не указанному в лицензии в качестве адреса (адресов) места осуществления медицинской деятельности, и не требует переоформления лицензии. Данная норма не содержит запрета на проведение периодических осмотров работников мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов медицинской организации.

Таким образом, действующим законодательством РФ предусмотрена возможность проведения периодического осмотра работников мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов медицинской организации любой организационно-правовой формы, **имеющей право на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров.**

Соответственно, для проведения предварительного и периодического медицинских осмотров, что и является предметом закупки, достаточно наличия лицензии на проведение предварительных и периодических осмотров.

Указанные выводы подтверждаются судебной практикой Верховного суда РФ, в частности Решением Верховного Суда РФ от 28.06.2021 года №АКПИ21-320, Определением ВС РФ от 20 сентября 2021 года № 307-ЭС21-16017 по делу №А56-77943/2020 в котором указано: «Так, суды установили, что медицинские услуги, поименованные в документации об аукционе, входят в состав обследований, проводимых при периодических медицинских осмотрах в соответствии с Приказом № 302н, и не являются самостоятельным предметом закупки, соответственно, требование заказчика о предоставлении лицензии на отдельный вид оказываемой услуги в рассматриваемом случае следует признать излишним».

«Приказ №302н» - Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н "Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда" утративший силу в связи с изданием Приказа №29н.

При этом, положения, регулирующие состав обследований, проводимых при периодических медицинских осмотрах, а также положения касающиеся деятельности мобильных бригад Приказом №29н не изменены.

«Абзац третий пункта 4 Порядка предусматривает возможность проведения периодического осмотра работников мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов медицинской организации, когда работники предварительно прошли в медицинских организациях диагностические исследования.

Данные положения нормативного правового акта являются ясными и определенными. Периодические осмотры работников проводятся мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов медицинской организации при соблюдении лицензиатом лицензионных требований, требований и стандартов к организации и выполнению соответствующих работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности» - Решение Верховного Суда РФ от 28.06.2021 года №АКПИ21-320.

Следовательно, включение в Документацию требований о наличии каких-либо лицензий, помимо лицензии на проведение предварительных и периодических осмотров, противоречит действующему законодательству РФ в сфере лицензирования отдельных видов

деятельности и нарушает принцип недопустимости необоснованного ограничения конкуренции.

В силу ч.10 ст.3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений.

В соответствии с ч.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно ч. 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены.

Руководствуясь вышеизложенным,

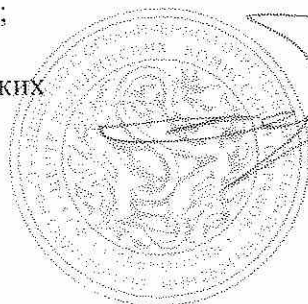
ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «Центр медицинских комиссий и справок» обоснованной, выдать ГУП СК «Крайтеплоэнерго» предписание на устранение нарушений Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Приложение:

1. Решение о назначении руководителя ООО «Центр медицинских комиссий и справок»;
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Центр медицинских комиссий и справок»;
3. Извещение о проведении закупки;
4. Документация о проведении аукциона в электронной форме;
5. Техническое задание Заказчика;

Директор ООО «Центр медицинских комиссий и справок»



В.В. Дёмин