

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы России по Самарской области**

**Адрес:** 443086, г. Самара ул. Ерошевского 3а  
**Тел.** 8-(846)-200-15-36  
**E-mail:** to63@fas.gov.ru

**От Общества с ограниченной ответственностью  
«Независимая экспертиза в промышленной  
безопасности» (ООО «НЭКС»)**

**Адрес:** 630039, Новосибирская область,  
г. Новосибирск, ул. Добролюбова, д. 162/1  
**ИНН:** 5405958009  
**Тел.:** +7 913 933-59-77  
**E-mail:** ooo\_nex@mail.ru

**ЖАЛОБА**

**на действия государственного заказчика реестровый номер электронного аукциона:  
№ 32009864661**

**ЗАКАЗЧИК:**

**Наименование:** Открытое Акционерное Общество «Российские железные дороги»  
**Закупка осуществляется для нужд:** Куйбышевская дирекция по ремонту пути –  
структурного подразделения Центральной дирекции по ремонту пути – филиала  
ОАО «РЖД».

**Адрес:** 443030, г. Самара, Комсомольская площадь, д.2/3, Управление  
Куйбышевской железной дороги, каб.100, 107, 112

**Контактное лицо:** Ведущий специалист по закупкам Терентьев Александр  
Николаевич.

**E-mail:** RKZ-TerentevAN@kbsh.rzd.ru

**Телефон:** + 7 (846) 303-73-90

**УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:**

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «Независимая  
экспертиза в промышленной безопасности» (ООО «НЭКС»)

**ИНН:** 5405958009

**Адрес:** 630039, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Добролюбова, д. 162/1

**Контактное лицо:** Директор ООО «НЭКС» Алексеев А.С.

**E-mail:** ooo\_nex@mail.ru

**Телефон:** +7 913 933-59-77

**ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:**

**Способ определения поставщика:** Запрос котировок среди субъектов малого и  
среднего предпринимательства в электронной форме

**Наименование объекта закупки:** Оказание услуг по дефектоскопии узлов путевой  
рельсосварочной самоходной машины

**Реестровый номер закупки:** № 32009864661

## **Доводы жалобы:**

29.12.2020 года Открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» (далее – Заказчик,) было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (закупка № 32009864661) извещение о проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме по оказанию услуг по дефектоскопии узлов путевой рельсосварочной самоходной машины (далее – Закупка).

Общество с ограниченной ответственностью «Независимая экспертиза в промышленной безопасности» (далее – Участник, Победитель, ООО «НЭКС») изъявило желание принять участие в проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения контракта по оказанию услуг по дефектоскопии узлов путевой рельсосварочной самоходной машины и подало соответствующую требованиям документации, а также нормам Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" заявку на участие в Закупке.

12.02.2021 года в ЕИС был опубликован протокол подведения итогов №32009864661-02 от 12.02.2021 года, согласно которому ООО «НЭКС» было признано победителем Закупки.

Согласно пункту 3.18.2 Извещения Договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения на сайтах итогового протокола.

Согласно пункту 15 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее ФЗ N 223-ФЗ) Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Однако Заказчик направил Проект Контракта в адрес ООО «НЭКС» только 06.07.2021 года, что подтверждается информацией из ЕИС, тем самым грубо нарушив положения пункта 3.18.2 Извещения и пункта 15 ст. 3.2 ФЗ N 223-ФЗ.

ООО «НЭКС» после получения от Заказчика Проекта контракта в тот же день подписало данный Проект и приложило к Контракту документы, согласно п.3.17 Приложения к Извещению.

Однако 12.08.2021 года Заказчик направил в адрес Победителя письмо № 2488/КБЩДРП от 28.07.2021 года, в котором Заказчик указал, что для Заключения договора по итогам процедуры №4643/ЗКТЭ-ЦДРП/20 от 29.12.2021 года на право заключения договора по оказанию услуг по дефектоскопии узлов путевой рельсосварочной самоходной машины, в соответствии условий услуг, изложенных в Приложении №1.1 «Технического задания» к извещению о проведении запроса котировок, ООО «НЭКС» необходимо до 30.08.2021 года прикрепить на площадке свидетельство (иной документ) о присвоении условного номера клеймения на дефектоскопию узлов путевой рельсосварочной самоходной машины.

Необходимо отметить, что вышеуказанное письмо от Заказчика датировано 28.07.2021 годом, а было получено Победителем через функционал ЭТП только

12.08.2021 года. При этом Заказчик устанавливает срок до 30.07.2021 года для прикрепления свидетельства (иного документа) о присвоении условного номера клеймения на дефектоскопию узлов путевой рельсосварочной самоходной машины, что логически является невозможным.

13.08.2021 года ООО «НЭКС» направило в адрес Заказчика письмо исх. №231 от 13.08.2021 года в ответ на вышеуказанное письмо, в котором Участник указал, что согласно свидетельству об аттестации лаборатории неразрушающего контроля от 11.01.2019 г. №11А180337 ООО «НЭКС» уполномочено выполнять работы по дефектоскопии узлов путевой рельсосварочной самоходной машины (п.9 приложения к свидетельству об аттестации) следующими методами неразрушающего контроля:

- ультразвуковой;
- акустико-эмиссионный;
- магнитный;
- проникающими веществами;
- тепловой;
- визуальный и измерительный.

Также к карточке контракта ООО «НЭКС» прикрепило сканированную копию свидетельства об аттестации 11А180337 от 11.01.2019 года, подтверждающее полномочия Победителя по оказанию услуг по дефектоскопии узлов путевой рельсосварочной самоходной (ч. 2.1 п. 2 Раздел 3 Свидетельства об аттестации 11А180337 от 11.01.2019 года,).

Однако 26.08.2021 года протоколом № КБЩДРП-17/пр от 26.08.2021 года Заказчик признал ООО «НЭКС» уклонившимся от заключения договора.

В своем протоколе № КБЩДРП-17/пр от 26.08.2021 года о признании участника уклонившимся от заключения Контракта Заказчик признает ООО «НЭКС» уклонившимся от заключения договора на основании пункта 3.18.4 Приложения №1 к извещению о проведении запроса котировок, в связи с непредставлением документов, предоставляемых победителем на этапе заключения договора, предусмотренных разделом «Условия оказания услуг» пункта 4 приложения №1.1 к извещению о проведении запроса котировок, а именно: свидетельство (иной документ) о присвоении условного номера клеймения на дефектоскопию узлов путевой рельсосварочной самоходной машины, выданное в установленном порядке в 2 соответствии с Положением об условных номерах клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей, утвержденным и введенным в действие решением шестьдесят первого заседания Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества 21-22 октября 2014 года.

Однако данное Положение определяет только порядок присвоения условных номеров клеймения (далее Условный номер) Предприятиям, находящимся на территории государств-участников Содружества, Грузии, Латвийской Республики, Литовской Республики, Эстонской Республики, осуществляющим **изготовление, модернизацию или ремонт** железнодорожного подвижного состава, его составных частей (далее Продукция), приостановления, расширения области применения или прекращения действия Условного номера. При этом в Положении отсутствует порядок присвоения условных номеров клеймения для проведения дефектоскопии узлов путевой рельсосварочной самоходной машины, что непосредственно является предметом Контракта, так как присвоение

условных номеров клеймения предусмотрено только для ремонтных работ железнодорожного подвижного состава, его составных частей.

Как следует из п.1.5 Правил аттестации и основные требования к лабораториям неразрушающего контроля (СДАНК-01-2020, Приняты Наблюдательным советом Решение от 29.12.2020 г. № 99-БНС (с изменениями, принятыми Наблюдательным советом, решение от 09.02.2021 № 102-БНС)), правила предусматривают следующие работы по НК: **дефектоскопию объектов контроля**, в том числе с проведением дефектометрии; измерение объектов контроля, включая их толщинометрию; контроль свойств объектов контроля и охватывают деятельность по изготовлению, строительству, монтажу, ремонту, реконструкции, эксплуатации, техническому диагностированию и освидетельствованию, обследованию и экспертизе технических устройств, зданий и сооружений (далее объектов) с применением радиационного, ультразвукового, акустикоэмиссионного, магнитного, вихретокового, электрического, оптического, проникающими веществами, вибродиагностического, теплового, визуального и измерительного видов (методов) неразрушающего контроля, а Аттестацию лабораторий проводят Независимые органы по аттестации лабораторий неразрушающего контроля (Независимые органы).

В результате вышесказанного можно сделать вывод о том, что своими действиями Заказчик ввел ООО «НЭКС» в заблуждение, что привело к отказу со стороны Заказчика в подписании Контракта с ООО «НЭКС», а также Заказчик грубо нарушил процедуру заключения Контракта, предусмотренную Извещением и ФЗ-№223ФЗ.

Из смысла положений части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

В соответствии с пунктом 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных данной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании вышеизложенного,

### **ПРОСИМ:**

1. Обязать Заказчика отменить Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта для закупки №32009864661;
2. Выдать Заказчику соответствующее предписание на совершение действий, направленных на подписание Контракта с Победителем, которым является ООО "НЭКС".

Директор ООО «НЭКС» \_\_\_\_\_ Алексеев А.С.