

Индивидуальный предприниматель

Гасенко Наталья Васильевна

ОГРНИП: 311691232800015, ИНН: 691201407987

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
to78@fas.gov.ru**

Заявитель:

ИП Гасенко Н.В.

172523, Тверская обл, Нелидово г., Первомайская ул., д. 2, кор. 1, кв 14
ipgasenko@bk.ru, +7 985 584 6311

Заказчик:

ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района»

199106, г. Санкт-Петербург, Большой пр-т В.О. д. 91 лит. А, пом.2-Н, каб.1-17
8 (812) 322-27-22, gks1_vo@mail.ru

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной
сети «Интернет» АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЙ
АУКЦИОННЫЙ ДОМ»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет» <https://lot-online.ru>

Жалоба

на положение документации

№ 32211354660

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме

Наименование закупки: Выполнение работ по техническому обслуживанию
и текущему ремонту лифтов на 2022-2025 гг.

Дата и время окончания подачи заявок: 16.05.2022 10:00

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает

жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Приложение № 2 к Техническому заданию Требования к товарам, используемым при выполнении работ.

1. Заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

При этом согласно пункту 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации также должны содержаться требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Объектом закупки является техническое обслуживание лифтов и лифтовой диспетчерской связи, в связи с чем потребность Заказчика выражается в получении итогового результата – надлежащего выполнении работ в соответствии с требованиями Технического задания. В свою очередь, материалы, подлежащие использованию при оказании услуг (работ), не являются непосредственным объектом закупки.

Соответственно, если предметом Закупки не являются материалы (которые участники самостоятельно не производят, а закупают у других лиц), то Заказчику при составлении документации нет необходимости переписывать содержание регламентированных стандартных требований в документацию, а достаточно лишь указать, что предложения, выдвигаемые участниками, должны

соответствовать ГОСТом, международным стандартам и иным техническим регламентам в зависимости от товара.

Форма 2 содержит ссылки на Государственные стандарты, которым в императивном порядке должны соответствовать товары, используемые при выполнении работ.

Заказчиком установлены требования к товарам таким образом, что участник вынужден производить сопоставление Закупочной документации, Государственного стандарта и положений Инструкции.

Товары, которые будут использоваться подрядчиком при выполнении работ по договору не будут приняты на баланс Заказчика.

Перечень товаров из 166 позиций, на которые ссылается Заказчик, идентифицируя их как «поставляемые», может как полностью не применяться при исполнении договора по обеспечению работоспособности систем, так и применяться в полном объеме либо частично, что зависит от проведения тех или иных работ в случае возникновения необходимости.

Товары, используемые при выполнении работ по договору, не относятся к категории поставляемых, а являются потребляемыми в ходе выполнения работ.

В силу того, что Заказчиком уже в Закупочной документации предъявлено к участникам закупки требование о необходимости соответствия товара определенным государственным стандартам, то отсутствует объективная необходимость в предъявлении к участникам Закупки требований о дублировании таких положений в заявках, поскольку потребность Заказчика будет удовлетворена в том числе и посредством выражения участниками закупки согласия на выполнение работ с использованием товаров, соответствующих требованиям Формы 2, учитывая, что предметом обязательств по договору выступает оказание работ, а не поставка товара.

Таким образом, формирование Закупочной документации оспариваемым образом может повлечь нарушение принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

2. По мнению Заявителя в документации отсутствует объем товаров, требования к которым предъявляются в Технической части.

В документации не установлен объем материалов, что не позволяет участникам закупки сформировать ценовое предложение

Так как в документации отсутствует объем товаров, требования к которым предъявлены в технической части аукционной документации, что вводит участников закупки в заблуждение и может препятствовать корректному формированию заявки на участие в закупки.

Таким образом, участник закупки не может идентифицировать потребность Заказчика.

3. Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в установлении в документации излишних, неправомерных требований к товарам, и использовании нестандартных показателей при описании объекта закупки.

Кабель:

- Электрическое сопротивление жилы 1 км кабеля: не более 19,5 Ом.
- Электрическое сопротивление изоляции жил на длине 1 км кабеля: не менее 500 МОм.
- Электрическое сопротивление изоляции жил при температуре 20 °С: не менее 2×10^7 Ом/км

Провод:

- Расчетное расстояние между центрами соседних жил: 2,0-2,5 мм.
- Расчетное расстояние между центрами крайних жил: 10-11 мм.
- Расчетная масса 1 км провода: менее 65 кг.
- Электрическое сопротивление токопроводящей жилы при температуре 20 °С: не более 39,6 Ом/км.
- Электрическое сопротивление изоляции жил при температуре 20 °С: не менее 1×10^6 Ом/км.

Болт с гайкой:

- Номинальная площадь поперечного сечения болта, мм²: не менее 303
- Диаметр описанной окружности гайки (e): не менее 37,29 мм

Шпилька:

- Теоретическая масса 1000 шт: не более 967 кг.

Шайба:

- Теоретическая масса 1000 шт: не более 17,470 кг.

Винт самонарезающий

- Глубина крестообразного шлица: должна быть не менее 1,75 мм.
- Глубина вхождения калибра в крестообразный шлиц: должна быть не менее 1,5 мм.

Шуруп:

- Высота головки (К) шурупа – не менее 1,65 мм. Диаметр головки шурупа: не менее 5,6 мм.
- Шаг резьбы шурупа: не менее 1,25 мм, предельное отклонение – не более 0,35 мм. Должен быть крестообразный шлиц.
- Диаметр крестообразного шлица шурупа – должен быть не менее 2,8 мм.
- Глубина крестообразного шлица шурупа – должна быть не более 2,5 мм.
- Теоретическая масса 1000 шт шурупов: не более 2,2 кг.

Канат 1:

- Расчетная площадь сечения всех проволок в канате: не более 22,64 мм².
- Расчетное разрывное усилие суммарное всех проволок в канате: не менее 22750 Н.
- Расчетное разрывное усилие суммарное каната в целом: не менее

19550 Н.

- Предельное отклонение по диаметру каната в большую сторону: не более 10%.

Канат 2

- Значение показателя «Расчетная площадь сечения всех проволок» должно составлять не более 49,67 мм².

- Значение показателя «Расчетное разрывное усилие суммарное всех проволок в канате» должно составлять не менее 69700 Н.

- Значение показателя «Расчетное разрывное усилие суммарное каната в целом» должно составлять не менее 57560 Н.

- Требования к значению показателя «Группа проволоки центральной»: Ж или ОЖ.

- Требования к значению показателя «Группа проволоки первого слоя (внутреннего)»: С или ОЖ.

- Требования к значению показателя «Группа проволоки второго слоя (наружного)»: Ж или С.

- Точность изготовления: нормальная или повышенная.

Значение показателя «Поверхностная плотность цинка центральной проволоки» должно составлять не менее 70 г/м².

- Значение показателя «Поверхностная плотность цинка проволоки второго слоя (наружного)» должно составлять не менее 50 г/м².

- Значение показателя «Поверхностная плотность цинка проволоки первого слоя (внутреннего)» должно составлять не менее 30 г/м².

- Значение показателя «Предельное отклонение по диаметру каната в большую сторону» должно составлять не более 7%.

По мнению Заявителя вышеуказанные требования к характеристикам товаром и материалов являются излишне завышенными. Конкретные значения по установленным характеристикам не предоставляется возможным установить на этапе подготовки заявки на участие в закупки, что также препятствует корректному заполнению заявки на участие в закупки и проводит к ограничению участия в закупки. Кроме того, все вышеуказанные значения характеристик не указываются на упаковках товаров. Закупка товара для определения его качественных и количественных характеристик путем лабораторных испытаний проводит к дополнительным затратам и лишает возможности подать заявку в связи с невозможностью проведения таких испытаний в короткий срок.

4. Заявитель указывает на необъективность установленного Документации порядка оценки заявок по подкритерию «Степень надежности организации, а именно продолжительность деятельности организации (лет)», определенного не в соответствии с Положением закупках и не относящегося к предмету Закупки.

2.	Степень надежности организации, а именно продолжительность деятельности организации (участник подтверждает копией Свидетельства государственной регистрации Юридического лица)	от 0 до 20 баллов
----	---	-------------------

Менее 12 месяцев	0 баллов
12 месяцев и не более 2-х лет	5 баллов
От 2-х лет и не более 4 лет	10 баллов
от 4 лет и не более 10 лет	15 баллов
10 лет и более	20 баллов

Из установленного Организатором закупки порядка оценки по показателю «Степень надежности организации, а именно продолжительность деятельности организации (лет)» следует, что указанный порядок лишь определяет присваиваемое количество баллов на основании формального срока существования организации- участника без какой-либо связи с предметом договора или иных показателей, необходимых или имеющих значение для осуществления поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг в рамках Закупки.

Таким образом, не позволяют выявить квалификацию участников закупки, вследствие чего установление указанных показателя и порядка оценки в рамках оценки по критерию «Квалификация участника конкурса» применено с нарушением п. 12.3 разд. 12 гл. 4 Положения о закупках.

На основании вышеизложенного прошу Комиссию УФАС:

1. Признать жалобу на действия конкурсной комиссии обоснованной.
2. В действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 2 части 10 статьи 4, части 5.1 статьи 8 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства.

Приложение:

- РЕШЕНИЕ по жалобе № Т02-200/20 18 марта 2020 года извещение № 32008931129;
- РЕШЕНИЕ по жалобе № Т02-900/20 26 ноября 2020 года извещение № 32009682006.

ИП Гасенко Наталья Васильевна _____