



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2998/2023

г. Екатеринбург

25.08.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 3» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Клиника Уральская», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Клиника Уральская» (вх. № 18318-ЭП/23 от 22.08.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 3» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра (извещение № 32312647564), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Клиника Уральская» (вх. № 18318-ЭП/23 от 22.08.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 3» Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра (извещение № 32312647564), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства, так как заявка участника закупки в лице ООО «Клиника Уральская» неправомерно признана несоответствующей требованиям извещения, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру,

не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Наблюдательным советом ГАУЗ СО «ПБ № 3» (протокол № 5 от «28» июля 2023 г.) и размещенного в единой информационной системе 31.07.2023 г. в редакции № 17.

04.08.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312647564 на закупочная документация на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра.

Начальная (максимальная) цена договора 1 035 106.48 руб.

21.08.2023 г. заказчиком проведена процедура рассмотрения заявок участников закупки, по итогам которой был составлен протокол № 32312647564-01 от 21.08.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 21.08.2023 г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ООО «Клиника Уральская» (порядковый номер заявки 3) отклонена на основании *пп. 1 п. 67 Положения, пп. 13.1 п. 13 документации об аукционе в электронной форме: непредставление информации и (или) документов, предусмотренных документацией о закупке, в том числе, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а именно: участник закупки в составе заявки не предоставил согласие участника аукциона в электронной форме на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и проектом договора.*

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, следующим принципом: информационная открытость закупки.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения

договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

На основании ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 79 главы 10 «Конкурентные способы закупки» Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), которая размещается посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении конкурентной закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка, и включает в себя следующие сведения:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки, установленные пунктом 59 настоящего положения, а также пунктом 62 настоящего положения (при установлении соответствующих требований);
- 9.1) требование к участникам такой закупки, установленное пунктом 59.1 настоящего положения;
- 27) иные сведения, определенные настоящим положением.

Пунктом 13.1 части I «Общая часть» закупочной документации определены требования к первой части заявки участников закупочной процедуры: первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки:

- согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и проектом договора;
- наименование страны происхождения товара и производителя товара;
- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии).

Комиссия, проанализировав состав заявки заявителя, установила, что участником закупочной процедуры в составе заявки не приложен файл, содержащий в себе согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и проектом договора.

При изложенных обстоятельствах Комиссия считает необходимым отметить, что при оценке правомерности и объективности действий закупочной комиссии при принятии решения об отклонении заявки ООО «Клиника Уральская» необходимо установить причинно-следственную связь между положениями документации открытого аукциона в электронной форме, на основании которых заявка участника отклонена, и непосредственно произведенным отклонением заявки участника, т.е. оценка правомерности признания заявки несоответствующей требованиям закупочной документации невозможна без исследования законности установления положений документации в частности требования о предоставлении документов и сведений в первой части заявки.

Комиссией установлено, что наименованием предмета закупки выступает «оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра», ввиду чего указание заказчиком необходимости предоставления участниками закупки в составе первой части заявки документов, сведений, предоставляемых при поставке товара (согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара, наименование страны происхождения товара и производителя товара, конкретные показатели товара) противоречит требованиям п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

При этом, Комиссия отмечает, что закупочная комиссия проверяет заявки на соответствие требованиям, изложенным в закупочной документации, ввиду чего в действиях комиссии в части отклонения заявки ООО «Клиника Уральская» нарушений Закона о закупках не установлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Клиника Уральская» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 3» выявлены нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 3», оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица ответственного за составление / утверждение извещения по закупке № 32312647564, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20_____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2998/2023

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

25.08.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-2998/2023 от 25.08.2023 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 3» **в срок до 19 сентября 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении закупки (извещение № 32312647564), установленные решением № 066/01/18.1-2998/2023 от 25.08.2023 г., путем отзыва карточки договора, если таковая была направлена, отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, внесения изменений в извещение, продления срока подачи заявок на участие в закупке, завершения процедуры с учетом требований Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 3» **в срок до 29 сентября 2023 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*