



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
ГЛАВНОЕ КОНТРОЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ
(ГЛАВКОНТРОЛЬ)

Улица Новый Арбат, д.36, Москва, 121099
Телефон: (495) 957-75-48, телефон/факс: (495) 633-63-99, <https://www.mos.ru/glavkontrol>
ОКПО 00651996, ОГРН 1027739442917, ИНН/КПП 7701107851/770401001

21.05.2019

№ 21-28-16/9

на № _____ от _____

**Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы
по городу Москве
Ханяну А.Э.**

Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1,
Москва, 107078

**Акционерное общество
«Авилон Автомобильная
Группа»**

Волгоградский проспект, д. 41,
корп. 1, офис Правления,
Москва, 109316
e-mail: tender@avilon.ru

Московское УФАС
Рег. номер 27829/19
зарегистрирован 22.05.2019



Уважаемый Армен Эдуардович!

В Главное контрольное управление города Москвы (далее – Главконтроль) поступило обращение Акционерного общества «Авилон Автомобильная Группа» от 16.05.2019 № 16.05/01 с жалобой на действия Открытого акционерного общества «Управление служебными зданиями» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме с реестровым номером 31907807162 на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию автотранспортных средств.

Главконтролем в соответствии с пунктом 1.3 Порядка осуществления Главным контрольным управлением города Москвы ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного приказом Главконтроля от 27.04.2018 № 30, осуществляется контроль в сфере закупок в отношении заказчиков, осуществляющих закупку товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», включающих:

- государственные унитарные предприятия (казенные предприятия) города Москвы и хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля города

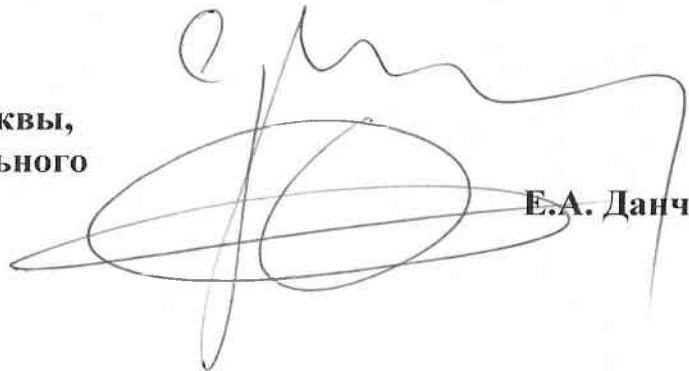
Москвы в совокупности превышает пятьдесят процентов, государственные автономные и бюджетные учреждения города Москвы;

- дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит государственным унитарным предприятиям города Москвы и хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля города Москвы в совокупности превышает пятьдесят процентов, государственным автономным и бюджетным учреждениям города Москвы.

На основании пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 07.04.2004 № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы», а также статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направляю копию указанного обращения для рассмотрения в рамках установленной компетенции.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

**Министр Правительства Москвы,
начальник Главного контрольного
управления города Москвы**



Е.А. Данчиков

Исх. № 16.05/01
«16» мая 2019 г.

Куда: Главное контрольное управление
города Москвы
121099, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 36

От кого: АО «Авилон АГ»
109316, г. Москва, Волгоградский
проспект, д. 41, корп. 1, офис Правление

**Обращение (Жалоба)
на действия (бездействия) заказчика и конкурсной комиссии ОАО «УСЗ»**

1. Заказчик: Открытое акционерное общество «Управление служебными зданиями», ОАО «УСЗ»; место нахождения: 115184, г. Москва, Озерковский пер., д. 12;

почтовый адрес: 115184, г. Москва, Озерковский пер., д. 12;

номер контактного телефона: +7 (495) 632 87 82;

адрес электронной почты: procurement@usz.su;

контактное лицо: Шерстнева Ольга Владимировна.

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются:

Председатель конкурсной комиссии - Часовиков С.М.

2. Участник размещения заказа:

Акционерное общество «Авилон Автомобильная Группа» (АО «Авилон АГ»);

ИНН 7705133757;

место нахождения 109316, г. Москва, Волгоградский проспект, д. 41, корп. 1, офис Правление;

почтовый адрес: 109316, г. Москва, Волгоградский проспект, д. 41, корп. 1, офис Правление;

адрес электронной почты tender@avilon.ru;

тел./факс: (495) 781-81-99, доб. 2020;

Контактное лицо: Пикасова Наталья Александровна.

3. Оператор электронной площадки:

B2B-Center - АО «Центр развития экономики»;

Россия, 142600, Московская обл., г. Орехово-Зуево, ул. Бабушкина, д. 2, корпус А, пом. 35;

электронный адрес <https://www.b2b-center.ru>;

контактный телефон: (495) 989-85-19.

4. Вид и предмет закупки: Открытый запрос котировок на право заключения договора на услуги по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств;

Номер извещения на электронной площадке: 1241102, номер извещения в Единой информационной системе (ЕИС): 31907807162 (далее – Запрос котировок).

Закупка размещена 23.04.2019г. на электронной площадке <https://www.b2b-center.ru> и в ЕИС www.zakupki.gov.ru.

Дата и время окончания срока подачи заявок: «06» мая 2019 года 08:00.

Дата и время вскрытия конвертов: «06» мая 2019 года 09:00.

Дата и время подведения итогов: «06» мая 2019 года 18:00.

24.04.2019 АО «Авилон АГ» был направлен первый запрос на разъяснение

25.04.2019 Заказчик в ответ на наш запрос внес изменения в документацию

26.04.2019 нами направлен второй запрос на разъяснение, Заказчик опубликовал разъяснение

26.04.2019 нами направлен третий запрос на разъяснение.

29.04.2019 Заказчик в ответ на наш запрос внес изменения в документацию.

29.04.2019 нами направлен четвертый запрос на разъяснение.

30.04.2019 г. 10:50 АО «Авилон АГ» направило заявку на участие в данном Запросе котировок.

06.05.2019 08:00 окончена подача заявок.

07.05.2019 Заказчик разместил разъяснения по нашему четвертому запросу.

07.05.2019 Заказчик разместил протокол заседания комиссии по вскрытию конвертов

08.05.2019 Заказчик разместил протокол рассмотрения заявок

08.05.2019 15:15 Заказчик разместил протокол подведения итогов.

Согласно Протокола 136/07 05 2019-2 рассмотрения заявок на запросе цен № 1241102 от 08.05.2019 Комиссией принято решение не допустить к итоговой оценке заявку АО «Авилон АГ».

Обоснование принятого решения: Несоответствие требованиям документации п. 3.1 приложение 3.

1). Считаем, что действия комиссии ОАО «УСЗ» об отказе в допуске участника к участию в запросе котировок и отклонение заявки АО «Авилон АГ» являются незаконными и необоснованными, нарушают права и законные интересы участника АО «Авилон АГ».

В п. 3.1. приложения 3 содержится перечень всех документов, входящих в заявку. Заказчик в протоколе не указал, какому именно требованию не соответствует заявка АО «Авилон АГ».

В заявке АО «Авилон АГ» содержатся все документы, указанные в п. 3.1. приложения 3 Документации.

В соответствии с п. 14.7.8 Положения о закупках «По требованию любого проигравшего участника закупки заказчик в течение 3 дней со дня получения соответствующего запроса на бумажном носителе предоставляет ему следующую информацию:

14.7.8.1. причины отклонения (проигрыша) его заявки.»

14.05.2019 АО «Авилон АГ» в адрес Заказчика был направлен запрос на бумажном носителе о предоставлении разъяснений о причинах отклонения заявки АО «Авилон АГ».

Заказчиком в трехдневный срок разъяснения предоставлены не были.

2). Заказчиком при проведении закупки допущен ряд нарушений.

1. Итоговый протокол не соответствует требованиям Положения о закупках.

Согласно п.3.2.2 Положения о закупках в редакции Изменений, размещенных в ЕИС 17.01.2019:

- итоги конкурентной закупки оформляются итоговым протоколом, который должен содержать сведения, предусмотренные ч. 14 ст. 3. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При этом ч. 14 в статье 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - отсутствует.

Согласно п. 14.7.6 Положения о закупках «На основании результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок единая комиссия оформляет протокол о результатах запроса котировок. В нем указываются сведения в соответствии с пунктами 6.5.1. – 6.5.3. настоящего Положения о закупке, а также содержащий поименный состав присутствующих на заседании членов комиссии по закупке, сведения о наименовании и месте нахождения (для юридического лица), о фамилии, имени, отчестве и месте жительства (для физического лица) участников закупки, заявки которых были рассмотрены, цены договора в котировочных заявках, которые рассматривались и оценивались».

При этом в Протоколах запроса котировок не содержится информации о составе комиссии по закупке.

2. 29.05.2019 Заказчик внес изменения в документацию и продлил срок подачи заявок до 08:00 06.05.2019, хотя согласно 14.3.5.2. Положения о Закупках «В случае, если изменения в документацию о проведении запроса котировок внесены позднее чем за 2 рабочих дня до даты окончания подачи котировочных заявок, срок подачи котировочных заявок должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в документацию о проведении запроса котировок изменений до даты окончания подачи котировочных заявок такой срок составлял не менее чем 3 рабочих дня».

3. В п. 3.1.14 Приложения 3 Заказчиком установлено требование о предоставлении дилерских сертификатов или договоров, принадлежащих исполнителю, по маркам БМВ, ФОРД, Хендэ, Мерседес, Тойота, Ситроен, Фольксваген, Ниссан, Кадилак, хотя среди автомобилей Заказчика в зависимости от пробега гарантийными могут быть только Форд, Хендэ и Тойота.

Т.е. требование о предоставлении дилерского договора по маркам Мерседес, Ситроен, Фольксваген, Ниссан и Кадилак - является необоснованным.

Вместе с тем Приложением 3 Документации установлено требование «Место оказания услуг, выполнения работ: на производственной территории Исполнителя в ЦАО г. Москвы.»

Т.е. Исполнитель должен быть одновременно официальным дилером и иметь сервисный центр в ЦАО.

Сервисные центры АО «Авилон АГ» находятся в радиусе 6 км от места нахождения Заказчика, тогда как некоторые районы ЦАО расположены в радиусе более 7,5 км.

Таким образом, установление указанных выше требований является необоснованным и ограничивает конкуренцию.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках (Закон №223-ФЗ от 18.07.2011) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами, в том числе: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

4. 29.04.2019 в 11:51 от АО "Авилон АГ" в адрес Заказчика был направлен запрос на разъяснение касательно необоснованного требования о предоставлении в составе заявки дилерских договоров.

Согласно п. 14.3.6. Положения о закупках:

Любой претендент вправе направить заказчику запрос разъяснений положений документации о проведении запроса котировок в письменной форме или в форме электронного документа в срок не позднее чем за 2 рабочих дня до дня окончания подачи котировочных заявок. Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня поступления запроса на разъяснение положений документации направляет разъяснения претенденту, направившему запрос, а также размещает копию таких разъяснений (без указания наименования или адреса претендента, от которого был получен запрос на разъяснения) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

До окончания подачи заявок 06.05.2019 08:00 ответ на наш запрос не поступил). Ответ был опубликован Заказчиком после окончания подачи заявок 07.05.2019 в 12:26.

5. По результатам рассмотрения заявок была признана соответствующей только одна заявка – ООО «РОЛЬФ».

Согласно же требованиям, установленным Приложением 3 Документации:

- Место оказания услуг, выполнения работ: на производственной территории Исполнителя в ЦАО г. Москвы.
- Участник закупки должен выполнить не менее 30 (тридцати) % объема работ собственными силами без привлечения субподрядчиков, соисполнителей

Согласно ч.6 статьи 3 Закона о закупках «Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.»

ООО «РОЛЬФ» не может соответствовать требованиям документации, т.к. по информации с официального сайта <https://www.rolf.ru/> в ЦАО расположен только один автосалон Рольф марки BMW, сервисный центр в котором отсутствует.

Из вышеизложенного следует, что действиями Заказчика и комиссии ОАО «УСЗ» нарушены права участника АО «Авилон АГ»: необоснованные, неправомерные действия Заказчика конкурсной комиссии ОАО «УСЗ» повлекли за собой ограничение возможности участия АО «Авилон АГ» в запросе котировок на право заключения договора на услуги по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, проводимом на ЭТП b2b-center.ru (извещение № 1241102, реестровый номер извещения 31907807162).

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3, статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

- 1) Приостановить процедуру закупки и заключение договора по результатам закупки до рассмотрения принятого обращения по существу;
- 2) Признать обращение обоснованным, выдать Заказчику, конкурсной комиссии предписание на устранение указанных нарушений в ходе размещения заказа;
- 3) Отменить Протокол № 136/07 05 2019-2 рассмотрения заявок на запросе цен № 1241102 от 08.05.2019;

- 4) Признать заявку АО «Авилон АГ» на участие запросе котировок соответствующей требованиям п.3.1 Приложения 3;
- 5) Провести внеплановую проверку на предмет соответствия запроса котировок действующему законодательству Российской Федерации.

Приложения:

- 1) Документация запроса предложений в редакции от 29.04.2019 – на 30 листах;
- 2) Запросы на разъяснения с ответами Заказчика – на 3 листах;
- 3) Протокол заседания комиссии по вскрытию конвертов № 136/07 05 2019-1 от 07.05.2019 – на 2 листах;
- 4) Протокол рассмотрения заявок № 136/07 05 2019-2 от 08.05.2019 – на 1 листе;
- 5) Протокол заседания комиссии по оценке и выбору победителя № 136/07 05 2019-3 от 08.05.2019 – на 2 листах;
- 6) Копия письма-требования АО «Авилон АГ» о разъяснении результатов закупки от 13.05.2019 – на 1 листе;
- 7) Скриншоты с официального сайта ООО «Рольф» - на 3 листах;
- 8) Копия Свидетельства о государственной регистрации – на 1 листе;
- 9) Копия Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002 г. – на 1 листе;
- 10) Копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе – на 1 листе;
- 11) Копия Уведомления о постановке на учет в налоговом органе юридического лица в качестве крупнейшего налогоплательщика – на 1 листе;
- 12) Копия Устава АО «Авилон АГ» - на 16 листах;
- 13) Копия Протокола внеочередного общего собрания акционеров № 95 от 26.04 2017 об избрании генерального директора – на 3-х листах;
- 14) Копия Свидетельства удостоверения факта принятия решения органом управления юридического лица и о составе акционеров (членов) этого органа, присутствовавших при принятии данного решения – на 1 листе.

Генеральный директор
АО «Авилон АГ»



Павлович А.Н.