



ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
“ВОЛГОГРАДНЕФТЕМАЗ”

ОКУД 0253101

ОКПО 00217610

14.01.2022 № 001-308-38

на № _____ от _____

ФАС России
Рег номер 9993/22
зарегистрирован 24 01 2022



Федеральная антимонопольная служба
Центральный аппарат ФАС России:
✓ для корреспонденции: 125993, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3
101000, Москва,
ул. Уланский пер., 16, к. 1

Податель жалобы: ОАО «Волгограднефтемаш»

Заказчик: АО «Концерн Росэнергоатом»

000087

Организатор закупки:
АО «Концерн Росэнергоатом» Филиал АО «Концерн
Росэнергоатом» «Кольская атомная станция»

Номер закупки: 210709/0642/316

Номер закупки на ЕИС: 32110457589

Ссылка на закупку на ЭТП:
<https://atom2.roselorg.ru/#com/procedure/view/procedure/282160>

Электронная торговая площадка:
<http://www.etp.roselorg.ru>

ЖАЛОБА **на действия организатора закупки и заказчика**

09 июля 2021 года Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Кольская атомная станция» (организатор закупки) разместил Извещение о проведении закупки (далее - Извещение). Предмет закупки: право заключения договора по теме: **«Поставка камер теплообменника промконтура ГЦН»**.

Частью 9 статьи 3.2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), определено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением

об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Как следует из Извещения, закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (ЕОСЗ) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденный решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 № 37), на Заказчика (АО «Концерн Росэнергоатом») распространяется действие Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановления Правительства от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

Согласно Протоколу по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведения итогов ранжирования заявок участников, победителем признано ОАО «Волгограднефтемаш».

Протокол опубликован 01.09.2021 года.

Извещение об отказе от заключения договора на сайте ЕИС размещено 10.12.2021 года.

Согласно пункту 9.1. ЕОСЗ Заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством, Стандартом, распорядительными документами генерального директора Корпорации и закупочной документацией, а именно, при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения на официальном сайте протокола подведения итогов конкурентной закупки.

Согласно пункту 21 Извещения (закупочной документации) срок заключения договора: в течение 20 (двадцати) дней, но не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП протокола подведения итогов закупки. При этом, Заказчик **в течение 10 (десяти) дней** со дня размещения протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на официальном сайте и ЭТП передает лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке, с учетом преддоговорных переговоров, в проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор **в течение 10 (десяти) дней** со дня направления указанного договора.

Проект договора был направлен в ОАО «Волгограднефтемаш» посредством электронной почты на адрес: KosulinaAN@vnm.ru с адреса Заказчика: AleshinaAN@kolnpp.rosenergoatom.ru и был получен 06.09.2021 года.

Однако, направленный на подписание проект договора содержал ряд пробелов и неточностей, которые сформировались в результате халатности исполнителей Заказчика и которые необходимо было устранить до подписания договора сторонами. Так, в проекте договора, который был направлен по электронной почте, срок оплаты (пункт 6.1.) составлял 15 рабочих дней с момента подписания акта входного контроля после получения Продукции надлежащего качества и в надлежащей комплектности и получения Покупателем (Грузополучателем) документов, поименованных в пункте 3.4 настоящего Договора. Однако в проекте договора, приложенном к закупочной документации, такой порядок оплаты предусмотрен для победителя/единственного участника, являющегося субъектом МСП. ОАО «Волгограднефтемаш» не является субъектом МСП. Кроме того, в четвертом столбце спецификации (приложение № 1 к договору) указан класс безопасности продукции по ИП-001-15 – ЗН, в то время, как данная продукция не классифицируется. В приложении № 5 к договору к проекту договора отсутствовала информация и сноски.

В результате детальной проработки условий проекта договора был сформирован окончательный проект договора, который 10.09.2021 года был направлен Заказчиком для подписания со стороны ОАО «Волгограднефтемаш» на указанный выше электронный адрес, при этом 1 абзац пункта 6.1. договора и спецификация остались без изменения.

ОАО «Волгограднефтемаш», в свою очередь, подписало, скрепило печатью и 21.09.2021 года направило в адрес Заказчика договор посредством электронной почты на адрес: KosulinaAN@vnm.ru с адреса Заказчика: AleshinaAN@kolnpp.rosenergoatom.ru. Это фактическое обстоятельство подтверждается данными электронной почты.

Из изложенного выше следует, что **ОАО «Волгограднефтемаш» соблюден срок заключения договора – 20 дней, установленный ЕОСЗ и закупочной документацией.**

Таким образом, у организатора закупки и Заказчика отсутствуют законные основания для признания ОАО «Волгограднефтемаш» уклонившемся от заключения договора поставки и отказа от заключения договора поставки.

Следует отметить, что при обращении в закупочную комиссию, Организатор закупки умолчал о том, что договор уже был подписан ОАО «Волгограднефтемаш». Только после этого выяснилось, что проект договора не прошел все необходимые корпоративные процедуры и направлять его на подписание Заказчик должен был только после одобрения Комитетом по рискам Госкорпорации «Росатом» в связи с тем, что ОАО «Волгограднефтемаш» включено Министерством финансов США в санкционный список SDN.

Организатор указывает в заявлении, что одобрение получено и зафиксировано протоколом от 24.09.2021 года.

Как следует из заявления в закупочную комиссию, договор, подписанный со стороны Заказчика был направлен в адрес ОАО «Волгограднефтемаш» 11.10.2021 года.

При этом, как отмечалось выше, договор ранее был направлен Заказчиком и подписан ОАО «Волгограднефтемаш», скреплен печатью и направлен в адрес Заказчика в установленный срок. Заказчик, направляя договор повторно, нарушил положения ЕОСЗ и закупочной документации не только о порядке, но и о сроках заключения договора поставки.

Вместе с тем, необходимо отметить, что условия оплаты за поставленную продукцию в направленных Заказчиком проектах существенно отличаются:

- в проекте, который был направлен по электронной почте, срок оплаты составлял 15 рабочих дней с момента подписания акта входного контроля после получения Продукции надлежащего качества и в надлежащей комплектности и получения Покупателем (Грузополучателем) документов, поименованных в пункте 3.4 настоящего Договора;

- в проекте договора, который направлен через ФГУП «Главный центр специальной связи», срок оплаты 60 дней с даты подписания Грузополучателем акта входного контроля после получения Продукции надлежащего качества и в надлежащей комплектности и получения Покупателем (Грузополучателем) документов, поименованных в пункте 3.4 настоящего Договора.

Таким образом, организатор торгов и Заказчик нарушил положения Закона о закупках, ЕОСЗ и закупочной документации.

Учитывая изложенное выше, полагаем, что такие действия Организатора закупки и Заказчика нарушают права и законные интересы ОАО «Волгограднефтемаш». Действия организатора закупки и Заказчика могут привести к возникновению у ОАО «Волгограднефтемаш» убытков в связи с тем, что после подписания договора Общество приступило к изготовлению продукции, чтобы осуществить поставку в предусмотренные договором сроки, не предполагая, что Заказчик, нарушивший положения ЕОСЗ и закупочной

документации, признает ОАО «Волгограднефтемаш» уклонившимся от заключения договора и откажется от заключения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч.5 ст. 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, то есть, в данном случае, срок начал течь с 10.12.2021 года .

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 3, 4, 6, 7 Закона о закупках, статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

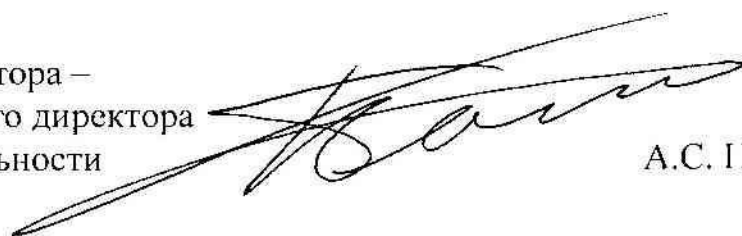
Признать незаконными действия организатора закупки и заказчика АО «Концерн Росэнергоатом» Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Кольская атомная станция» ИНН 7721632827, и выдать предписание на устранение допущенных нарушений.

Приложения:

1. Распечатки о спорной закупке с сайта <https://zakupki.rosatom.ru/> – на 9 стр.;
2. Распечатка скриншота с сайта <https://zakupki.gov.ru/> - на 2 стр.;
3. Свидетельство о присвоении ОГРН (копия) – на 1 стр.;
4. Свидетельство о постановке на налоговый учет (копия) – на 1 стр.;
5. Устав ОАО «Волгограднефтемаш» (копия) – на 23 стр.;
6. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ОАО «Волгограднефтемаш» по состоянию на 17.01.2022 года – на 18 стр.;
7. Копия протокола заседания СД ОАО «Волгограднефтемаш» об избрании ГД – на 3 стр.;
8. Распечатка данных электронной почты (входящие/исходящие), фиксирующих момент получения проекта договора ОАО «Волгограднефтемаш» и направления подписанного договора Заказчику – 4 стр.

С уважением,

И.о. генерального директора –
Заместитель генерального директора
по операционной деятельности



А.С. Поганов

