

**Общество с ограниченной ответственностью «Джедай»
(ООО «Джедай»)**

121099, г. Москва, Переулок Смоленский 2-й, дом ¼, эт 4, пом IV, ком. 1
ИНН/КПП 7704387149/770401001, ОГРН 1177746022497,

Исх. № 22-02/2020/

дата: 02.09.2020г.

В Санкт-Петербургское УФАС России

Адрес: 199004, Санкт-Петербург

4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

Телефон/факс: (812) 313-04-30 – приемная, 313-04-15 – факс

e-mail: to78@fas.gov.ru

Лицо, подающее жалобу: ООО «Джедай»

Место нахождения: 121099, г. Москва, Переулок Смоленский 2-й, дом ¼, эт 4, пом. IV, ком 1

Почтовый адрес: 121099, г. Москва, Переулок Смоленский 2-й, дом ¼, эт 4, пом. IV, ком. 1

Адрес электронной почты (e-mail): welcome@jedihostel.com

ИНН 7704387149

Заказчик – ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Северо-Западной региональной дирекции железнодорожных вокзалов - структурного подразделения Дирекции железнодорожных вокзалов - филиала ОАО "РЖД".

Место нахождения заказчика: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2,

Почтовый адрес заказчика: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2, каб. 522, 531.

Контактные данные:

Контактное лицо: Ведущий специалист по закупкам Потехина Юлия Александровна.

Адрес электронной почты: rkz_PotehinaYA@orw.ru

Номер телефона: +7 (812) 457-60-35.

Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3857/ОАЭ-ДЖВ/20 на право заключения договоров оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи с территории вокзальных комплексов

Лот № 1: На право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи с территории вокзальных комплексов (вокзалы Московский, Витебский, Балтийский, Ладужский, Финляндский, Выборг);

Лот № 2: На право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи с территории вокзального комплекса (вокзал Ленинградский);

Лот № 3: На право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи с территории вокзального комплекса (вокзал Тверь);

Лот № 4: На право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи с территории вокзального комплекса (вокзал Петрозаводск);

Лот № 5: На право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи с территории вокзального комплекса (вокзал Псков);

Лот № 6: На право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи с территории вокзального комплекса (вокзал Великий Новгород);

Лот № 7: На право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи с территории вокзального комплекса (вокзал Калининград-Южный).

Дата публикации и адреса сайтов в сети Интернет:

Настоящее извещение и аукционная документация размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП) (вместе далее — сайты) «19» августа 2020 г.

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №1 составляет 14 962 147,20 (Четырнадцать миллионов девятьсот шестьдесят две тысячи сто сорок семь) руб. 20 коп. без учета НДС, 17 954 576,64 (Семнадцать миллионов девятьсот пятьдесят четыре тысячи пятьсот семьдесят шесть) руб. 64 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №2 составляет 3 588 624,00 (Три миллиона пятьсот восемьдесят восемь тысяч шестьсот двадцать четыре) руб. 00 коп. без учета НДС, 4 306 348,80 (Четыре миллиона триста шесть тысяч триста сорок восемь) руб. 80 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №3 составляет 1 987 920,00 (Один миллион девятьсот восемьдесят семь тысяч девятьсот двадцать) руб. 00 коп. без учета НДС, 2 385 504,00 (Два миллиона триста восемьдесят пять тысяч пятьсот четыре) руб. 00 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №4 составляет 4 787 100,00 (Четыре миллиона семьсот восемьдесят семь тысяч сто) руб. 00 коп. без учета НДС, 5 744 520,00 (Пять миллионов семьсот сорок четыре тысячи пятьсот двадцать) руб. 00 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №5 составляет 1 992 438,00 (Один миллион девятьсот девяносто две тысячи четыреста тридцать восемь) руб. 00 коп. без учета НДС, 2 390 925,60 (Два миллиона триста девяносто тысяч девятьсот двадцать пять) руб. 60 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №6 составляет 1 361 880,00 (Один миллион триста шестьдесят одна тысяча восемьсот восемьдесят) руб. 00 коп. без учета НДС, 1 634 256,00 (Один миллион шестьсот тридцать четыре тысячи двести пятьдесят шесть) руб. 00 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №7 составляет 480 000,00 (Четыреста восемьдесят тысяч) руб. 00 коп. без учета НДС, 576 000,00 (Пятьсот семьдесят шесть тысяч) руб. 00 коп. с учетом НДС.

Начальная (максимальная) цена оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи включает в себя все расходы, необходимые для оказания услуг, в том числе расходы на специализированные технические средства для погрузки и вывоза снега и наледи, инвентарь, используемый для оказания услуг, транспортные расходы, расходы на размещение снега и наледи, и другие затраты и расходы, связанные с оказанием услуг.

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «19» августа 2020 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «04» сентября 2020 г. в 09:00 ч. московского времени. Заявки на участие в аукционе №3857/ОАЭ-ДЖВ/20 подаются в электронной форме на ЭТЗП (на странице данного открытого аукциона на ЭТЗП).

Рассмотрение первых частей заявок осуществляется «14» сентября 2020 г.

Дата и время начала аукциона «17» сентября 2020 г. в 10:00 ч. московского времени.

Начало рассмотрения вторых частей заявок «01» октября 2020 г.

Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «01» октября 2020 г.

Подведение итогов закупки осуществляется «01» октября 2020 г.

ЖАЛОБА
на действия Заказчика по утверждению и размещению
документации с нарушением законодательства

19.08.2020 г. в ЕИС размещен документ «Извещение об Открытом аукционе № 3857/ОАЭ-ДЖВ/20 На право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи с территории вокзальных комплексов в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N223-ФЗ (далее - Закон о закупках).

Заявитель полагает, что действия ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона № 3857/ОАЭ-ДЖВ/20 На право заключения договора оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи с территории вокзальных комплексов являются незаконными в связи со следующим:

При проведении квалификационного отбора участников аукциона Заказчик незаконно установил Квалификационные требования к участникам закупки, а именно: Участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по уборке внутренних помещений и/или прилегающих территорий, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) от начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в приложении № 1.1 к аукционной документации.

При этом учитывается стоимость всех оказанных участником (с учётом правопреемственности) услуг (по выбору участника) по уборке внутренних помещений и/или прилегающих территорий. В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации о наличии требуемого опыта;
- договоры на оказание услуг по уборке внутренних помещений и/или прилегающих территорий (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

и

- акты об оказании услуг;

и

- договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Formе сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации, указать реестровый номер договора, присвоенный Единой информационной системой. При этом, в случае если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе и такой договор, и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты об оказании услуг).

Установление данного требования (к опыту) противоречит закону, а именно, части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также части 1 статьи 17 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в аукционе.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (далее – Положение о закупке).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Целями регулирования данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 (заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 159 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" к участникам закупки могут устанавливаться единые требования, в том квалификационные требования, в документации о закупке.

К таким требованиям относится, в частности, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в документации о закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки.

Установление требования о наличии у участников опыта оказания аналогичных услуг неправомерно.

Кроме того, согласно статье 779 Гражданского кодекса Российской Федерации, учитывая правовую природу Оказания услуг, содержанием договора оказания услуг является обязанность исполнителя оказать по заданию Заказчика услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность).

Также отсутствие у участника аукциона опыта оказания услуг по **уборке вокзальных комплексов**, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам аукциона, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам аукциона.

Данная позиция подтверждается сложившейся правоприменительной практикой ФАС России, а также арбитражных судов:

1). Установление данного критерия на отборочной стадии влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции, ограничивая количество участников, поскольку остальные участники, не имеющие опыта, объективно лишены возможности принять участие в аукционе (Постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 25.12.2013 N Ф03-6078/2013 по делу N А73-6180/2013).

2). Реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки... должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона № 135-ФЗ.

Требования к опыту создают преимущество для участия в аукционе лиц, которые соответствуют указанному требованию что ограничивает число потенциальных участников.

В рассматриваемом случае установление требования не свидетельствует о том, что целью является выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям закупки, но ограничивает конкуренцию и нарушает принцип равенства участников закупки" (Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.10.2015 № 13АП-17263/2015 по делу № А56-25525/2015).

3). Требования к участникам не относятся к техническим характеристикам закупаемого товара требование является не измеряемым Действия приводят к ограничению круга потенциальных участников предварительного квалификационного отбора, аукциона , ограничивают конкуренцию и являются нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ.

Требование ограничивает конкуренцию является оценочной категорией, не обладает исчисляемыми, измеряемыми, количественными характеристиками, а главное - не учитывает квалификационный уровень работников вновь созданных организаций. (Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 18.07.2013 № Ф09-6268/13 по делу № А71-11660/2012).

Таким образом, действия Заказчика, установившего требование о наличии опыта оказания услуг противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» *при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, если иное не установлено федеральным законом.*

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

Приостановить проведение Открытого аукциона в электронной форме № 3857/ОАЭ-ДЖВ/20 На право заключения договоров оказания услуг по погрузке и вывозу снега и наледи с территории вокзальных комплексов.

1. Признать жалобу ООО «ДЖЕДАЙ» обоснованной.
2. Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением.
4. Копию Вашего решения выслать на эл. почту: welcome@jedihostel.com

Приложения:

1. Извещение.
2. Аукционная документация.

**Генеральный директор
ООО «ДЖЕДАЙ»**

Э.Б. Макурина