



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Екатеринбургское Муниципальное Унитарное  
Предприятие «Торговая база  
«Екатеринбургобщепит»  
620078, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, 71  
«А»

ЗАО «Управляющая компания» Горсвет  
623704, г. Березовский, ул. М.Г. Горького ба,8

РТС-тендер  
<http://www.rts-tender.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-74/2019

г. Екатеринбург

25.03.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ЗАО «Управляющая компания» Горсвет (623704, г. Березовский, ул. М.Г. Горького ба,8) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского Муниципального Унитарного Предприятия «Торговая база «Екатеринбургобщепит» (620078, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, 71 «А»), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по вывозу отходов производства и потребления (ОПИП) (извещение № 31907611784) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ЗАО «Управляющая компания» Горсвет (вх. №01-5622 от 15.03.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского Муниципального Унитарного Предприятия «Торговая база «Екатеринбургобщепит», его комиссией Закона о закупках при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по вывозу отходов производства и потребления (ОПИП) (извещение № 31907611784) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что документация о проведении закупки не соответствует требованиям Закона о закупках.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг Екатеринбургского муниципального унитарного Предприятия "Торговая база "Екатеринбургобщепит" утвержденного Директором ЕМУП "Торговая база "Екатеринбургобщепит" и размещенного в единой информационной системе 23.11.2018 в редакции №12.

14.03.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31907611784 и документация на оказание услуг по вывозу отходов производства и потребления (ОПИП).

Начальная (максимальная) цена договора составила 3 116 000 ,00 рублей.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и

сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.1,2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам такой закупки.

Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме установлен в разделе 5 Положения.

Согласно п.3 ст.16 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 2.2 ст. 32 Положения вторая часть заявки на участие в электронном аукционе при установлении Заказчиком соответствующих требований в аукционной документации

должна содержать следующие документы и сведения: копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 17 настоящего Положения, в случае, если такие требования были установлены.

Пунктом 2 ст. 17 Положения установлено, что дополнительно для всех процедур закупки могут быть установлены квалификационные требования к участникам осуществления закупок, в том числе: требования к наличию производственных (в т.ч. складских) помещений и технологического оборудования (могут устанавливаться требования к наличию сервисных центров, наличию оборудования необходимого для выполнения специальных работ и т.п.);

Глава 3 документации о проведении электронного аукциона содержит техническое задание, согласно которому Исполнитель обязан иметь на праве собственности, либо на ином праве (аренда, безвозмездное пользование и пр.):

1) Специализированный автотранспорт - контейнеровоз, предназначенный для транспортировки накопительного бункера, объемом 8м<sup>3</sup>

2) Накопительные бункеры, объемом вместимости 8м<sup>3</sup> металлические, предназначенные для накопления отходов производства и потребления.

Исполнитель предоставляет копии документов на автотранспорт во второй части заявки.

Согласно п. 4.2.2 документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе при установлении Заказчиком соответствующих требований в аукционной документации должна содержать следующие документы и сведения: заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, по форме, установленной в главе 4 документации о закупке (Форма № 1);

Формой № 1 определен перечень документов представляемых участником закупки, согласно данному перечню участнику закупки необходимо представить, в том числе, копии документов на автотранспорт.

Проанализировав Положение, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что у заказчика имеется возможность устанавливать дополнительные требования к участникам закупки в том числе к наличию технологического оборудования.

Кроме того, представители заказчика пояснили, что по результатам проведения данной закупки ЗАО «Управляющая компания» Горсвет признано победителем аукциона в электронной форме. А так же, на текущий момент между Екатеринбургским Муниципальным Унитарным Предприятием «Торговая база «Екатеринбургобщепит» и ЗАО «Управляющая компания» Горсвет заключен контракт на вывоз отходов производства и потребления (ОПИП), что дает основание полагать, что у подателя жалобы имеется автотранспорт и накопительные бункеры на праве собственности, либо на ином праве (аренда, безвозмездное пользование и пр.) для выполнения работ установленных документацией.

Доказательств того, что требования установленные заказчиком в аукционной документации ограничивают конкуренцию со стороны заявителя жалобы представлено не было, ввиду вышеизложенного нарушений Закона о закупках в действиях заказчика не усматривается.

Частью 11 статьи 4 Закона о закупках установлено, что изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Пунктом 3 статьи 29 Положения установлено, что организатор закупки вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона либо

отказаться от его проведения до окончания подачи заявок. Изменения, вносимые в извещение об электронном аукционе, документацию об электронном аукционе, разъяснения положений документации об электронном аукционе размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об электронном аукционе, документацию об электронном аукционе срок подачи заявок на участие в таком электронном аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком электронном аукционе оставалось не менее половины срока подачи заявок.

Пунктом 2.4 документации о проведении электронного аукциона установлено, что не позднее чем за три рабочих дня до истечения срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме Заказчик может по своей собственной инициативе, либо в ответ на запрос о разъяснении со стороны участника, внести изменения в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документацию об открытом аукционе в электронной форме.

В случае внесения изменений в извещение о проведении электронного аукциона, документацию о закупке срок подачи заявок должен быть продлен Заказчиком так, чтобы со дня размещения в ЕИС внесенных в извещение о проведении электронного аукциона, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке составлял не менее пятнадцать календарных дней.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что согласно журналу событий проведенной закупки заказчиком изменения в документацию о проведении электронного аукциона не вносились.

Доказательств обратного со стороны заявителя жалобы не представлено, ввиду чего, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Частью 6 ст. 3.3 Закона о закупках установлено, что информация, связанная с осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, подлежит размещению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В течение одного часа с момента размещения такая информация должна быть размещена в единой информационной системе и на электронной площадке. Такая информация должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Подпунктом 8 пункта 2 статьи 16 Положения установлено, что в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки); электронной площадкой для проведения закупок в электронной форме являются установленные законом федеральные площадки Федеральные электронные площадки АО «Единая электронная торговая площадка», АО «Российский аукционный дом», АО «Электронные торговые системы», АО «ТЭК-Торг», ЗАО «Сбербанк - автоном; ООО "РТС-тендер", ООО "Электронная торговая площадка ГПБ".

Пунктами 3,4 информационной карты документации о проведении электронного аукциона установлено, что закупка размещена в Единой информационной системе в сфере закупок (официальный сайт единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), и на электронной площадке в сети Интернет / адрес электронной площадки в сети Интернет - РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по вывозу отходов производства и потребления (ОПИП) (извещение № 31907611784) размещен в единой информационной системе, в разделе закупок проводимых в рамках Закона о закупках и на электронной площадке РТС-тендер.

Ввиду вышеизложенного, нарушений Закона о закупках в части размещения информации в единой информационной системе не усматривается.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Жалобу ЗАО «Управляющая компания» Горсвет признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Екатеринбургского Муниципального Унитарного Предприятия «Торговая база «Екатеринбургобщепит», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Екатеринбургского Муниципального Унитарного Предприятия «Торговая база «Екатеринбургобщепит», его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.