

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д.7, корп.2, 1эт. пом. XIV

Исх.№ 57 от 03.10.2019 г.

В Московское УФАС России

Руководителю Московского УФАС России

Армену Эдуардовичу Ханян

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1.

Телефон/факс: +7 (495) 784-75-05

E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия Заказчику: Государственная

корпорация по атомной энергии «Росатом»

Адрес: 119017, г. Москва, ул. Большая Ордынка, д.24

Телефон: +7 (499) 949-21- 20; +7 (499) 949-42-00

E-mail: AnVLeonova@rosatom.ru;

VVKobyzev@rosatom.ru

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Лирона Фактор»

Адрес: 127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт. пом. XIV

Телефон: +7 (495) 664-68-49

E-mail: info@lironacap.com

Жалоба

на действия (бездействия) заказчика по признакам нарушения законодательства о закупках

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Лирона Фактор»

Место нахождения: г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт. пом. XIV

Почтовый адрес: 127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт. пом. XIV

Телефон: +7 (495) 664-68-49

Адрес электронной почты: info@lironacap.com

Контактное лицо: Булгатов Иван Викторович

СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ

Наименование: Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»

Место нахождения: 119017, г. Москва, ул. Большая Ордынка, д.24

Почтовый адрес: 119017, г. Москва, ул. Большая Ордынка, д.24

Номер контактного телефона/факса: +7 (499) 949-21- 20; +7 (499) 949-42-00

Адрес электронной почты: AnVLeonova@rosatom.ru; VVKobyzev@rosatom.ru

Ответственное должностное лицо: Леонова Анна Валерьевна; Кобызев Владислав Владимирович

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): открытый предварительный квалификационный отбор в электронной форме

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д.7, корп.2, 1эт. пом. XIV

Наименование объекта закупки: отбор поставщиков услуг по оценке стоимости имущественных комплексов, недвижимого имущества, акций и долей в уставном капитале по заказу Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом» на 2020 – 2022 гг.:

- лот 1 «Оценка стоимости акций, долей в уставном капитале, за исключением оценки стоимости акций, долей в уставном капитале для совершения сделок при участии компаний вне контура управления Госкорпорации «Росатом»;
- лот 2 «Оценка стоимости имущественного комплекса, недвижимого имущества»;
- лот 3 «Оценка стоимости акций, долей в уставном капитале для совершения сделок при участии компаний вне контура управления Госкорпорации «Росатом».

Номер извещения (в соответствии со сведениями сайта fabrikant.ru): 2590847-1; 2590849-1; 2590844-1.

Начальная (максимальная) цена договора: 18 000,00 руб; 18 000,00 руб; 18 000,00 руб .

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: fabrikant.ru. Закупки: № 2590849 лот 1 «Оценка стоимости акций, долей в уставном капитале, за исключением оценки стоимости акций, долей в уставном капитале для совершения сделок при участии компаний вне контура управления Госкорпорации «Росатом»; № 2590847 лот 2 «Оценка стоимости имущественного комплекса, недвижимого имущества»; № 2590844 лот №3: «Оценка стоимости акций, долей в уставном капитале для совершения сделок при участии компаний вне контура управления Госкорпорации «Росатом».

Дата и время окончания срока подачи заявок: 12-00 (время московское) 03 октября 2019 г.

Содержание и обоснование жалобы:

11 сентября 2019 г. на сайте fabrikant.ru, в порядке, установленном ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ №223) размещены извещения о проведении открытого предварительного квалификационного отбора в электронной форме по трем лотам.

Полагаю, что содержание данной документации противоречит нормам ФЗ №223 ввиду нижеследующего.

В соответствии с пп.2 п.1 статьи 3 ФЗ №223: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

Вместе с тем, вопреки требованию действующего законодательства, Заказчиком в своей документации были установлены следующие требования к участникам предварительного квалификационного отбора (пункт 2.1.1 документации):

п.п. 2.1.1. 2.1) отсутствие отрицательного заключения саморегулируемой организации оценщиков (далее – СРО) на отчеты об оценке, выполненные за 2017 – 2019 гг. Подтверждается - справка из СРО о наличии или отсутствии отрицательных заключений СРО на отчеты об оценке.

п.п. 2.1.1. 2.2) обладать полисом (договором) страхования профессиональной ответственности участника или полисом добровольного страхования ответственности оценщика с суммой страхового возмещения не менее 100 (ста) млн руб. на срок не менее чем один год. Подтверждается - копией полиса (договора) страхования профессиональной ответственности

участника или полиса добровольного страхования ответственности оценщика с суммой страхового возмещения не менее 100 (ста) млн руб. на срок не менее чем один год.

п.п. 2.1.1. 2.4) суммарный объём выручки должен составлять не менее 50 (пятидесяти) млн руб. без учета НДС за 2017 – 2018 гг. Подтверждается - копиями отчетов о финансовых результатах (форма 2) или копии налоговой декларации за соответствующий период.

Согласно Федеральному закону "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" № 135-ФЗ (статьи 4 и 15) субъектом оценочной признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков (далее СРО) и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями ФЗ.

Юридическое лицо, которое намерено заключить с заказчиком договор на проведение оценки (далее также - оценочная компания), обязано:

- иметь в штате не менее двух оценщиков, право осуществления оценочной деятельности которых не приостановлено;
- страховать свою ответственность за нарушение договора на проведение оценки и ответственность за причинение вреда имуществу третьих лиц в результате нарушения требований настоящего Федерального закона, федеральных стандартов оценки, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области оценочной деятельности, стандартов и правил оценочной деятельности на срок не менее чем один год. Страховая сумма, в пределах которой страховщик обязуется произвести выплату страхового возмещения при наступлении каждого страхового случая в течение срока действия договора обязательного страхования ответственности юридического лица, заключившего с заказчиком договор на проведение оценки, не может быть менее чем пять миллионов рублей;
- предоставлять саморегулируемой организации оценщиков, членом которой является оценщик, для проведения контроля за осуществлением им оценочной деятельности доступ к отчетам, документам и материалам, на основании которых проводилась оценка, за исключением информации, которая составляет коммерческую тайну юридического лица или заказчика, либо иной информации, в отношении которой установлено требование об обеспечении ее конфиденциальности.

Требование по отсутствию отрицательного заключения саморегулируемой организации оценщиков законодательством не регламентируется. Так как субъектом оценочной деятельности является физическое лицо (оценщик), то юридическое лицо не может иметь положительных или отрицательных заключений СРО.

Сумма минимального страхового возмещения по договору страхования установлена 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ» и составляет пять миллионов рублей.

Суммарный объём выручки за определенные годы существования юридического лица не регламентируется законодательством и не может являться требованием к участникам закупки.

Заказчиком данные требования установлены в качестве критерия оценки заявки участника закупки. Объективной необходимости установления в качестве обязательных критериев допуска заявок участника нами не усматривается.

Также Заказчиком в разделе 4 документаций размещены критерии оценки заявок на участие в предварительном квалификационном отборе по трем лотам:

- п.п. 1 раздела 4 документации «Опыт оказания услуг по оценке не менее 10 (десяти) лет на дату подачи заявки»;
- п.п. 3 раздела 4 документации «Суммарный размер выручки за 2017 – 2018 гг.»;

- п.п. 4 раздела 4 документации «Количество выполненных работ по оценке имущественных комплексов и недвижимого имущества за 2017 – 2018 гг.»;
- п.п. 5 раздела 4 документации «Количество выполненных работ по оценочной деятельности по заказам организаций Госкорпорации «Росатом» за 2017 – 2018 гг.»;
- п.п. 6 раздела 4 документации «Количество выполненных работ по оценке рыночной стоимости объектов недвижимого имущества или имущественных комплексов более 1 млрд руб., выполненных за 2017 – 2018 гг.»;
- п.п. 7 раздела 4 документации «Наличие у оценочной организации филиалов, представительств в других федеральных округах Российской Федерации» (для лота №2)
- п.п. 9 раздела 4 документации «Наличие/отсутствие участника отбора в Рэнкинге делового потенциала оценочных компаний России на 2018 год с сайта <https://raex-a.ru/rankingtable/appraising/2018/tab01>».

Так как субъектом оценочной деятельности является физическое лицо (оценщик), а право на труд подтверждается конституцией РФ, по каким объективным критериям Заказчик устанавливает значение параметра опыта оказания услуг в размере 10 (десяти) лет минимальным. При этом во всех других критериях отбора Заказчик запрашивает параметры за 2017-2018 гг.

Изменением от 25 сентября 2019 г. критерием оценки является «Наличие/отсутствие участника отбора в Рэнкинге делового потенциала оценочных компаний России на 2018 год с сайта <https://raex-a.ru/rankingtable/appraising/2018/tab01>».

ООО «РАЭКС-Аналитика» создано в 2015 году и является частной организацией, проводящей рэнкинги за денежное вознаграждение.

Заказчик котирует рэнкинг только 2018 года и делового потенциала оценочных компаний, в то время как на сайте https://raex-a.ru/rankings/#r_672 существуют рэнкинги за другие годы, а также есть рэнкинг крупнейших оценочных организаций и крупнейших оценочных групп.

Заказчик котирует опыт оказания услуг более 10 лет, оценивает объемы работ за 2017-2018 гг. и при этом один определенный рэнкинг котирует только за 2018 год, что приводит к ограничениям и объективности выбора данных критериев оценки заявок участников не усматривается.

Согласно положениям ст. 4 Федерального закона от 29 июля 1998 г. №135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", субъектами оценочной деятельности признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (далее - оценщики). Оценщик может осуществлять оценочную деятельность по направлениям, указанным в квалификационном аттестате. Это основное и единственное требование российского законодательства об оценочной деятельности к практикующим оценщикам.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 223 – ФЗ целями регулирования Федерального закона № 223 – ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки;

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам (ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, включение Заказчиком требований к участникам, изложенных в пункте 2.1.1 и 4 разделе Конкурсных документаций, не отвечает принципам, установленным в ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ и нарушает запрет, установленный ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в закупке.

С учетом вышеизложенного, прошу:

- Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ;
- Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий;
- Осуществить внеплановую проверку при размещении заказа в форме открытых предварительных квалификационных отборов в электронной форме;
- Признать жалобу обоснованной, обязать устранить допущенные нарушения.

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д.7, корп.2, 1эт. пом. XIV

- Обязать организатора закупки устранить неправомерные требования в нарушение закона для участия в закупке и провести закупку в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
- В соответствии с чч. 18, 19 ст. 18.1 «Закона о защите конкуренции» приостановить торги.
- Провести открытые предварительные квалификационные отборы в электронной форме заново с учетом изменений, внесенных в Конкурсную документацию.

Генеральный директор
ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»
т. +7 (495) 664–68–49


 (Булгатов Иван Викторович)