

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Чувашской Республике
пр. Московский, д. 2, г. Чебоксары, 428000

Заявитель:

Ответчик:

Министерство транспорта и дорожного
хозяйства Чувашской Республики
428004, г. Чебоксары, пл. Республики, д. 2

05 июля 2019 г.

ЗАЯВЛЕНИЕ **о нарушении антимонопольного законодательства**

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики 26.04.2019 г. объявлен открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (приказ № 02-03/62) (далее — Конкурс).

Конкурсная документация утверждена приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 26.04.2019 № 02-03/62 (далее — Конкурсная документация).

Предметом конкурса является получение перевозчиками права на обслуживание маршрутов регулярных перевозок сроком на 10 лет.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по второму этапу – рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе от 01.07.2019 г. № 2 заявка ООО _____ допущена к участию в конкурсе. ООО _____ признано участником Конкурса по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 5, 12.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются

62-05-10/3959
05 июля 2019 г.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложением № 7 к Конкурсной документации по проведению Конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, утвержденной приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики установлена шкала для оценки критериев, по которым осуществляются оценка и сопоставление заявок на участие в Конкурсе.

Пунктом 4 Приложения № 7 к Конкурсной документации установлена оценка заявок на участие в Конкурсе по критерию «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (присваивается соответствующий балл по каждому автобусу и сумма полученных баллов по всем автобусам делится на количество автобусов)»:

до 3 лет	15
от 3 до 7 лет включительно	10
свыше 7 лет	5

Запрашиваемые организатором торгов сведения от участников торгов в составе заявки, в том числе содержание формы, изложенной в приложении № 5 к Конкурсной документации, не содержат обязанности участника торгов предоставлять сведения о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Приложением № 5 к Конкурсной документации определена форма справки с наименованием «о транспортных средствах, которые будут использоваться для регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок».

В приложении № 5 к Конкурсной документации предусмотрено указание года выпуска (изготовления) каждого транспортного средства, с использованием которого будут осуществляться пассажирские перевозки на маршруте.

Соответственно, участниками будет предоставлена информация о сроке эксплуатации каждого транспортного средства на дату подачи заявки на участие в Конкурсе.

Тогда как под указанным критерием Конкурса понимается максимальный срок эксплуатации транспортных средств не на дату подачи заявки на участие в Конкурсе, а в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Таким образом, Конкурсной документацией не предусмотрено предоставление участниками торгов в своей заявке сведений о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, что не позволяет осуществить оценку заявок согласно содержанию указанного критерия.

Фактически сведения, предоставленные участниками торгов в составе заявки, позволяют Конкурсной комиссии самостоятельно рассчитать исключительно срок эксплуатации каждого транспортного средства, предлагаемого таким участником, с учетом которого согласно Конкурсной документации будет производиться оценка заявок.

Так, в приложении № 7 к Конкурсной документации указано, что по данным критериям производится оценка каждого транспортного средства, предлагаемого на конкурс участником, на заявленный лот с последующим суммированием общего количества баллов и определением средней величины значения критерия для каждого участника.

Однако, сведения о сроке эксплуатации предложенных транспортных средств и указанный в Конкурсной документации порядок оценки заявок, не свидетельствуют о предложении и возможности оценки заявок с учетом предложения участника о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств в течение срока действия свидетельства.

Более того, установленный для пункта 4 Приложения № 7 к Конкурсной документации порядок оценки заявок на участие в Конкурсе без получения от участников Конкурса сведений о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств, предлагаемых участником торгов для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок не отвечает содержанию критерия, установленного пунктом 4 части 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В силу статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (п. 2 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»).

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО

просит:

1. Обязать Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики совершить действия по аннулированию конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, утв. Приказом от 29.04.2019 г. № 02-03/62, а именно:

1.1) принять решение об аннулировании Конкурса;

1.2) принять решение об отмене протоколов, составленных в ходе проведения Конкурса;

1.3) разместить на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведения об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов;

1.4) направить лицам, подавшим заявки на участие в торгах, уведомление о принятии решения об аннулировании Конкурса и отмене протоколов, составленных в ходе его проведения.

Приложение:

Конкурсная документация, утв. Приказом от 26.04.2019 № 02-03/62.

Приказ от 26.04.2019 № 02-03/62.

Шкала для оценки критериев (Приложение № 7).

Форма справки об автобусах (Приложение № 5).

Протоколы №№ 1, 2, 3.

Копия решения Челябинского УФАС России от 01.10.2018 г. № 20-07-18.1/18.

Директор