

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по
г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Частная
охранная организация «СПАРТАК»

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"МОСКОВСКИЙ ЭНДОКРИННЫЙ ЗАВОД"

Московское УФАС
Рег. номер 10393/22
зарегистрирован 09.02.2022



ЖАЛОБА
на положения конкурсной документации
для проведения открытого конкурса в электронной форме

Информация о закупке:

Реестровый номер извещения: 32211070661.

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме.

Объект закупки: Оказание услуг по охране территории и объектов филиала «Лефортовский»
ФГУП «Московский эндокринный завод».

Начальная цена: 40 000 000,00 руб.

Адрес электронной площадки в сети «Интернет»: <http://com.roseltorg.ru>

ООО ЧОО «Спартак» считает, что Заказчиком при размещении закупочной документации нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - «Закон о закупках») и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - «Закон о защите конкуренции», ГК.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействия) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенной в единой информационной системе положении о закупке, ГК РФ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Заказчиком в п.17 Информационной карты установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке:

1. Цена за единицу продукции (с учетом НДС)-30%,
2. Квалификация участника конкурса и (или) его сотрудников-70%.

Критерий «Квалификация участника конкурса и (или) его сотрудников» делится на подкритерии:

2. Квалификация штатных работников. Предмет оценки: Оценивается количество сотрудников, удовлетворяющих одному или нескольким требованиям:

- имеющих спортивные разряды 1-3 или спортивный разряд, кандидат в мастера спорта или спортивное звание мастер спорта России или спортивное звание мастер спорта России международного класса или почетное спортивное звание «Заслуженный мастер спорта России»: в одном или нескольких видах следующих видов спорта:

1. военно-прикладной спорт
2. военно-спортивное многоборье;
3. служебно-прикладной спорт ФСКН России;
4. универсальный бой;
5. борьба на поясах;
6. джиу-джитсу;
7. каратэ;
8. кикбоксинг;
9. рукопашный бой;
10. сават;
11. тайский бокс;
12. бокс;
13. дзюдо;
14. самбо;
15. вольная борьба;
16. греко-римская борьба;
17. тхэквондо.

В подтверждение указанных в форме сведений Участником предоставляется копии зачетных классификационных книжек в составе заявки на участие в конкурсе, а также копия трудовой книжки или договора, подтверждающее нахождение сотрудника в штате организации.

Заказчиком в закупочной документации неправомерно установлен порядок оценки заявок участников закупки по критерию «Квалификация участника конкурса и (или) его сотрудников».

Значимость показателя: чел.

0-15 – 0 баллов
16 -30 – 20 баллов
31 и более – 40 баллов

3. Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема. Предмет оценки: Наличие опыта участника по успешному оказанию услуг сопоставимых по характеру и объему предмету настоящего открытого конкурса по контракту(ам) и/или (договору(ам)) с 01.01.2018 года до даты подачи заявки на участие в настоящем открытом конкурсе. Услугами сопоставимого предмету настоящего открытого конкурса объема признаются успешно оказанные услуги по контракту(ам) и/или (договору(ам)) (с учетом правопреемства) с 01.01.2018 года до даты подачи заявки на участие в

настоящем открытом конкурсе стоимость которых в рамках одного контракта или договора составляет не менее пятидесяти процентов начальной (максимальной) цены контракта по настоящей закупке.

Значимость показателя: шт.

0-10 – 0 баллов
11-30 – 10- баллов
31 и более – 20 баллов

Довод 1. Считаем, что Заказчиком неправомерно установлены нестоимостные критерии.

Заказчику был задан запрос на разъяснение документации о незаконном требовании и нарушении конкуренции. В своем ответе на запрос Заказчик так объясняет данное требование: «Условиями Договора (п. 6.2 ТЗ) предусмотрена обязанность охранника обеспечивать защиту охраняемых объектов и сохранность имущества от противоправных посягательств и осуществлять поиск и задержание лиц, незаконно проникших на охраняемые объекты. Квалифицированные действия по задержанию нарушителей (с причинением минимального вреда здоровью как нарушителю, так окружающим и охраннику) предусматривают использование специальных знаний, навыков и приемов спортивных единоборств. Соответственно, чем выше разряд или спортивное звание, тем квалифицированнее навыки действий охранника по задержанию нарушителя и, соответственно, минимальный причиняемый ущерб интересам Заказчика.»

Согласно ст.11.1 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника. Согласно Приложения № 6 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. N 587 экзамен состоит из проверки теоретических знаний, получаемых по программам профессиональной подготовки частных охранников, и практических навыков применения специальных средств, гражданского и служебного оружия в соответствии с получаемой гражданином квалификацией. Правовая подготовка, в том числе по вопросам правового регулирования частной охранной деятельности, оборота специальных средств, гражданского и служебного оружия, а также уголовного, административного, трудового и иного законодательства Российской Федерации состоит из:

- б) тактико-специальная подготовка;
- в) использование специальных средств;
- г) техническая подготовка;
- д) медицинская подготовка;
- е) огневая подготовка (при необходимости получения соответствующей квалификации).

Согласно Приказа Минздравсоцразвития РФ от 17.04.2009 N 199 охранник должен знать: законы и иные нормативные правовые акты, регламентирующие частную охранную деятельность; основы уголовного, административного, трудового законодательства; методические и нормативные документы по осуществлению частной охранной деятельности; порядок действия при чрезвычайных ситуациях; правила задержания правонарушителей и передачи их в органы внутренних дел; **способы применения физической силы и специальных средств**; порядок получения и систематизации информации; порядок ведения документации по охраняемым объектам; инструкцию по использованию технических средств охраны и охранно-пожарной сигнализации; руководство по оказанию первой (доврачебной) медицинской помощи пострадавшим при получении телесных повреждений; порядок направления пострадавших в лечебные учреждения; технические характеристики, устройство и принцип работы, правила пользования и меры безопасности при обращении со специальными средствами, гражданским и служебным оружием, разрешенными к использованию в частной охранной деятельности. Следуя из вышесказанного в соответствие с законодательством РФ о частной детективной и охранной деятельности: не устанавливается какой-либо статус, и не предоставляются дополнительные права и полномочия сотрудникам, имеющим

спортивные разряды при осуществлении частной охранной деятельности. Частный охранник работает по трудовому договору с частной охранной организацией, и его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством. При приеме на работу частным охранником требуются следующие документы:

Паспорт гражданина Российской Федерации.

ИНН (идентификационный номер налогоплательщика).

СНИЛС (страховой номер индивидуального лицевого счета).

Справку формы № 002-О/У (устаревшая форма № 046-1) с медзаключением об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием.

Свидетельство о прохождении курсового обучения в центре/школе профподготовки охраны.

Свидетельство о присвоении квалификации частного охранника.

УЛЧО (УЧО) – удостоверение личности частного охранника, лицензия охранника.

Военный билет.

Трудовую книжку.

Данный список документов является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Наличие спортивного разряда это всего лишь дополнение к основным профессиональным навыкам охранника и его отсутствие не может являться причиной отказа для принятия на работу. В связи с этим условие документации, согласно которому начисление баллов по показателю «Квалификация штатных работников» в случае отсутствия в штате организации сотрудников, имеющих спортивные разряды, не производится, является дискриминационным и направленным на устранение конкуренции. Считаем, что требование о наличии персонала, имеющего спортивные разряды, в критериях оценки конкурсной документации ведет к ограничению конкуренции, согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в частности выдвижение жестких требований к услуге или компаниям, которым заведомо удовлетворяет малое количество потенциальных исполнителей.

Так же обращаем внимание, что ссылки на решения УФАС, указанные Заказчиком в ответе на разъяснение запроса, не содержат подтверждения позиции Заказчика по данному вопросу.

Довод 2. Заказчиком неправомерно установлено завышенное требование относительно стоимости одного контракта или договора не менее 50% от НМЦ, т.е. к оценке будут приниматься только договоры или контракты, стоимость которых не менее 20 000 000,00 руб. и применил оценку по шкале. Оценка по данному подкритерию производится Заказчиком по шкале, при которой баллы по нестоимостным критериям оценки квалификация присваиваются членами комиссии заказчика исходя из своего субъективного мнения. Заявитель считает, что Заказчик должен применить расчет баллов по формуле. Так как в случае, если участник предоставит в составе заявки 10 договоров (контрактов), стоимость каждого будет 20 000 000,00 рублей или даже превышать НМЦ в несколько раз, то он не получит ни одного балла, а если 11 договоров(контрактов), то участник получит 10 баллов.

Считаем, что указанный порядок оценки Заказчиком сужает круг хозяйствующих субъектов, имеющих возможность принять участие в конкурсной процедуре, определяют низкую вероятность получения "проходного" балла. Учитывая, что указанный порядок оценки конкурсных заявок создает неравные условия для потенциальных участников закупки, ограничивая возможности участников закупки, имеющих опыт исполнения договоров сопоставимого характера большего объема в меньшем количестве.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

ПРОШУ:

1) приостановить осуществление закупки (реестровый номер извещения: 32211070661 до рассмотрения жалобы по существу;

- ## Приложения:

- Генеральный директор
ООО ЧОО «Спартак»**



/Добряков С.В./