

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «Инженерная Компания Сибири»

ИНН 2460248389

ОГРН 1132468045445

660075, г. Красноярск, ул. Маерчака, 8, оф. 301

Тел./факс: +7 (391) 290-44-07

Электронная почта: info@iksib.ru

Лицо, чьи действия обжалуются:

**ФГУП «Центральный институт авиационного
моторостроения имени П.И. Баранова»**

ИНН 7722016820

ОГРН 1027700574505

111116, г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 2

Электронная почта: ivmalysheva@ciam.ru

Тел.: +7 (499) 7636173

Закупка № 31908231189

Заявление

**о нарушении законодательства в ходе осуществления конкурентной процедуры
в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ**

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о заказах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, на электронной торговой площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>), было опубликовано извещение № 31908231189 от 23.08.2019 г. о проведении запроса предложений на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция ПС Мячково 220/110/10 кВ в части ячейки Т1 - 110/10 кВ».

Заказчиком закупки является федеральное государственное унитарное предприятие «Центральный институт авиационного моторостроения имени П.И. Баранова».

Закупка осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В целях участия в указанной закупке ООО «Инженерная Компания Сибири» (далее по тексту – «Заявитель») представило свою заявку и было допущено к участию в запросе предложений (Протокол № 1 от 02.09.2019 г., заявка № 2).

Однако, при проведении закупочной процедуры заявка Заявителя была отклонена со ссылкой на нарушение подпункта 9 пункта 13 Раздела 2 Информационной карты Документации на проведение запроса предложений (Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 04.09.2019 г., опубликованный 06.09.2019 г.).

Отказ в допуске к участию в запросе предложений мотивирован тем, что Заявителем было представлено решение учредителя об одобрении крупной сделки от 30.08.2019г. с указанием сведений **о цене договора**, в то время как подпунктом 9 пункта 13 Раздела 2 Информационной карты Документации на проведение запроса предложений предусмотрена обязанность участника предоставить решение об одобрении крупной сделки, содержащее **максимальную сумму сделки**.

Усмотрев противоречие в формулировках «цена договора» и «максимальная сумма сделки», комиссия по закупкам пришла к выводу, что «На основании подпункта 1 пункта 10.4

подраздела 10 Раздела 1 Части II Документации о проведении запроса предложений в электронной форме, а также в соответствии с подпунктом 1 пункта 4 подраздела 23.3 Раздела 23 Положения, заявка участника закупки отклоняется от участия в запросе предложений в электронной форме, в связи с несоответствием заявки участника закупки документации на проведение запроса предложений в электронной форме (в том числе по оформлению, составу и форме заявки)».

Отклонение заявки ООО «Инженерная Компания Сибири» по изложенному основанию представляется необоснованным по следующим причинам.

Подпунктом 9 пункта 13 Раздела 2 Информационной карты Документации о закупке предусмотрено, что участник обязан во второй части заявки предоставить решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений являются крупной сделкой.

Прежде всего, стоит обратить внимание, что приложение указанного решения ко второй части заявки является обязательным только в случае, прямо предусмотренным законом. В данном же случае ООО «Инженерная Компания Сибири» состоит из одного участника-учредителя Новикова Виктора Валерьевича, являющегося генеральным директором организации. Учитывая данное обстоятельство, одобрение крупной сделки единственным участником общества с ограниченной ответственностью не является обязательным и представление данного документа являлось правом, а не обязанностью Заявителя. В свою очередь, отклонение заявки в связи с несоответствием каким-либо критериям документа, предоставление которого необязательно, является неправомерным.

Кроме того, в указанном пп. 9 п. 13 Раздела 2 Документации закреплено, что решение об одобрении или о совершении крупной сделки **оформляется в соответствии с действующим законодательством РФ** и должно в обязательном порядке содержать: сведения о лицах, являющихся сторонами сделки; максимальную сумму сделки; предмет сделки; иные существенные условия сделки.

Законодательные требования к оформлению решения об одобрении крупной сделки установлены в статье 46 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью".

Так, абзацем 3 части 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ закреплен перечень сведений, подлежащих обязательному отражению в такого рода решении. Согласно указанной норме, в решении о согласии на совершение крупной сделки должны быть указаны лицо (лица), являющееся ее стороной, выгодоприобретателем, **цена**, предмет сделки и иные ее существенные условия или порядок их определения.

Таким образом, формулировка «цена» сделки предусмотрена действующим законодательством. В свою очередь, понятие договора относится к двусторонним и многосторонним сделкам, что прямо указано в пункте 2 статьи 420 Гражданского кодекса РФ. В связи с изложенным, указание словосочетания «цена договора» вместо тождественного по смыслу «сумма сделки» не может являться надлежащим основанием для отклонения заявки на участие в запросе предложений.

Кроме того, важно отметить, что непосредственно в решении учредителя ООО «Инженерная Компания Сибири» об одобрении крупной сделки от 30.08.2019 г. сведения о «Цене договора» сформулированы с указанием максимального предела одобряемой сделки. В частности, в решении цена договора указана как «не более начальной (максимальной) цены: 8 333 333,33 (Восемь миллионов триста тридцать три тысячи триста тридцать три рубля тридцать три копейки), (НДС не облагается)».

Иными словами, в решении об одобрении крупной сделки Заявитель фактически указал максимальную сумму сделки, обозначив ее как «цена договора», что согласуется с требованиями ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ и п. 2 ст. 420 ГК РФ.

Однако, в нарушение принципа справедливости и недопущения ограничения конкуренции, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", комиссия по закупкам отклонила заявку ООО «Инженерная Компания Сибири» по исключительно формальным основаниям, сопоставив используемые заказчиком и заявителем формулировки без уяснения их смыслового значения, которое является тождественным.

Также, стоит обратить внимание, что требований к оформлению решения об одобрении крупной сделки документация о закупке не содержит, в связи с чем Заявитель правомерно руководствовался действующими нормами. В остальном, заявка Заявителя была составлена в полном соответствии с Инструкцией по заполнению заявки (Подраздел 3.5, раздел 3 Документации о закупке), в связи с чем основания для ее отклонения отсутствовали.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" нарушение порядка определения победителя запроса предложений относится к перечню недопустимых действий, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В силу пункта 1 части 1 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", жалоба на действия заказчика и организатора торгов, совершенные при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ, рассматриваются антимонопольным органом по правилам указанной статьи.

К полномочиям антимонопольного органа при этом относится, в частности, выдача обязательных для исполнения предписаний об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства (пп. «е» п. 2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Провести проверку правомерности отклонения заявки ООО «Инженерная Компания Сибири» на участие в запросе предложений в электронной форме на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция ПС Мячково 220/110/10 кВ в части ячейки Т1 - 110/10 кВ», проводимом ФГУП «Центральный институт авиационного моторостроения имени П.И. Баранова» (Извещение № 31908231189 от 23.08.2019 г.)

2. При выявлении признаков нарушения действующего законодательства, аннулировать результаты рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений, отраженные в Протоколе от 04.09.2019 г., опубликованном 06.09.2019 г., а также выдать организатору закупки ФГУП «Центральный институт авиационного моторостроения имени П.И. Баранова» обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений - в том числе, о повторном рассмотрении заявок (включая заявку ООО «Инженерная Компания Сибири») и повторном сопоставлении ценовых предложений.

3. Приостановить конкурентную процедуру № 31908231189 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Генеральный директор
ООО «Инженерная Компания
Сибири»

Подписано сертификатом электронной подписи
Номер сертификата 00af 63e0 7ac4 0cc9 80e8
11df 725d e7f3 9b
Действителен с 18.06.2018 по 18.09.2019

В.В. Новиков

11 сентября 2019 года