

СОВЕТСКОЕ

141540, Московская область, Солнечногорский р-н, пос. Поварово, мкр-н 1, д. 26 тел.  
8-916-802-50-68  
ИНН 5044054034, КПП 504401001, ОКПО 93724950, ОКВЭД 80.10  
Р/с 407 028 108 000 000 508 49 в филиал №7701 Банка ВТБ (ПАО) г. Москва  
К/с 301 018 103 452 500 007 45, БИК 044525745, Электронная почта: tender@ohrana-  
oblast.ru, [edinstvo@ohrana-oblast.ru](mailto:edinstvo@ohrana-oblast.ru)

«20» января 2020 г.

**Куда: Московское областное УФАС России**  
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44  
**От кого: ООО ЧОП «Единство»**  
141540 Московская обл., Солнечногорский  
район, Дачный поселок Поварово, микрорайон  
поселок 1-й. д.26, помещение 10

### **Жалоба на действия заказчика по вопросам документации:**

**1/ выдвижение дополнительных требований, ограничивающих конкуренцию;  
2/ отсутствие в техническом задании информации по оборудованию, что делает невозможным определить истинный объем услуги и цены.**

**1. Заказчик:** АО «Почта России» в лице УФПС Московской области  
**Адрес почтовый:** 105203 г. Москва, ул.12-я Парковая д.4, стр. 1  
**Юридический адрес:** 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37  
**Ответственное должностное лицо:** Асатрян Ирина Алексеевна

**телефон:** +7 (495) 223-44-44, доб. 228; **e-mail:** [Irina.Asatryan@russianpost.ru](mailto:Irina.Asatryan@russianpost.ru);  
[shubina.elizaveta@russianpost.ru](mailto:shubina.elizaveta@russianpost.ru)

**2. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО ЧОП «Единство», **ИНН:** 5044054034.  
**Адрес:** 141540, Московская обл., Солнечногорский район, пгт. Поварово, микрорайон 1-й, д.26,  
пом.10; **телефон:** 8 (495) 974 55 82, **факс:** 8 (496) 26-7-27-67; **e-mail:** tender@ohrana-oblast.ru;  
edinstvo@ohrana-oblast.ru; **контактное лицо:** Гарбовская Елена Владимировна

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** №[31908720554](#)

**Способ закупки:** электронный аукцион (223-ФЗ)

**Адрес электронной площадки в сети Интернет:** <http://utp.sberbank-ast.ru> ЗАО «Сбербанк-АСТ»

**Наименование электронного аукциона:** Оказание услуг по выполнению комплекса мероприятий по охране имущества на объектах Химкинского почтамта УФПС Московской области средствами охранной, тревожной, пожарной сигнализации, систем видеонаблюдения и технического обслуживания, ремонта технических средств охраны

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 26.12.2019 г.

**2. Обжалуемые действия Заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ:**

**Первое.** Извещением о проведении аукциона в электронной форме №[31908720554](#) Заказчиком

была объявлена закупка: Оказание услуг по выполнению комплекса мероприятий по охране имущества на объектах Химкинского почтамта УФПС Московской области средствами охранной, тревожной, пожарной сигнализации, систем видеонаблюдения и технического обслуживания, ремонта технических средств охраны.

Извещением не установлено никаких ограничений по участию.

Извещением определены единые требования: наличие у исполнителя лицензии на осуществление частной охранной деятельности согласно Федеральному закону "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" от 11.03.1992 N 2487-1, которое выдается Главным управлением Федеральной службы войск Национальной гвардии РФ по Московской области.

Наряду с данным требованием заказчик выдвинул дополнительное: наличие и предоставление второй лицензии - лицензии на монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений согласно требованиям Постановления Правительства РФ от 30.12.2011 N 1225 "О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений".

Данное требования заказчика, включенные в документацию, является нарушением п.3 ст.17 [Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"](#); п.3, п.6.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223 ["О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"](#). А также 4.2.10. ; п. 5.3.6. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» от 27.12.2019 №05-2019, опубликованном в ЕИС [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)

### **Второе:**

В документации заказчик не указал измеряемые технические характеристики охранного Комплекса технических средств охраны (далее Комплекс), которое будет эксплуатироваться и обслуживаться исполнителем, установленного на объектах (марка, тип, размещение и количество датчиков, сигнальных приборов). Данное оборудование принадлежит заказчику и установлено на объектах, подлежащих охране.

Более того, в часть обслуживания заказчик внес другие Комплексы контроля безопасности, которые никак не связаны с пультовой охраной. Это - система СКУД, видеонаблюдения. Технические характеристики этих Комплексов также не указаны.

Необоснованное расширение заказчиком функций, не связанных с пультовой охраной, направлено на ограничение количество участников и является нарушением п.3 ст.17 [Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"](#); п.3, п.6.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223 ["О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"](#). А также п. 4.2.10.; п. 5.3.6. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» от 27.12.2019 №05-2019.

## **ДОВОДЫ**

### **Первое:**

Согласно п. 1.2. Проекта контракта и Техническому заданию (р.5) Услуга по выполнению комплекса мероприятий по охране имущества на объектах УФПС Московской области включает в себя:

- контроль за каналом передачи данных на пульт централизованной охраны (далее ПЦО) из зданий, сооружений, помещений, находящихся во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, или доверительном управлении Заказчика;

- экстренный выезд ГБР охранной организации... по сигналу «Тревага», поступившему из объекта Заказчика на пульт ПЦО, для принятия соответствующих мер реагирования;

- поддержание в работоспособном состоянии ТСО, путем проведения на плановой основе ТО и ТР ТСО.

Как следует из описания объекта закупки, Это – услуга пультовой охраны, сочетающая пультовую охрану с техническим обслуживанием того Комплекса, который при этом используется. И это четко указано в п.1.2 проекта договора.

Данное задание по услуге совпадает с кодом классификации закупки, указанным заказчиком в Извещении (Сведения о лотах; zakupki.gov.ru):

по ОКПД2 - 80.10.12.000 Услуги охраны;

по ОКВЭД2 - 80.10 Деятельность частных охранных служб.

И пультовая охрана, и техническое обслуживание эксплуатируемого в охране Комплекса включены в данную классификацию.

В охранной деятельности комбинированный вид услуг предусмотрен рядом законодательных актов и требует только одной лицензии – на осуществление частной охранной деятельности. В Так, Постановлением Правительства от 23.06.2011 №498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" закреплен перечень технических средств охраны, используемых в охранной деятельности. Данный перечень предусматривает вариант охранного Комплекса с наличием пожарных датчиков. Такой Комплекс правомерно обслуживать на основании лицензии на осуществление частной охранной деятельности. На это указывает список разрешенных видов охранной деятельности на второй странице лицензии.

Таким образом, для того, чтобы оказать услугу, которую закупает АО «Почта России» достаточно наличия у исполнителя одной лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

А дополнительные требования заказчика, АО «Почта России», о наличии и предоставлении второй лицензии являются необоснованными.

Заказчик или искусственно ограничивает количество участников, или включил в закупку иной вид услуги, что запрещено Положением о закупке АО «Почта России». Тем более они подпадают под иной класс ОКВЭД2.

Так лицензии на монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений касаются деятельности, попадающей под вид классификации ОКВЭД, который не указан в Извещении, а именно **84.25.1**: Деятельность по обеспечению пожарной безопасности.

Эти два вида деятельности являются разнородными.

## **Второе:**

Оказание услуги пультовой охраны происходит с использованием Комплекса технических средств охраны (далее Комплекс), которое принадлежит заказчику и уже установлено на объектах. Данный Комплекс подлежит программированию и обслуживанию Исполнителем. Именно поэтому данные технических характеристик Комплекса играет существенную роль в вопросах: возможно ли осуществить перепрограммирование, какие и сколько дополнительных комплектующих необходимо предусмотреть исполнителю для обеспечения работоспособности Комплекса на весь период обслуживания, и, соответственно, объем дополнительных затрат.

Внесение же иных видов технических комплексов (СКУД, видеонаблюдения, пожаротушения и эвакуации), которые не программируются на ПЦО охранной организации и не являются содержанием пультовой охраны нацелено лишь на то, чтобы отпугнуть потенциальных участников аукциона. Тем более, что и здесь заказчик не указывает никаких технических параметров, тем самым вводит участников в заблуждение - заказчик сочетает несочетаемое.

Указанные технические комплексы в совокупности являются составными частями огромного организационного комплекса антитеррористической защищенности объектов, но относятся к разнородным видам деятельности. Их эксплуатация регулируется разными нормативными документами. И в техническом обслуживании требует разных специалистов. В частности, с учетом указанной разности требования к таким Комплексам составляют разные разделы такого документа как Требования к инженерно-технической укреплённости объектов, утвержденным Постановлением

Правительства РФ от 30.10.2014 г. №1130 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в ведении Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ...».

#### **РЕЗЮМЕ:**

Внесение в документацию закупки дополнительных необоснованных требований, заказчик, АО «Почта России» в лице *УФПС Московской области*, нарушил:

- п.1.2, п.3 ст.17 [Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"](#), где говорится о недопущении создания преимущественных условий для части участников торгов;

- п.6.1 ст.3 [Федерального закона от 18.07.2011 №223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"](#), указывающем на то, что в описание предмета закупки не должны включаться требования, которые влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

- п. 4.2.10.; п. 5.3.6. **Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» от 27.12.2019 №05-2019**, гласящем, что «в описание предмета закупки не должны включаться требования, которые «влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки».

#### **4. Исходя из вышеизложенного ООО ЧОП «Единство» просит:**

1. Обязать заказчика, *АО «Почта России» в лице УФПС Московской области*, **снять дополнительное требование о наличии у исполнителя второй лицензии** - лицензии на монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений согласно требованиям Постановления Правительства РФ от 30.12.2011 N 1225 "О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений".
2. Обязать заказчика в части технического обслуживания Комплекса технических средств охраны, в объеме услуги **убрать дополнительные комплексы**, не связанные с пультовой охраной (СКУД, видеонаблюдение, выделенную систему пожарной сигнализации).

#### **5. Приложения:**

1/ скрин Извещения [о проведении электронного аукциона от 26.12.2019 №31908720554](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908720554)

2/ [Копия](#) лицензии на осуществление частной охранной деятельности №1030 от 21.07.2003г. выдано ГУ ФСВНГ РФ по МО

Алиманов А.Е., директор ЧОП «Единство»