

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1
От кого: Индивидуальный предприниматель Спицына Екатерина Сергеевна 297540, Республика Крым, Симферопольский район, с. Курганное, ул. Животноводов, д.6

Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок

(выбрать нужного субъекта обжалования)

- 1. Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ «МУЗЕЙ-ЗАПОВЕДНИК «СУДАКСКАЯ КРЕПОСТЬ» **Адрес:** 298000, Респ Крым, г Судак, ул Генуэзская Крепость, дом 1, тел: +7978 790-49-75. sudak.fortress@yandex.ru.
- 2. Участник закупки (заявитель):** Индивидуальный предприниматель Спицына Екатерина Сергеевна, **ИНН:** 910902613951. **Адрес:** 297540, Республика Крым, Симферопольский район, с. Курганное, ул. Животноводов, д.6; **телефон:** +7 (916) 621 66 00; **e-mail:** 9787915097@mail.ru;
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- 4. Номер извещения:** № 32110256925
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 30.04.2021.
- 5. Наименование закупки:** «Поставка сценического комплекса»
- 6. Доводы жалобы:**

Индивидуальный предприниматель Спицына Екатерина Сергеевна является потенциальным участником закупки, имеющим намерение подать заявку на участие в запросе предложений в электронной форме на поставку сценического комплекса.

В соответствии с ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.-7.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности Федеральным законом от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). В связи с этим разрабатываемая заказчиком документация не должна противоречить требованиям действующего законодательства, а право заказчика устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, права и законных интересов участников закупки.

В соответствии с требованиями ч.10 ст.4 Федерального закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения определенные Положением о закупках, в том числе установленные заказчиком требования к качеству товара, техническим характеристикам товара, его безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные требования связанные с определением соответствия поставляемого товара. Согласно части 4 статьи 5 Положения о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара (далее – средства индивидуализации), требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции установлен ч.1 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ и ч.1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» и заключается в запрете при проведении торгов осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Считаем, что своими действиями заказчик нарушил требования статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ, статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ, а так же требования Положения ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ «МУЗЕЙ-ЗАПОВЕДНИК «СУДАКСКАЯ КРЕПОСТЬ».

Нарушение заключается в следующем:

Довод №1:

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 “Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке”: заказчик обязан установить требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению. Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

Вместе с тем, в пп 1.3 пункта 13 информационной карты указана инструкция по заполнению заявок не соответствующая Приложению №1 Требования к качественным, техническим характеристикам товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией, а именно:

1.1. В инструкции отсутствует информация о предоставлении показателя при использовании заказчиком словосочетания **«в пределах», заказчиком дан следующий ответ:**

«В пределах» не регламентирован инструкцией и остается неизменным.

«В соответствии с п 4.3 ГОСТ 13579-2018 Структура условного обозначения (марок) блоков размеры указываются в дециметрах, при этом Длина и Высота округляются.».

В техническом задании установлен показатель:

Длина x ширина x высота В соответствии с структурой условного обозначения (марок) блоков, дм	В пределах 24 x 4 x 6.					
	Вместе с тем показатели, установленные указанным ГОСТом, отличаются от показателей установленных техническим заданием, указанные отличия подтверждаются фрагментом ГОСТа:					
	Тип блока	Основные размеры блока, мм				
		Длина <i>l</i>	Ширина <i>b</i>	Высота <i>h</i>		
	ФБС	2380	300	580		
			400			
			500			
			600			
		1180	400		280	
			500			
			600			
			400			
		880	300			580
			400			
			500			
			600			
	ФБВ		400			
			500			
			600			
	ФБП	2380	400	580		
			500			
			600			
Примечание - Допускается изготавливать блоки размерами, отличными от указанных в настоящей таблице, на действующем оборудовании по согласованию между заказчиком и предприятием-изготовителем.						

В п 4.3 ГОСТ 13579-2018 указан пример условного обозначения (марки) блока типа ФБС длиной 2380 мм, шириной 400 мм и высотой 580 мм из тяжелого бетона: ФБС 24.4.6-Т ГОСТ 13579-2018. Соответственно, заказчиком в техническом задании неверно указан неизменяемый параметр, что противоречит требованиям ГОСТ, и вводит участника закупки в заблуждение, что впоследствии может повлечь отклонение заявки участника от участия в запросе предложений.

1.2. В соответствии с инструкцией (раздел 13 документации о запросе предложений) «**Запятая** означает перечисление всех необходимых заказчику товаров, характеристик товаров – участнику следует учесть, что значения предоставляются по каждому показателю, за исключением случаев указания нескольких перечисленных через запятую и обобщенных словом или фразой в единственном числе, после которого (-ой) стоит знак двоеточия.» Заказчиком в техническом задании установлены требования к болту в соответствии с требованиями ГОСТ 7798-70, ГОСТ 7805-70 в которых установлен шаг резьбы в зависимости от диаметра стрежня. В техническом задании установлен параметр «диаметр стержня может быть ≥ 12 мм». Соответственно, шаг резьбы, применимо к ГОСТ 7805-70, может быть - для крупного шага 1,75, для мелкого шага резьбы 1,25. В требовании технического задания установлен параметр:

Шаг резьбы, мм	может быть 1.25, 1.5, 1.75
----------------	----------------------------

В соответствии с инструкцией по заполнению заявок и разъяснением от Заказчика, участнику закупки необходимо указать все перечисленных показатели. Считаем, что данные требования заказчика вводят участника закупки в заблуждение, что впоследствии может повлечь отклонение заявки участника от участия в запросе предложений.

Письмом Федеральной антимонопольной службы от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 “Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке” установлено, что в случае установления заказчиком требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным ГОСТом, так и значениям, указанным в документации, последние не должны противоречить требованиям ГОСТа, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям ГОСТа показатели и (или) их значения.

6.3. Также полагаем, что требования к блокам по позиции № 1 являются завышенными. ГОСТ 13579-2018 устанавливает типы и конструкции бетонных блоков **стен подвалов**, технические требования к ним, а также фундаментов **Предметом закупки является сборная алюминиевая конструкция, а не капитальное строение (сооружение).**

Довод №2

В п. 2 Технического задания на поставку сценического комплекса (Приложение №1 к запросу предложений) установлены требования к техническим характеристикам павильона управления, в том числе:

Разрывная нагрузка тентовой ткани	в продольном направлении не менее 75 даН, в поперечном направлении не менее 60 даН.
Устойчивость материала тентовой ткани к многократному изгибу	не менее 250 килоциклы.

Участнику закупки данные показатели возможно установить только путем проведения лабораторных исследований, что подразумевает под собой наличие у участника закупки товара на момент подачи заявки. При этом в ч. 6.1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ установлено, что в описание предмета закупки не должны включаться требования, которые могут повлечь за собой необоснованное ограничение количества участников закупки. Согласно порядку описания предмета закупки, установленному в ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке необходимо установить требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара. Кроме того, Законом N 223-ФЗ не предусмотрено обязанности участника закупки на момент подачи заявки иметь в наличии предлагаемый к поставке товар по предмету закупки, равно как и быть производителем товара или иметь дилерские отношения с производителем товара. Поэтому требование о представлении рассматриваемых документов противоречит положениям Закона N 223-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Довод №3:

Документ о качестве фанеры, содержит	наименование и (или) товарный знак предприятия-изготовителя и его адрес, условное обозначение фанеры, объем листов в партии, штамп технического контроля или печать предприятия-изготовителя, обозначение национального знака
--------------------------------------	---

Вместе с тем, требования к документу о качестве товара указанные в ГОСТ 3916.2-2018 отличаются от требований, установленных в техническом задании, что подтверждается фрагментом ГОСТ 3916.2-2018:

6 Правила приемки

6.1 Фанеру предъявляют к приемке партиями. Партия должна состоять из фанеры одной породы древесины, марки, одного сорта, класса эмиссии формальдегида, вида обработки поверхности и размера листов и должна быть оформлена одним документом о качестве, содержащем:

- наименование страны-изготовителя;
- наименование и/или товарный знак предприятия-изготовителя и его адрес;
- условное обозначение фанеры;
- объем или площадь листов в партии.

Считаем установление требования о предоставлении конкретных показателей на товаросопроводительные документы избыточными, вводящими в заблуждение, что впоследствии может повлечь отклонение заявки участника от участия в запросе предложений.

Ввиду того, что заказчиком выбран способ закупки «Запрос предложений» у участника отсутствует возможность подачи запроса на разъяснение с помощью программно-аппаратных средств электронной площадки. В связи с этим, участником был направлен запрос на адрес электронной почты sudak.fortress@yandex.ru. (текст запроса на разъяснение приложен отдельным файлом).

13 мая от заказчика был получен ответ на запрос (текст ответа на запрос приложен отдельным файлом).

7. На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» просим:

1. Принять и рассмотреть настоящую жалобу и признать ее обоснованной;
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

8. Приложения:

1. Запрос на разъяснение документации о запросе предложений;
2. Ответ на запрос