



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное
профессиональное образовательное
учреждение Свердловской области
«Высокогорский многопрофильный техникум
(ГАПОУ СО «ВМТ»)

*

ООО «Уралуглесбыт»

*

Универсальная электронная торговая
площадка ESTP.RU
<http://estp.ru/>

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2938/2019

г. Екатеринбург

19.09.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

в присутствии представителей:

- заказчика в лице ГАПОУ СО «ВМТ» – *
- заявителя в лице ООО «Уралуглесбыт» – *
- слушатель – *

рассмотрев жалобу ООО «Уралуглесбыт» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Бажова, д.193, оф. 408) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «ВМТ» (622002 г. Нижний Тагил, ул. Липовый тракт, д. 11), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку каменного угля (извещение № 31908274458) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уралуглесбыт» (вх. № 01-23591 от 12.09.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «ВМТ» (622002 г. Нижний Тагил, ул. Липовый тракт, д. 11), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса

котировок в электронной форме на поставка каменного угля (извещение № 31908274458), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Уралуглесбыт» указал, что положения закупочной документации не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение «О закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного атомного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Высокогорский многопрофильный техникум», утвержденного директором ГАПОУ СО «ВМТ» Казаковым Л.Ю. 26.12.2018 и размещенного в единой информационной системе в версии б от 27.12.2018.

05.09.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908274458 на поставку каменного угля.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии п. 3.2. раздела 3 главы 11 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок в электронной форме Заказчик разрабатывает и утверждает в соответствии с разделом 1 и 2 главы 7 настоящего Положения о закупке.

В п. 5.2. раздела 5 главы 11 Положения о закупках в приложениях к извещению о закупке должны быть указаны сведения, предусмотренные разделами 2, 3 главы 7 настоящего Положения о закупке.

Согласно п. 1.2 раздела 1 главы 7 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объёма выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с разделом 2 настоящей главы Положения о закупках (при необходимости).

В силу п. 2.1. раздела 2 главы 7 Положения о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и чёткое описание указанных характеристик предмета закупки.

В Приложении № 3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме (печатная версия) (далее – Приложение № 3) установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Техническое требование заказчика (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики)	Единица измерения	Количество
1.	Каменный уголь Длиннопламенный	ГОСТ 32464-2013 Угли бурые, каменные и антрацит. Общие технические требования - марка Д - фракция: 50-200 (300) мм; - зольность, в пересчете на сухое состояние топлива: не более 8 %; - низшая теплота сгорания в пересчете на рабочее состояние топлива: не менее 5 750 ккал/кг - Дата выработки не ранее 2 квартала 2019 года	Тонн	280

Обоснование необходимости использования иных требований: установленный показатель зольности необходим для эффективного функционирования котельной, уменьшения частоты чистки котла и труб, в которых оседает сажа.

Комиссией установлено, что в Приложении № 3 содержится указание, что товар должен соответствовать ГОСТ 32464-2013, а также установлены характеристики угля, предусмотренные указанным ГОСТ, а также иные характеристики.

При этом, Закон о закупках обязывает заказчика указывать характеристики товара в соответствии с предусмотренными техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Вместе с тем, если заказчиком в

документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

В соответствии с п. 3.3 ГОСТ 32464-2013 «Угли бурые, каменные и антрацит. Общие технические требования» (далее – ГОСТ 32464-2013) показатели качества, характеризующие безопасность угольной продукции, приведены в таблице 1. Нормы по указанным показателям устанавливаются в документах на конкретную продукцию отдельных предприятий, но они не должны превышать значений, предусмотренных настоящим стандартом. Обозначение показателей качества и индексов к ним по ГОСТ 27313.

Таблица 1

Наименование показателя	Норма для продукции			Метод испытания
	Обогащенный уголь	Необогащенный рассортиро- ванный уголь	Рядовой уголь, промпродукт, отсев, шлам	
1 Зольность А, %, не более:				ГОСТ ISO 1171
- каменный уголь и антрацит	29,00	38,00	45,00	
- бурый уголь	34,00	38,00	45,00	
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>

Комиссией установлено, что в Приложении № 3 заказчиком установлена характеристика угля «зольность, в пересчете на сухое состояние топлива: не более 8 %» входящая в диапазон значений предусмотренных таблицей 1 ГОСТ 32464-2013. Кроме того, представитель заказчика пояснил, что установленные таким образом характеристики угля обусловлены «необходимостью эффективного функционирования котельной, уменьшения частоты чистки котла и труб, в которых оседает сажа». Указанное обоснование также приведено в Приложении № 3

Так же Комиссией установлено, что ГОСТ 32464-2013 не регламентирует характеристику угля как «низшая теплота сгорания в пересчете на рабочее состояние топлива: не менее 5 750 ккал/кг».

Кроме того, Комиссией установлено, что объектом закупки является поставка товара, а не его производство, ввиду чего поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не его производитель.

Доказательств того, что уголь с указанными в Приложении № 3 характеристиками не возможно приобрести поставить в адрес заказчика Комиссии предоставлено не было.

В соответствии с ч. 9. ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии п. 3.2. раздела 3 главы 11 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок в электронной форме Заказчик разрабатывает и утверждает в соответствии с разделом 1 и 2 главы 7 настоящего Положения о закупке.

В силу п. 2.1. раздела 2 главы 7 Положения о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

В п. 4 Раздела 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» извещения запроса котировок (печатная форма) заказчиком установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, в том числе заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения и документы:

1. Заявка на участие в запросе котировок (рекомендуемая форма приведена в Приложении №1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме).

В Приложении №1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме заказчиком (печатная версия) приведена форма заявки на участие в запросе котировок. В указанной форме указано следующее: «3.4. В случае, предусмотренном пунктом 20 раздела 2 извещения, документы, подтверждающие добросовестность участника закупки;

В случае признания нашей заявки на участие в запросе котировок лучшей обязуемся подписать договор _____ в течение 5 (пяти) дней со дня получения от Заказчика (указывается наименование предмета закупки) заполненного проекта, и направить Заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. До момента заключения договора на _____ (указывается наименование предмета закупки) настоящая заявка вместе с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме будут исполнять роль обязательного договора».

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 1 ст. 420 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Комиссия, рассмотрев указанные положения Приложения №1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме заказчиком (печатная версия), установила, что заказчиком в нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках указано, что поданная заявка и протокол подведения итогов закупки являются договором. Поскольку по своей сущности заявка является акцептом оферты (п. 1 ст. 438 ГК РФ), закупочная документация офертой (п. 2 ст. 437 ГК РФ). Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме отражает итоги закупки. Кроме того, в совокупности протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и заявка на участие в закупке не могут рассматриваться как соглашения двух сторон исходя из сути документов.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Уралуглесбыт» признать частично обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО «ВМТ» выявлено нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «ВМТ», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика утвердившего/разработавшего извещение № 31908274458, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении с объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта,5/Химиков,3, 4 этаж _____ 2020г. в __:__.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

*

*

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2938/2019

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

19.09.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-2938/2019 от 19.09.2019г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАПОУ СО «ВМТ», закупочной комиссии в срок до «15» октября 2019 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2938/2019 от 19.09.2019г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 31908274458, внесения изменений в извещение, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной программы обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «ВМТ» в срок до «20» октября 2019 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*

*

*

*

*

*