

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 12781
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 12.04.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «ЭлитПрофи» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Балашиха Московской области (далее – Организатор торгов) при организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Московская область, г. Балашиха, дер. Федурново, ул. Авиарембаза, д. 11, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 190221/14352209/01 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 28.12.2020 № Д-173/20), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Организатор торгов не согласился с доводом жалобы и пояснил, что Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании подпункта

1 пункта 18 Правил, а именно:

- в заявке Заявителя представлена копия бухгалтерского баланса за последний отчетный период по состоянию на 31.12.2020, форма по ОКУД 0710002. Однако в квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде значится упрощенная бухгалтерская (финансовая) отчетность, 0710096, год 2020. Таким образом, Заявитель представил в составе заявки документы, в которых содержатся недостоверные сведения;
- конверт Заявителя, в котором была подана заявка, оформлен с нарушениями пункта 4.1.8 Конкурсной документации. На конверте не указаны: наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона претендента, извещение о проведении торгов.

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Согласно пункту 20 Правил отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 Правил, не допускается.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Комиссией осмотрен протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 30.03.2021, в соответствии с которым Заявитель не допущен к участию в Конкурсе на основании: «– пп.1 п. 18 Правил (непредставление определенных п. 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений), учитывая п. 3.5.2 и п. 4.1.8 конкурсной документации».

Комиссией осмотрена заявка Заявителя на участие в Конкурсе, в состав которой входят в том числе:

- 1) копия бухгалтерского баланса на 31 декабря 2020 года от 18.02.2021, согласно графе «Форма по ОКУД» – 0710001. Форма бухгалтерского баланса (0710001) утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н;
- 2) копия квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде, согласно которой упрощенная бухгалтерская (финансовая) отчетность (вид документа – 0710096, отчетный период – первичный, отчетный год – 200) принята налоговым органом. Указанная форма

упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности (КНД 0710096) рекомендована письмом Министерства финансов Российской Федерации от 25.11.2019 № ВД-4-1/24013@.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Согласно пункту 1 статьи 14 Закона о бухгалтерском учете годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним.

В соответствии с порядком ведения ведомственного классификатора документов, используемых налоговыми органами при реализации своих полномочий, утвержденном приказом ФНС России 20.10.2020 № ЕД-7-19/765@, классификатор КНД – ведомственный классификатор документов, используемых налоговыми органами при реализации своих полномочий; код ОКУД – код формы документа, присваиваемый в Общероссийском классификаторе управленческой документации.

Таким образом, бухгалтерский баланс является составной частью бухгалтерской (финансовой) отчетности, имеющей индивидуальный код в соответствии с утвержденным классификатором.

Обстоятельство, указанное Организатором торгов, согласно пункту 18 Правил не может являться основанием для недопуска Заявителя к участию в Конкурсе, а доказательств, подтверждающих наличие недостоверных сведений в документах, входящих в состав заявки Заявителя, Организатором торгов не представлено.

Правилами не установлен порядок оформления конверта с заявкой на участие в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 4.1.8 Конкурсной документации претендент подает заявку на участие в конкурсе в запечатанном конверте. На таком конверте указывается наименование открытого конкурса, на участие в котором подается данная заявка следующим образом: «Заявка на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организацией для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Московская область, г. о. Балашиха, наименование претендента, организационно-правовая форма претендента, место нахождения претендента, почтовый адрес претендента, номер телефона претендента, извещение о проведении торгов №__от __Лот №__».

Неисполнение указанного требования Конкурсной документации не может являться основанием для недопуска Заявителя к участию в Конкурсе в соответствии с пунктом 18 Правил.

Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО «УК «ЭлитПрофи» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Балашиха Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.