

4

В Федеральную антимонопольную службу России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, дом 11, Д-242, ГСП-3

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью
«ТРАНССТРОЙ»

109382, г. Москва, ул. Люблинская, д. 139, стр. 1, эт. 2, пом. 30,31.
ОГРН 1197746325996
ИНН 9723085330
Конт.тел.: + 7 (926) 732 02 70
Электронный адрес: svgor4@yandex.ru

Заказчик:
Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»)
107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2/1, стр. 1
для нужд Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД»
Почтовый адрес заказчика: 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д.9.
Электронная площадка: [https:// www.rts-tender.ru](https://www.rts-tender.ru)
Электронный адрес: hohlovass@center.rzd.ru
Конт.тел.: Хохлова Светлана Сергеевна +7 (499) 260-67-60

Жалоба на действия заказчика ОАО «РЖД»
(положений документации о закупке)

29 октября 2021 г. в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте <https://company.rzd.ru> (Раздел «Закупки и торги»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП) (вместе далее — сайты) были размещены Извещения об осуществлении открытых конкурсов в электронной форме:

- № 991/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию пути для нужд Куйбышевской дирекции инфраструктуры (извещение № 32110782937);

- № 990/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию пути для нужд Дальневосточной дирекции инфраструктуры (извещение № 32110782911);

- № 985/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию пути для нужд Забайкальской дирекции инфраструктуры (извещение № 32110782894);

- № 982/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию пути для нужд Южно-Уральской дирекции инфраструктуры (извещение № 32110782883);

- № 981/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию пути для нужд Октябрьской дирекции инфраструктуры (извещение № 32110782735);

- № 975/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию пути для нужд Красноярской дирекции инфраструктуры (извещение № 32110782647);

- № 973/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию пути для нужд Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры (извещение № 32110782493);

- № 968/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию пути для нужд Горьковской дирекции инфраструктуры (извещение № 32110782004);

Московское УФАС
Рег. номер 101214/21
зарегистрирован 22.11.2021



15 + ФЛ.КАРТА

- № 967/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию пути для нужд Восточно-Сибирской дирекции инфраструктуры (извещение № 32110781746);

- № 960/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию пути для нужд Московской дирекции инфраструктуры (извещение № 32110781022);

- № 956/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договора выполнения работ по текущему содержанию пути для нужд Свердловской дирекции инфраструктуры (извещение № 32110780903);

- № 987/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договора по выполнению работ по текущему содержанию пути для нужд Юго-Восточной дирекции инфраструктуры (извещение № 32110782907).

Дата и время окончания срока подачи заявок по всем вышеуказанным процедурам – 23 ноября 2021 г.

В соответствии с конкурсными документациями вышеуказанных процедур, а именно Приложений № 1.4 к конкурсным документациям (Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок) заявки участников оцениваются по следующим критериям:

- цена договора (Максимальное количество баллов – 60 баллов);
- опыт участника 1 (Максимальное количество баллов – 10 баллов) – Выполнение работ по текущему содержанию железнодорожного пути;
- квалификация персонала (Максимальное количество баллов – 10 баллов);
- наличие производственных мощностей (Максимальное количество баллов – 10 баллов);
- опыт участника 2 (Максимальное количество баллов – 10 баллов) – Выполнение работ по текущему содержанию верхнего строения пути и земляного полотна;
- наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами (Сумма баллов, присвоенных заявке участника по всем вышеуказанным критериям, снижается на 5 баллов).

По критерию оценки «Опыт участника 1» учитывается стоимость опыта, указанная в сведениях об опыте (Форма сведений об опыте выполнения работ (Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации) и подтвержденная документами, указанными в подпункте 1) пункта 2 приложения № 1.4 к конкурсной документации. Оценивается путем деления стоимости выполненных каждым (j-ым) участником работ по текущему содержанию железнодорожного пути, на максимальную из предложенных участниками стоимость опыта в требуемой области, по формуле:

$$B_j = \frac{C_{\text{опыт}}}{C_{\text{max}}} * 10$$

где

B_j – количество баллов j-го участника;

$C_{\text{опыт}}$ – стоимость выполненных j-ым участником работ по текущему содержанию железнодорожного пути (без учета НДС);

C_{max} – максимальный объем опыта выполнения работ по текущему содержанию железнодорожного пути, из всех предложенных участниками.

По критерию оценки «Опыт участника 2» учитывается стоимость опыта, указанная в сведениях об опыте (Форма сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров (Приложение № 1.3 к конкурсной документации)) и подтвержденная документами, указанными в подпункте 4) пункта 2 приложения № 1.4 к

конкурсной документации. Оценивается путем деления стоимости выполненных каждым (j-ым) участником работ по текущему содержанию верхнего строения пути и земляного полотна на максимальную из предложенных участниками стоимость опыта в требуемой области, по формуле:

$$B_j = \frac{C_{j\text{опыт}}}{C_{\text{max}}} * 10$$

где

B_j – количество баллов j-го участника;

$C_{j\text{опыт}}$ – стоимость выполненных j-ым участником работ по текущему содержанию верхнего строения пути и земляного полотна (без учета НДС);

C_{max} – максимальный объем опыта выполнения работ по текущему содержанию верхнего строения пути и земляного полотна, из всех предложенных участниками.

ООО «ТРАНССТРОЙ» считает, что действия заказчика при проведении данных процедур противоречит принципам добросовестной конкуренции и ограничивает участие компаний, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, так как при участии в процедурах крупных компаний, имеющих многолетний опыт работы в данной области (исчисляющийся миллиардами рублей) не позволит компаниям, относящимся к МСП набрать необходимое (для реальной конкуренции) количество баллов, а снижение по критерию «Цена договора» для нивелирования разницы баллов по критериям «Опыт участника 1» и «Опыт участника 2» экономически нецелесообразен.

Необходимо отметить, что при проведении заказчиком многолетних процедур для нужд других филиалов ОАО «РЖД» практикуется иной подход при оценке заявок, так при проведении открытого конкурса № 196/ОКЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора выполнения работ по капитальному и текущим ремонтам специального подвижного состава, ремонту линейного оборудования специального подвижного состава Северо-Восточной дирекции по эксплуатации путевых машин оценка опыта участника путем деления стоимости выполненных каждым (j-ым) участником работ по капитальному ремонту специального подвижного состава, текущим ремонтам специального подвижного состава и ремонту линейного оборудования специального подвижного состава (дизельный двигатель, гидropередача, подбивочный блок, колесные пары, редукторы, тяговые двигатели, электродвигатели) на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле:

$$B_j = \frac{C_{j\sum\text{опыт}}}{C_{\text{нач.макс.}}} * 20, \text{ где}$$

B_j – количество баллов j-го участника;

$C_{j\sum\text{опыт}}$ – стоимость выполненных j-ым участником работ по капитальному ремонту специального подвижного состава, текущим ремонтам специального подвижного состава и ремонту линейного оборудования специального подвижного состава (дизельный двигатель, гидropередача, подбивочный блок, колесные пары, редукторы, тяговые двигатели, электродвигатели) (без учета НДС);

$C_{\text{нач.макс.}}$ – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС).

Изменение критерия оценки конкурсных заявок в формулах расчета по критериям оценки «Опыт участника 1» и «Опыт участника 2» в части изменения критерия C_{max} (с максимального объема опыта выполнения работ по текущему содержанию верхнего

строения пути и земляного полотна, из всех предложенных участниками на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС) позволит расширить круг участников и даст возможность участия в вышеуказанных процедурах компаниям относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Необходимо отметить, что в конкурсных документациях, а именно в квалификационных требованиях к участникам закупки предусмотрено, что участник должен иметь опыт выполнения работ по текущему содержанию пути и/или капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в Техническом задании - приложении № 1.1 конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ (по выбору участника закупки) **по текущему содержанию пути и/или капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта.**

Несмотря на это в разделе 2 (Квалификация участника) Критериев и порядка оценки и сопоставления конкурсных заявок (Приложение № 1.4 к конкурсной документации) оценка опыта участников разбита на 2 части: «Опыт участника 1» - по которому производится оценка выполненных работ по текущему содержанию железнодорожного пути и «Опыт участника 2» - по которому производится оценка выполненных работ по текущему содержанию верхнего строения пути и земляного полотна. По данным критериям не оценивается опыт участников по капитальному ремонту пути и объектов инфраструктуры (которые по объему проведения работ и трудозатратам превышают работы по текущему содержанию пути). Считаем, что разбивка опыта на 2 части и отсутствие оценки опыта участников по капитальному ремонту пути и объектов инфраструктуры является нецелесообразной, а также является одним из способов ограничения со стороны Заказчика конкуренции по данным процедурам.

Также хотим обратить внимание на требование Заказчика о наличии у участника квалифицированного персонала на момент участия в процедуре от которого зависит получение 10 баллов по критерию оценки «Квалификация персонала». Считаем, что отсутствие у участника на момент подачи заявки квалифицированного персонала, а также подтверждающих его наличие документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем. Также данное требование налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в ней.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.1 ст.2, п.2 ч.1 ст. 3, ч.10 ст.3 Закона о закупках, ч.1 ст.17, ст.18.1 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции, при осуществлении закупок № 991/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 990/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 985/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 982/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 981/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 975/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 973/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 968/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 967/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 960/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 956/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 987/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21.

2. Признать Заказчика нарушившим часть 1 статьи 2, пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. В целях соблюдения принципов добросовестной конкуренции обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию открытых конкурсов №№ 991/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 990/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 985/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 982/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 981/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 975/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 973/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 968/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 967/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 960/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 956/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 987/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, а именно:

- в критерии оценки конкурсных заявок в формулы расчета по критериям оценки «Опыт участника 1» и «Опыт участника 2» в части изменения критерия Ц_{мах} (с максимального объема опыта выполнения работ по текущему содержанию верхнего строения пути и земляного полотна, из всех предложенных участниками **на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС)**;

- в критерии оценки конкурсных заявок по критерию «Квалификация персонала» в части его исключения;

- в критерии оценки конкурсных заявок в части исключения разбивки оценки опыта участников на несколько частей и оценивать участников по наличию опыта по текущему содержанию пути и/или капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Приложения:

1. Копия приказа о назначении на должность генерального директора на 1 л;
2. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц на 8 л;
3. Конкурсные документации № 991/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 990/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 985/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 982/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 981/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 975/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 973/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 968/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 967/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21,

ЦП/21, 973/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 968/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 967/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21,
960/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 956/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21, 987/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 (на USB-флеш-
накопителе).

Генеральный директор ООО «ТРАНССТРОЙ»



/ Горковенко С.В./

19.11.2021 года

