

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-
Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)

г-ну Владимирову Вадиму Валерьевичу

4-я линия Васильевского острова, 13,
лит.А, Санкт-Петербург, 199004
to78@fas.gov.ru

Жалоба

на действия заказчика Акционерное общество «Садово-парковое
предприятие «Приморское»
(ИНН 7814347935 КПП 781401001)

***Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес,
номер контактного телефона лиц, действия (бездействие) которых
обжалуются:***

Акционерное общество «Садово-парковое предприятие «Приморское»,
ИНН 7814347935, КПП 781401001, место нахождения: г. Санкт-Петербург,
ул. Камышовая д.23; контактное лицо: Багрова Екатерина Викторовна,
Ефремкин Геннадий Леонидович, телефон/факс 8 (812) 643-50-14, 8 (812)
643-50-15, адрес электронной почты info@sppprim.ru.

***Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического
лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для
физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты,
номер контактного телефона, номер факса:***

Общество с ограниченной ответственностью «Импорт Лубрикантс»,
ОГРН 1122724001817, ИНН 2724161327, КПП 272401001, место нахождения:
680031, ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ, ГОРОД ХАБАРОВСК, УЛИЦА КАРЛА
МАРКСА, 203 В; контактное лицо: Глебов Денис Николаевич, телефон +7
9502943001, адрес электронной почты glebovdn@bk.ru.

***Указание на обжалуемую закупку, если размещение информации об
обжалуемой закупке на сайте в информационно-телекоммуникационной
сети «Интернет» является обязательным в соответствии с
законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она
размещена:***

Электронный аукцион на право заключения договора на поставку
масел № 32110002768 от 17.02.2021 на поставку моторного масла, размещен

в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ссылки на размещение):

- <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110002768>;

- <https://otc.ru/tender/75985423?KeywordsList=32110002768>.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) лица, действия (бездействие) которых обжалуются, соответствующие доводы:

1. В соответствии с пунктами 2,3 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223), Заказчики в описание предмета закупки не должны включать требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки, а в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)".

В соответствии с пунктом 7 части IV. Техническое задание и Спецификации к поставке предполагается приобрести: Масло GazPromneft 15w40, Масло Mobil Agri Extra 10W-40, Масло Mobil Delvac 15w40, Масло Mobil DTE Excel 46, Масло Mobil NUTO H46, Масло Shell Helix HX7 10W40, Масло Shell Helix Ultra 5W30, Масло транс. MOBIL Mobilfluid 424, Масло моторное Техасо URSA PREMIUM TD 15W-40, Масло трансмиссионное Shell Spirax S3 G 80w90 без использования слов "(или эквивалент)".

Полагаем, что такие действия Заказчика не соответствуют требованиям действующих нормативных актов и выступают фактором необоснованного ограничения конкуренции.

2. В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223) в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой

услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке **должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований**, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Для установления классификации и обозначения моторных масел для автомобилей, тракторов, тепловозов, сельскохозяйственной, дорожной, судовой и другой техники, в рамках национальной системы стандартизации, приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11 декабря 2015 г. N 2153-ст введен в действие межгосударственный стандарт ГОСТ 17479.1-2015 «Масла моторные. Классификация и обозначение», ГОСТ 10541-78 «Масла моторные универсальные и для автомобильных карбюраторных двигателей. Технические условия», ГОСТ 12337-84 «Масла моторные для дизельных двигателей. Технические условия», ГОСТ 17479.2-2015 «Масла трансмиссионные. Классификация и обозначение», ГОСТ 17479.3-85 «Масла гидравлические. Классификация и обозначение».

При этом такие показатели (технические характеристики) как «Вязкость кинематическая, ASTM D 445 сСт при 40°C», «Плотность при 15°C кг/л, ASTM D 4052» (для Масло Mobil Agri Extra 10W-40 и Масло Mobil Agri Extra 10W-40), «Плотность при 15 С, кг/л» (для Масло Mobil Delvac 15w40), «Кинематическая вязкость при 100 0С, сСт», «Индекс вязкости», «Плотность ASTM D1298», «Температура вспышки, 0С», «Температура застывания, 0С», «Пенообразование» (для Масло Mobil DTE Excel 46), «Плотность при 15 С, кг/л», «Кинематическая вязкость при 100 0С, сСт», «Индекс вязкости», «Плотность ASTM D1298», «Температура вспышки, 0С», «Температура застывания, 0С», «Коррозия меди (3 ч при 100С)», «Деэмульгирующие свойства» (для Масло Mobil NUTO H46) приведёнными ГОСТами не предусмотрены, а обоснования для их применения документация о закупке не содержит.

Полагаем, что такие действия Заказчика не соответствуют требованиям действующих нормативных актов и выступают фактором необоснованного ограничения конкуренции.

3. В соответствии с частью 4 статьи 3.2 Закона №223-ФЗ разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

В адрес Заказчика был направлен запрос (прилагается) в ходе которого было разъяснено следующее:

- В ответ на Ваш запрос сообщаем, о возможности поставки товаров эквивалентных указанным в документации о закупке;

- В ответ на Ваш запрос сообщаем, о возможности поставки масла М-8В в соответствии с ГОСТ 10541-78;

На основании ч. 11 ст. 4 Закона №223-ФЗ изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки. Однако указанные изменения в документацию о закупке внесены не были.

Полагаем, что такие действия Заказчика не соответствуют требованиям действующих нормативных актов и выступают фактором необоснованного ограничения конкуренции.

4. Согласно пункта 3 частью 9 статьи 4 Закона №223-ФЗ извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" 18 июля 2011 №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки, производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Таким образом, условие о сроке поставки товара является существенным для договоров поставки.

Согласно статье 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В соответствии с пунктом 2 Технического задания документации и пункта 3.1.3 проекта Договора срок поставки Товара товар не позднее 2 (двух) дней с момента получения заявки от Покупателя, то есть срок поставки определен указанием на событие - момент получения заявки от заказчика на конкретную партию товара, однако данное обстоятельство не отвечает признакам неизбежности, так как оно связано с волеизъявлением заказчика.

В случае если событие не обладает качеством неизбежности наступления, то такое положение в договоре не может определять срок.

Статьей 508 ГК РФ определено, что в случае, когда сторонами предусмотрена поставка товаров в течение срока действия договора поставки отдельными партиями и сроки поставки отдельных партий (периоды поставки) в нем не определены, то товары должны поставляться равномерными партиями помесечно, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов, существа обязательства или обычаев делового оборота.

Полагаем, что такие действия Заказчика не соответствуют требованиям действующих нормативных актов и выступают фактором необоснованного ограничения конкуренции.

На основании вышеизложенного просим Вас признать действия Заказчика нарушающими положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений и приведение документации об электронном аукционе с соответствие с действующим Законодательством РФ.

С уважением
Генеральный директор

«04» марта 2021 года



Летовальцев В.Н.