



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-10/2023

г. Екатеринбург

17.01.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «Предприятие водопроводно-канализационного хозяйства Свердловской области»,

___ *

— заявителя в лице ООО «Фирма Аудитинформ», — *

рассмотрев жалобу ООО «Фирма Аудитинформ» (вх. № 37-ЭП/23 от 09.01.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Предприятие водопроводно-канализационного хозяйства Свердловской области», его комиссии Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении процедуры открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению финансового аудита (извещение № 1262000000322000001) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Фирма Аудитинформ» (вх. № 37-ЭП/23 от 09.01.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Предприятие водопроводно-канализационного хозяйства Свердловской области», его комиссии Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении процедуры открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по проведению финансового аудита (извещение № 1262000000322000001), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме установлен неправомерный порядок оценки поступивших заявок по показателям нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки».

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать её необоснованной.

Проанализировав предоставленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с положениями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч. 5 ст. 15 Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации юридическому лицу средств, указанных в абзаце втором пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на юридическое лицо, которому предоставлены указанные средства, при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

Таким образом, заказчик осуществлял обязательные торги в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

14.12.2022г. на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок заказчиком было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 12620000032200001 оказание услуг по проведению финансового аудита.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 283 333, 00 рублей.

Согласно п. 7 ч. 4 ст. 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон **не регулирует отношения**, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

На основании п. 1 ч. 1 ст. 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» от 30.12.2008 № 307-ФЗ (далее — Федеральный закон № 307-ФЗ) обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности проводится в случаях, установленных федеральными законами.

Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет **открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе** в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным (ч. 4 ст. 5 Федерального закона № 307-ФЗ).

Таким образом, заказчиком проводится указанная закупка согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона № 307-ФЗ.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе).

Электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки (ч. 1 ст. 48 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

11) критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы,

связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе).

Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи (ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе).

Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждено Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства

Российской Федерации» (далее — Положение, утв. Постановлением Правительства РФ № 2604 в ред. от 31.10.2022г.).

Для оценки заявок в соответствии с настоящим Положением применяется, в том числе, следующий критерий оценки:

г) квалификация участников закупки (пп. «г» п. 3 Положения, утв. Постановлением Правительства РФ № 2604 в ред. от 31.10.2022г.).

Для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (пп. «д» п. 24 Положения, утв. Постановлением Правительства РФ № 2604 в ред. от 31.10.2022г.).

Согласно п. 25 Положения, утв. Постановлением Правительства РФ № 2604 в ред. от 31.10.2022г., для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным пунктом 24 настоящего Положения, применяются детализирующие показатели.

На основании п. 30 Положения, утв. Постановлением Правительства РФ № 2604 в ред. от 31.10.2022г., в случае применения показателя оценки, указанного в подпункте «д» пункта 24 настоящего Положения, документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению, устанавливаются:

а) перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю, предусмотренному подпунктом «д» пункта 24 настоящего Положения, и необходимые для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки;

б) перечень следующей информации (в том числе данных) и документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, наличие специалистов и иных работников, их квалификацию, предусмотренные перечнем, установленным в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта:

трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;

информация (в том числе данные), результаты применения информационных технологий и документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, его специалистов и иных работников, в том числе предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами (если соответствующий профессиональный стандарт обязателен для применения работодателями в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Комиссией установлено, что заказчиком в порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке включен следующий порядок, подлежащий применению при оценке заявок по показателю «наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки»:

№	Критерий оценки	Значимость критерия оценки, процентов	Показатель оценки	Значимость показателя оценки, процентов	Показатель оценки, детализирующий показатель оценки	Значимость показателя, детализирующего показатель оценки, процентов	Формула оценки или шкала оценки
2.	Квалификация участников в закупки	60	наличие у участников закупок и специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	70	характеристика квалификации участников закупки N 1 (Общее количество аттестованных аудиторов, одновременно имеющих квалификационные аттестаты, и опыт работы в аудите 10 и более лет, для которых аудиторская фирма является основным местом работы.)	15	<p>Общее количество аттестованных аудиторов, одновременно имеющих квалификационные аттестаты, и опыт работы в аудите 10 и более лет, для которых аудиторская фирма является основным местом работы.</p> <p>Данный показатель рассчитывается по формуле в соответствии с подпунктом е) пункта 20 Положения лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки и установлено предельное максимальное значение ($X_{\max}^{\text{пред}}$) характеристики объекта закупки:</p> $BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}}$ <p>Где</p>

№	Критерий оценки	Значимость критерия оценки, процентов	Показатель оценки	Значимость показателя оценки, процентов	Показатель оценки, детализирующий показатель оценки	Значимость показателя, детализирующего показатель оценки, процентов	Формула оценки или шкала оценки
					ы, и опыт работы в аудите 10 и более лет, для которых аудиторская фирма является основным местом работы)		<p>X_i – значение характеристики объекта закупки, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с законом о контрактной системе оценке по критерию оценки «характеристики объекта закупки»;</p> <p>X_{min} – минимальное значение характеристики объекта закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с законом о контрактной системе оценке по критерию оценки «характеристики объекта закупки»;</p> $X_{max}^{пред} = 15$ <p>Лучшим условием по детализирующему показателю является наибольшее значение характеристики объекта закупки (наибольшее количество специалистов (аудиторов), при этом в соответствии с пп.е) п.20 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», установлено предельное максимальное значение характеристики объекта закупки.</p> <p>Если в предложении участника закупки содержится значение характеристики объекта закупки, которое выше предельного</p>

№	Критерий оценки	Значимость критерия оценки, процентов	Показатель оценки	Значимость показателя оценки, процентов	Показатель оценки, детализирующий показатель оценки	Значимость показателя, детализирующего показатель оценки, процентов	Формула оценки или шкала оценки
							максимального значения характеристики объекта закупки, баллы по детализирующему показателю присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного значения характеристик объекта закупки (100 баллов).

Перечень документов в отношении показателя оценки «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» и детализирующего показателя оценки «Общее количество аттестованных аудиторов, одновременно имеющих квалификационные аттестаты, и опыт работы в аудите 10 и более лет, для которых аудиторская фирма является основным местом работы».

В рамках оценки заявок по детализирующему показателю оценивается количество специалистов, одновременно имеющих квалификационный аттестат аудитора, выданный СРО аудиторов, на право осуществления аудиторской деятельности, выданный в соответствии с Федеральным законом № 307-ФЗ, и опыт работы в аудите 10 и более лет. При этом участник закупки является для таких специалистов основным местом работы (на основании ч.3 ст.4 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» - с действительным квалификационным аттестатом, выданным в порядке, установленном № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»).

Перечень документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию:

- трудовая книжка (ее копия) или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса РФ;

- документы, подтверждающие квалификацию специалистов и иных работников:

1) информация о членстве в саморегулируемой организации аудиторов (выписка из реестра аудиторов и аудиторских организаций СРО о штатных сотрудниках, выданной не ранее, чем за 30 календарных дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе с отметкой по виду трудового договора (основное место работы/совместительство) аудиторов, состоящих в трудовых отношениях с участником закупки на момент окончания срока подачи заявки на участие в конкурсе;

2) копии действующих квалификационных аттестатов аудиторов.

3) копии сертификатов за 2020, 2021 и 2022 гг., подтверждающих прохождение ежегодного повышения квалификации аудиторов.

Для оценки необходимо наличие всех перечисленных документов на каждого специалиста.

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых документов, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

Документы представляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

Для детализирующего показателя установлено предельное минимальное значение показателя $X_{\min}^{\text{пред}}$ – 1 специалист.

Для детализирующего показателя установлено предельное максимальное значение показателя $X_{\max}^{\text{пред}}$ – 15 специалистов.

Если в предложении участника закупки содержится значение показателя, которое выше предельного максимального значения, баллы по детализирующему показателю присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного максимального значения показателя (п. 2 раздела III Отдельные положения о применении отдельных критериев оценки, показателей оценки и показателей оценки, детализирующих показатели оценки, предусмотренных разделом II настоящего документа извещения).

По мнению заявителя жалобы, включение в порядок оценки заявок по данному показателю условия о том, что к оценке принимаются лишь сведения по основному месту работы, является неправомерным, поскольку ограничивает количество потенциальных участников закупки, у которых аудиторы могут работать по совместительству.

Не соглашаясь с указанным доводом жалобы, представитель заказчика пояснил, что наличие у исполнителя работников-аудиторов именно «по основному месту работы» является квалифицирующим признаком включения аудиторской организации в специальные реестры и дополнительным показателем наличия у исполнителя услуг кадров необходимой квалификации. Включение АО «Водоканал Свердловской области» критерия численности работников именно по основному месту работы в извещение обеспечивало оценку показателя «наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», а не является основанием допуска заявки участника до участия в конкурсной процедуре.

Комиссией установлено, что в соответствии с ч. 1 ст. 282 Трудового кодекса РФ (далее — ТК РФ) совместительство – выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время.

Согласно ч. 3 ст. 282 ТК РФ работа по совместительству может выполняться работником как по месту его основной работы, так и у других работодателей.

На основании ч. 4 ст. 282 ТК РФ в трудовом договоре обязательно указание на то, что работа является совместительством.

При этом сведения о работе по совместительству вносятся в трудовую книжку по месту основной работы на основании документа, подтверждающего работу по совместительству, по желанию работника (ч. 5 ст. 66 ТК РФ).

Заслушав позиции сторон, проанализировав положения действующего законодательства, Комиссия пришла к выводу о том, что требование о принятии к оценке специалистов, находящихся исключительно в штате участника закупки в качестве основного места работы, является ненадлежащим, поскольку вышеуказанное требование исключает возможность представить информацию о специалистах, оказывающих аудиторские услуги на основании договоров гражданско-правового характера либо по совместительству.

Само по себе оформление взаимоотношений работника и организации посредством заключения договора гражданско-правового характера либо путем оформления работника по совместительству (внешнего/внутреннего) еще не свидетельствует о меньшей квалификации такого работника и никоим образом не влияет на характер исполнения обязательств по контракту, в связи с чем подобное ограничение является необоснованным, что нарушает ч. 8 ст. 32, п. 11 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе и образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Исходя из второго довода жалобы, следует, что заказчиком, по мнению представителя ООО «Фирма Аудитинформ», незаконно установлена шкала оценки по детализирующему показателю «характеристика квалификации участников закупки № 3» показателя «наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки» вместо формулы.

Возражая относительно заявленного довода, представитель заказчика в ходе заседания Комиссии пояснил, что показатель характеристики участников закупки № 3 не определяется количественным значением, не находится в функциональной зависимости от значения количества присваиваемых баллов, так как оценке подлежит руководитель (исполнительный орган) организации в единственном лице, и он (руководитель) либо соответствует заявленным требованиям, либо не соответствует им.

Комиссией установлено, что заказчиком установлен следующий порядок оценки поступивших заявок по детализирующему показателю «характеристика квалификации участников закупки № 3» показателя «наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки»:

№	Критерий оценки	Значимость критерия оценки, процентов	Показатель оценки	Значимость показателя оценки, процентов	Показатель оценки, детализирующий показатель оценки	Значимость показателя, детализирующего показатель оценки, процентов	Формула оценки или шкала оценки
2.	Квалификация участника в закупки	60	наличие у участников закупки и специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	70	характеристика квалификации участников закупки № 3 (Опыт и квалификация руководителя персонала (исполнительного органа) участника, который одновременно имеет единый квалификационный аттестат аудитора, выданный не ранее 01.01.2011 г. и диплом АССА «Налогообложение в РФ» (ДипНРФ),	50	Опыт и квалификация руководящего персонала (исполнительного органа) участника, который одновременно имеет единый квалификационный аттестат аудитора, выданный не ранее 01.01.2011 г. и диплом АССА «Налогообложение в РФ» (ДипНРФ), непрерывный опыт проведения аудита бухгалтерской отчетности организаций, в уставных (складочных)

№	Критерий оценки	Значимость критерия оценки, процентов	Показатель оценки	Значимость показателя оценки, процентов	Показатель оценки, детализирующий показатель оценки	Значимость показателя, детализирующего показатель оценки, процентов	Формула оценки или шкала оценки
					непрерывный опыт проведения аудита бухгалтерской отчетности организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов в течение последних 3 лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, а так же опыт научно-педагогической работы)		капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов в течение последних 3 лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, а так же опыт научно-педагогической работы. 100 баллов – наличие всех указанных документов, подтверждающих соответствие опыт и квалификацию руководящего персонала (исполнительного органа участника); 0 – отсутствие хотя бы одного из перечисленных документов, подтверждающих опыт и квалификацию руководящего персонала (исполнительного органа участника).

Комиссией установлено, что согласно Положению, утв. Постановлением Правительства РФ № 2604 в ред. от 31.10.2022г., «шкала оценки» - значения количества баллов, присваиваемых определенным значениям показателя оценки в случае отсутствия между ними функциональной зависимости, а также в случае, если показатель оценки не определяется количественным значением.

Оценка заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» осуществляется с учетом требований настоящего раздела в порядке, установленном пунктами 20 – 23 раздела IV настоящего Положения для оценки заявок по критерию оценки «характеристики объекта закупки» (п. 26 Положения, утв. Постановлением Правительства РФ № 2604 в ред. от 31.10.2022г.).

Во взаимосвязи норм п. 20 Положения, утв. Постановлением Правительства РФ № 2604 в ред. от 31.10.2022г., а также определения «шкала оценки» следует, что если значение характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, находится в функциональной зависимости от значения количества присваиваемых баллов, значение количества баллов по детализирующему показателю, присваиваемых заявке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки «характеристики объекта закупки» (Бхi), рассчитывается по одной из формул, содержащихся в п. 20 настоящего Положения.

Комиссия приходит к выводу о правомерности установления шкалы оценки по указанному детализирующему показателю в связи со спецификой предмета закупки (аудиторские услуги).

Так, в силу ч. 5 ст. 4 Федерального закона № 307-ФЗ руководитель аудита – аудитор, отвечающий в аудиторской организации за оказание аудиторской услуги аудируемому лицу, в том числе аудитор, возглавляющий аудиторскую группу.

Лицо, являющееся единоличным исполнительным органом коммерческой организации, должно быть аудитором (п. 4 ч. 2 ст. 18 Федерального закона № 307-ФЗ).

При этом аудитор – физическое лицо, получившее квалификационный аттестат аудитора и являющееся членом саморегулируемой организации аудиторов (ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 307-ФЗ).

Таким образом, единоличный исполнительный орган аудиторской организации (аудитор) не может определяться количественным значением, и не находится в функциональной зависимости от значения количества присваиваемых баллов, в связи с чем, нормы п. 20 Положения, утв. Постановлением Правительства РФ № 2604 в ред. от 31.10.2022г. не подлежат в данной ситуации применению.

Ввиду чего, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

В соответствии с третьим доводом жалобы заявитель считает, что заказчиком незаконно установлено требование о предоставлении в качестве документов для оценки заявок по детализирующему показателю «характеристика квалификации участников закупки N 3» показателя «наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки» следующей информации:

- копия диплома АССА «Налогообложение в РФ» (ДипНРФ);

- документ, подтверждающий **опыт научно-педагогической работы** за последние три года в сфере аудита, бухгалтерского и налогового учета с перечнем образовательных организаций и/или учебных центров, с которыми были заключены договоры на образовательную деятельность, с указанием программ и даты их проведения. Сведения предоставляются в виде перечня программ и учебных заведений (учебных центров), где осуществлялась **преподавательская деятельность** за последние три года;

- копия договора о сотрудничестве с образовательным учреждением и/или учебным центром **в качестве лектора** на постоянной основе с приложением лицензии учреждения или УЦ на право ведения образовательной деятельности.

Представитель заказчика, возражая относительно заявленного довода, пояснил, что заказчиком осуществлялась закупка услуг в сфере проведения аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности, в связи с чем, наличие дополнительных компетенций (дипломы, научно-педагогическая работа) именно в сфере аудита, бухгалтерского учета и налогообложения является критерием, характеризующим уровень квалификации специалистов, а именно руководителя (исполнительного органа участника) исполнителя.

Комиссия, признавая указанный довод жалобы обоснованным, приходит к следующему выводу.

Согласно положения извещения заказчиком установлено, что в качестве подтверждения наличия специалистов и иных работников, а также их квалификации по детализирующему показателю № 3 (Опыт и квалификация руководящего персонала (исполнительного органа участника) необходимо приложить следующие документы:

1) *информация о членстве в саморегулируемой организации аудиторов (выписка из реестра аудиторов и аудиторских организаций СРО о штатных сотрудниках, выданной не ранее, чем за 30 календарных дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе с отметкой по виду трудового договора (основное место работы/совместительство) аудиторов, состоящих в трудовых отношениях с участником закупки на момент окончания срока подачи заявки на участие в конкурсе. Выписка из реестра должна содержать сведения, предусмотренные приказом Минфина России от 15.11.2021 № 174н «Об утверждении Порядка ведения реестра аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов и перечня включаемых в него сведений».*

2) *копия действующего единого квалификационного аттестата аудиторов, выданные не ранее 01.01.2011г.*

3) *копия диплома АССА «Налогообложение в РФ» (ДипНРФ);*

4) *копия приказа о назначении состава аудиторской группы для проведения аудита бухгалтерской отчетности организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, подтверждающие непрерывное участие указанных специалистов участника в качестве аудитора и/или руководителя аудиторской группы при аудите таких предприятий в течение последних 3 (трех) лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе;*

5) *документ, подтверждающий опыт научно-педагогической работы за последние три года в сфере аудита, бухгалтерского и налогового учета с перечнем образовательных организаций и/или учебных центров, с которыми были заключены договоры на образовательную деятельность, с указанием программ и даты их проведения. Сведения предоставляются в виде перечня программ и учебных заведений (учебных центров), где осуществлялась преподавательская деятельность за последние три года.*

б) *копия договора о сотрудничестве с образовательным учреждением и/или учебным центром в качестве лектора на постоянной основе с приложением лицензии учреждения или УЦ на право ведения образовательной деятельности.*

Предельное минимальное значение каждого необходимого для представления документа для оценки по квалификации участников закупки N 3 – 1 документ.

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых документов, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

Документы представляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

Однако, при этом, наименованием объекта закупки является «*проведение обязательного ежегодного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности АО «Водоканал Свердловской области» за 2022, 2023, 2024 года»* (п. 1 Технического задания извещения).

Таким образом, предметом закупки выступает не закупка образовательных услуг в сфере аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности, а непосредственно осуществление самого аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности, в связи с чем, условие о предоставлении для оценки заявок по детализирующему показателю документов, не относящихся к предмету закупки, является нарушением ч. 8 ст. 32, п. 11 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе и образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Фирма Аудитинформ» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Предприятие водопроводно-канализационного хозяйства Свердловской области» выявлено нарушение п. 11 ч. 1 ст. 42, ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе.
4. Заказчику в лице АО «Предприятие водопроводно-канализационного хозяйства Свердловской области», закупочной комиссии, оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, установившего порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке № 1262000000322000001, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 006/01/18.1-10/2023
об устранении нарушений законодательства о контрактной системе**

г. Екатеринбург

17.01.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании своего решения № 006/01/18.1-10/2023 от 17.01.2023г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице АО «Предприятие водопроводно-канализационного хозяйства Свердловской области», его комиссии **в срок до 17 февраля 2023 года** устранить нарушение Закона о контрактной системе, установленные решением № 006/01/18.1-10/2023 от 17.01.2023г. (извещение № 1262000000322000001) путем отзыва карточки контракта (В случае ее направления), отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, внесения изменений в извещение о проведении процедуры открытого конкурса в электронной форме в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице АО «Предприятие водопроводно-канализационного хозяйства Свердловской области» **в срок до 20 февраля 2023 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: tob66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*