

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1

Московское УФАС
Рег. номер 46109/19
зарегистрирован 15.08.2019



01.18.08.2019, № 1308-01
на № _____ от _____

Жалоба на положения конкурсной документации

Заказчик:

Федеральное автономное учреждение Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии»

Место нахождения: 125167, г. Москва, Ленинградский проспект, дом 39, стр. 29

Почтовый адрес: 125167, г. Москва, Ленинградский проспект, дом 39, стр. 29

Адрес электронной почты: eska.zakupki@eska.ru

Номер контактного телефона: 7 (495) 613-45-45

Контактное лицо: Черносетова Олеся Олеговна

Заявитель:



Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа
http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber_31908157860

Номер ивещения: № 31908157860

Наименование открытого конкурса: Поставка спортивных костюмов, шорт, футболок и бейсболок

Обязуемые положения конкурсной документации, технического задания:

Имеются нарушения положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Доводы жалобы:

1.

Заказчиком в конкурсной документации установлен следующий нестоимостной критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», показателями которого являются:

- 1) Опыт участника закупки по поставке товаров (выполнению работ, оказанию услуг) сопоставимого характера и объема;
- 2) Наличие специалистов и иных работников определенного уровня квалификации;
- 3) Наличие у участника оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании.

Согласно документации Заказчиком указано, что в качестве подтверждения по показателю «Наличие специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», привлекаемых для исполнения договора, должны быть представлены копии документов об образовании сотрудников (диплом об образовании, удостоверение о повышении квалификации, сертификат обучения по специальности), а также выписка из штатного расписания организации на указанных сотрудников или копии гражданско-правовых договоров. При этом в КД установлено, что в случае предоставления неполного пакета документов в отношении специалиста, заказчик не засчитывает наличие такого специалиста.

По показателю «Наличие у участника оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании» Заказчиком

устанавливаются следующие минимальные требования к количеству и техническим характеристикам ресурсов:

№	Оборудование Для технического обслуживания	Кол-во	Технические характеристики	Подтверждающие документы
1.	<i>Швейные машины</i>	10	Скорость шитья не менее 2000 стежков/мин, длина стежка до 12 мм, ширина обметки до 7 мм	Копия карточки учета основных средств (Форма ОС-6), в случае аренды - копия договора аренды (текст аренды должен составлять не менее срока действия договора, заключаемого по итогам закупки), копия акта приема-передачи.
2.	<i>Оберток</i>	5	Количество шток - 3 шт.	копия технического паспорта или иного документа, подтверждающего технические характеристики.
3.	<i>Расширительная машина</i>	5	Скорость шитья от 1000 стежков/мин, количество игл - 3 шт.	
4.	<i>Пошивная машина</i>	5	Количество игл - не менее 4 шт. Скорость шитья не менее 2000 стежков/мин.	

При этом в КД установлено, что при предоставлении неполного пакета документов в отношении единицы ресурса, или несоответствия сведений в Форме 5 «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами» документам, предоставляемым в отношении ресурса, заказчик не засчитывает наличие такого ресурса.

Считаем, что при предмете закупки - поставка спортивных костюмов, шорт, футболок и бейсболок - Заказчиком установлены показатели критерия оценки, которые являются избыточными.

В документации определено, что «оценка» - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке, **лучших условий исполнения договоров (контрактов)**, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Ни обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами, ни наличие специалетов определенного уровня квалификации, привлекаемых для исполнения договора (с дипломами об образовании, удостоверениями о повышении квалификации, сертификатами обучения по специальности) не должны оцениваться Заказчиком при указанном им предмете закупки - поставка готовой продукции. Поставщик может характеризовать наличие у него опыта поставки аналогичных предмету закупки товаров. При этом у него могут отсутствовать указанные Заказчиком материально-технические ресурсы и оборудования, а также специалисты с дипломами об образовании, удостоверениями о повышении квалификации, сертификатами обучения по специальности.

Считаем необходимым отметить, что установление вышеуказанных показателей критерия оценки заявок, соответствует такому предмету закупки, как **изготовление** спортивных товаров, требуемых Заказчику, но не как **поставка готовой продукции**.

Таким образом, установленный конкурсной документацией порядок оценки существенно ограничит круг участников закупки, так как ограничивает возможность участия в данном конкурсе участников, не имеющих установленных ресурсов, не относящихся к объекту закупки, но обладающих достаточным опытом поставки товаров.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

2.

Согласно п. 4.4 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд федерального автономного учреждения Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии» и его филиалов конкурентные закупки, участниками которых *могут*

быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме.

Пунктом 5.2.2 установлено, что конкурентная закупка в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме.

Согласно информации в ЕИС рассматриваемая закупка - **открытый конкурс (т.е. в бумажной форме)** размещена 31.07.2019 г. с кодом ОКПД2 - 14.19 Одежда прочая и аксессуары.



ПРОСМОТР ИЗВЕЩЕНИЯ О ЗАКУПКЕ №31908157860

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	СПОСОБ ПОТОК	ДОКУМЕНТЫ ИЗВЕЩЕНИЯ	АДРЕСЫ И ССЫЛКИ	ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ
СВЕДЕНИЯ О ПОСТАВ				
№	НАИМЕНОВАНИЕ ПОСТАВКИ	ИНТЕРНАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАКАЗКА	СРЕДСТВО ДЛЯ ДОБЫТИЯ	УРОВЕНЬ ЗАКАЗА ИЛИ ЗАКАЗЧИК
1	Одежда прочая и аксессуары	нет	нет	нет

Согласно Перечню товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенному данным Заказчиком в ЕИС 30.07.2019 г. (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/gws/view/docs.html?id=115356>). Одежда по коду ОКПД2 14 входит в данный перечень. Следовательно, Заказчиком неверно выбран способ определения поставщика: вместо электронной формы Заказчиком выбрана бумажная форма проведения конкурса.

Исходя из изложенного,

ПРОСИМ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполителя) по закупке № 31908157860;
3. Обязать Заказчика внести изменения в конкурентную документацию (номер извещения 31908157860) путем приведения в соответствие с требованиями Закона о закупках и Положения о закупках ГРУ;
4. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

